

А

Аппарат Президента Республики Татарстан

Институт экономики, управления и права (г. Казань)

Поволжский научный центр противодействия экстремизму и коррупции

АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ЭКСПЕРТИЗА НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ИХ ПРОЕКТОВ

Терминологический словарь

*Под научной редакцией доктора юридических наук,
профессора П.А. Кабанова*

Казань
Познание
2010

А

УДК 340.131.5+328.185(07)
ББК 67.022.14я2+67.518.5я2
А72

*Печатается по решению редакционно-издательского совета
Института экономики, управления и права (г. Казань)*

Редакционная коллегия:

К.Ф. Амиров, прокурор Республики Татарстан, государственный советник юстиции второго класса, канд. философ. наук, профессор (сопредседатель);
В.Г. Тимирясов, ректор Института экономики, управления и права (г. Казань), д-р экономики, профессор (сопредседатель);
И.И. Бикеев, д-р юрид. наук, директор Поволжского научного центра противодействия экстремизму и коррупции;
Ш.Х. Давлетгильдеев, начальник Отдела по реализации антикоррупционной политики РТ Аппарата Президента Республики Татарстан;
П.А. Кабанов, д-р юрид. наук, профессор, научный руководитель Поволжского научного центра противодействия экстремизму и коррупции

Рецензенты:

А.Ю. Епихин, доктор юридических наук, профессор
Г.Г. Чанышева, доктор педагогических наук, профессор

А72 Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов: терминологический словарь / авт.-сост.: В.Н. Агеев, О.В. Агеева, И.И. Бикеев, А.Э. Бикмухаметов, М.А. Гаврилов и др.; рук. авт. коллектива и науч. ред. д-р юрид. наук, проф. П.А. Кабанов. – Казань: Изд-во «Познание» Института экономики, управления и права, 2010. – 146 с.

ISBN 978-5-8399-0328-9

Словарь подготовлен в рамках реализации Национального плана по противодействию коррупции, утвержденного 30 июля 2008 г. Президентом Российской Федерации Д.А. Медведевым. Он содержит определения понятий наиболее важных терминов, имеющих отношение к антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и их проектов, и может быть использован в научных, практических и образовательных целях.

Книга адресована ученым, государственным и муниципальным служащим, преподавателям, аспирантам, студентам и всем другим категориям читателей, занимающимся антикоррупционной экспертизой либо интересующимся ее проблемами.

УДК 340.131.5+328.185(07)
ББК 67.022.14я2+67.518.5я2

ISBN 978-5-8399-0328-9

© Институт экономики, управления
и права (г. Казань), 2010
© Коллектив авторов, 2010

Политическая воля руководства страны выражена вполне определенно. Борьба с коррупцией не должна превращаться в рутину или выливаться в кампанейщину. Результат не будет быстрым, но главное — это последовательно исполнять все намеченное, не отступать и создавать в обществе атмосферу неприятия коррупции... Изменить положение дел не в последнюю очередь может развитие информационного общества, повышение качества и «прозрачности» оказываемых публичных услуг...

*Президент Российской Федерации
Д. Медведев*

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|--|-----|
| Предисловие | 5 |
| А..... | 7 |
| Б..... | 13 |
| В..... | 14 |
| Г..... | 15 |
| Д..... | 16 |
| Е..... | 18 |
| Ж..... | 19 |
| З..... | 20 |
| И..... | 24 |
| К..... | 26 |
| Л..... | 33 |
| М..... | 34 |
| Н..... | 37 |
| О..... | 42 |
| П..... | 57 |
| Р..... | 68 |
| С..... | 70 |
| Т..... | 77 |
| У..... | 80 |
| Ф..... | 81 |
| Х..... | 84 |
| Ц..... | 84 |
| Ч..... | 85 |
| Ш..... | 85 |
| Э..... | 86 |
| Ю..... | 89 |
| Я..... | 91 |
| Приложение. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов как инструмент противодействия коррупции: рабочая программа курса | 92 |
| Указатель | 129 |

ПРЕДИСЛОВИЕ

Предлагаемый Вашему вниманию терминологический словарь является первым изданием подобного рода в Российской Федерации. Нельзя сказать, что проблемам антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов в отечественной литературе внимания не уделялось и не уделяется. В этой сфере уже имеются весьма полезные публикации. Однако работы, в которой бы системно излагались содержательные определения понятий, относящихся к указанному виду экспертизы, до сих пор издано не было.

