

УДК 338  
ББК 65.050.2  
Л43

РЕЦЕНЗЕНТЫ:

*В.Н. Лаженцев,*

член-корреспондент РАН, главный научный сотрудник  
Института социально-экономических и энергетических проблем Севера  
Коми Научного центра Уральского отделения РАН, советник РАН

*В.Е. Селиверстов,*

доктор экономических наук, заместитель директора  
Института экономики и организации промышленного производства  
Сибирского отделения РАН

*Книга издана при финансовой поддержке  
Казанского федерального университета*

Л43 **В.Н. Лексин, Б.Н. Порфирьев. Государственное управление развитием Арктической зоны Российской Федерации: задачи, проблемы, решения:** монография. Науч. ред. академик В.В. Ивантер – М.: Научный консультант. – 2016. – 194 с.

ISBN 978-5-9908220-9-2

Рассматриваются задачи, проблемы и государственная политика переосвоения Арктики как стратегического мегапроекта долгосрочного социально-экономического развития России. Анализируются особые условия реализации указанного мегапроекта, включая высокие природные и социально-экологические риски, специфику территорий аборигенного населения и задачи воссоздания инфраструктуры и восстановления военного присутствия России в Арктике. Обосновываются императивы и приоритеты государственного программно-целевого управления развитием российской Арктики, в качестве объекта которого обоснован Арктический макрорегион. Рассматриваются основные направления и мероприятия по созданию государственной системы статистических наблюдений, мониторинга и экспертизы программ и проектов развития Арктической зоны Российской Федерации, а также особенности оценки эффективности и результативности указанных программ и проектов. Особое внимание уделяется совершенствованию организационно-правовых механизмов государственного управления, включая разработку федерального закона о развитии Арктической зоны Российской Федерации.

УДК 338  
ББК 65.050.2

ISBN 978-5-9908220-9-2

© Коллектив авторов, 2016  
© Оформление. Издательство «Научный консультант», 2016

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Введение.....</b>	<b>6</b>
<b>I. Арктическая зона Российской Федерации – территория стратегических государственных интересов.....</b>	<b>11</b>
<b>1. Переосвоение российской Арктики как стратегический мегапроект.....</b>	<b>11</b>
Освоение и переосвоение арктического пространства России.....	11
Комплексное развитие Арктической зоны Российской Федерации в контексте государственных стратегических интересов.....	14
Государственное программно-целевое управление комплексным развитием Арктической зоны Российской Федерации.....	17
<b>2. Арктический макрорегион – новый объект государственного регулирования.....</b>	<b>21</b>
Макрорегион как целевой объект государственного управления.....	21
Арктическая зона Российской Федерации – установление границ.....	25
Единая государственная политика в условиях высокой территориальной неоднородности Арктической зоны Российской Федерации.....	28
<b>3. Государственная политика долгосрочного развития Арктической зоны Российской Федерации: основы, стратегия, программа.....</b>	<b>33</b>
Основа государственной политики в российской Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу.....	33
Стратегия долгосрочного развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности.....	38
Государственная программа долгосрочного социально-экономического развития российской Арктики.....	41
<b>II. Особые условия реализации государственной политики в Арктической зоне Российской Федерации.....</b>	<b>47</b>
<b>4. Геополитические интересы иностранных государств и восстановление российского военного присутствия в Арктике.....</b>	<b>47</b>
Экономические и военно-политические интересы иностранных государств в Арктике.....	47

Воссоздание инфраструктуры и восстановление военного присутствия России в Арктике.....	53
Современные военные городки: синтез решений задач обороны, нового строительства и охраны уникальной природы Арктики.....	55
<b>5. Правовая специфика и проблемы реализации Арктического мегапроекта на территории аборигенного населения.....</b>	<b>57</b>
Уникальность правового статуса аборигенного населения и территории его жизнедеятельности.....	57
Противоречия законодательной базы и социально-экономические проблемы коренных малочисленных народов Севера.....	62
Поиски правообеспеченных решений социально-экономических проблем коренных малочисленных народов Севера .....	65
<b>6. Риски реализации государственной политики в Арктической зоне Российской Федерации.....</b>	<b>69</b>
Природные риски жизнедеятельности в Арктике: растущая роль фактора климатических изменений.....	69
Экологические, технологические и социальные риски хозяйственного освоения и переосвоения российской Арктики.....	76
Политико-правовые и стратегические риски реализации мегапроекта переосвоения российской Арктики.....	80
<b>III. Совершенствование государственного управления развитием Арктической зоны Российской Федерации.....</b>	<b>85</b>
<b>7. Императивы программно-целевого управления развитием российской Арктики.....</b>	<b>85</b>
Современные требования к качеству программно-целевого управления и пути реструктуризации государственной программы социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации.....	85
Информационно-аналитическое и научное обеспечение программных решений и проектов развития российской Арктики.....	93
Особенности оценки эффективности и результативности программных решений и проектов развития российской Арктики.....	100

<b>8. Создание государственной системы статистических наблюдений, мониторинга и экспертизы проектов развития Арктической зоны Российской Федерации.....</b>	<b>110</b>
Организация государственной системы статистических наблюдений в Арктической зоне Российской Федерации.....	110
Организация государственной системы мониторинга в Арктической зоне Российской Федерации.....	114
Организация государственной экспертизы проектов развития российской Арктики.....	125
<b>9. Организационно-правовые механизмы государственного управления развитием Арктической зоны Российской Федерации.....</b>	<b>136</b>
Особые требования к организации государственного управления развитием российской Арктики.....	136
Формы организации государственного управления развитием российской Арктики.....	138
Каким быть федеральному закону о развитии Арктической зоны Российской Федерации.....	142
<b>Вместо заключения: общие выводы и рекомендации.....</b>	<b>146</b>
<b>Приложение.....</b>	<b>149</b>
<b>Задачи и возможности научного обоснования государственной политики и конкретных решений по развитию Арктической зоны Российской Федерации.....</b>	<b>149</b>
1. Становление и оценка современного состояния отечественного научного потенциала развития российской Арктики.....	149
2. Пример накопления потенциала комплексных арктических исследований.....	165
3. Новый опыт координации научных исследований.....	175