Между тем, такая работа необходима. О ее востребованности авторам неоднократно заявляли и практики, и ученые, и педагоги, поскольку понятийный ряд антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов является сравнительно новым, содержит много еще не устоявшихся, ранее не известных либо неоднозначно толкуемых терминов. Таким образом, издание восполняет существующий в литературе пробел. В ней на основе действующего законодательства и уже выполненных научных исследований сформулированы авторские определения соответствующих понятий, которые показывают современные подходы к антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и их проектов как одному из основных инструментов антикоррупционной политики.

Словарь является одновременно и научным, и учебным, и практическим изданием. Он знакомит читателя с главными теоретическими положениями антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов различной юридической силы, может выступать в качестве учебного пособия по различным дисциплинам, в том числе по специальному курсу «Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов как инструмент противодействия коррупции», способствует формированию практических навыков качественного проведения такой экспертизы. Словарь разъясняет основные понятия и дефиниции, в совокупности отражающие содержание зарождающегося в недрах юридической науки современного учения об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и их проектов. В нем значительное место уделяется терминологии, охватывающей антикоррупционную экспертную деятельность государства, его органов и должностных лиц, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества и независимых экспертов. Разумеется, предлагаемый словарь может использоваться различными субъектами антикоррупционной экспертной деятельности для выработки оптимальных заключений, решений, предложений и иных мер антикоррупционного содержания.

Работа впервые издается именно в Республике Татарстан не случайно. Она является результатом более чем 15-летних исследований в сфере

противодействия коррупции коллектива ученых под руководством доктора юридических наук, профессора П.А. Кабанова, которые сейчас объединили свои усилия в рамках Поволжского научного центра противодействия экстремизму и коррупции, действующего на базе Института экономики, управления и права (г. Казань). Кроме того, Республика Татарстан имеет уникальный и во многом новаторский опыт противодействия коррупции. Она была первой из субъектов Российской Федерации, утвердившей еще в апреле 2005 г. региональную Стратегию антикоррупционной политики. Причем эта Стратегия явилась основанием для создания уникального и опять же первого в России механизма формирования и реализации эффективной региональной антикоррупционной политики, который включает в себя принятие и реализацию целой системы нормативных правовых актов, создание и деятельность специализированных органов – Республиканского совета по реализации антикоррупционной политики и Отдела по реализации антикоррупционной политики РТ Аппарата Президента Республики Татарстан, проведение научных исследований и различных мероприятий антикоррупционной направленности.

Поволжский научный центр противодействия экстремизму и коррупции, Республиканский совет по реализации антикоррупционной политики, Отдел по реализации антикоррупционной политики РТ Аппарата Президента Республики Татарстан, Прокуратура Республики Татарстан и Министерство юстиции Республики Татарстан уже имеют опыт успешного взаимодействия. 9 декабря 2009 г. они провели в Казани Всероссийский научно-практический семинар «Антикоррупционная экспертиза: федеральные, региональные и муниципальные аспекты», в котором приняли участие ведущие в данной области российские ученые и практические работники. Материалы этого семинара были опубликованы в 4-м номере федерального научного рецензируемого журнала «Актуальные проблемы экономики и права» за 2009 год и получили положительную оценку со стороны специалистов.

Будем надеяться, что продолжение этого плодотворного сотрудничества будет еще более эффективным и послужит успешному противодействию такому социальному злу как коррупция.

Начальник отдела по реализации антикоррупционной политики РТ Аппарата Президента Республики Татарстан, генерал-лейтенант полиции в отставке Ш.Х. Давлетгильдеев

Директор Поволжского научного центра противодействия экстремизму и коррупции, доктор юридических наук И.И. Бикеев