

УДК 342.553(1-21)(075.8-1)
ББК 67.400.7я73-1
Г77

Электронные версии книг
на сайте www.prospekt.org

Гранкин И. В.
Г77 Муниципальное право в вопросах и ответах : учебное пособие. —
Москва : Проспект, 2016. — 208 с.
ISBN 978-5-392-19536-7

Данное учебное пособие раскрывает содержание муниципального права Российской Федерации в форме ответов на вопросы, которые обсуждаются на семинарах в высших учебных заведениях юридического профиля и включаются в экзаменационные билеты при проверке знаний студентов, а также при проведении аттестации муниципальных служащих.

Законодательство приводится по состоянию на август 2015 г.

Для студентов, магистров, муниципальных служащих и преподавателей.

УДК 342.553(1-21)(075.8-1)
ББК 67.400.7я73-1

Учебное издание

Гранкин Игорь Васильевич
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО
В ВОПРОСАХ И ОТВЕТАХ
Учебное пособие

Оригинал-макет подготовлен компанией ООО «Оригинал-макет»
www.o-maket.ru; тел.: (495) 726-18-84

Санитарно-эпидемиологическое заключение
№ 77.99.60.953.Д.004173.04.09 от 17.04.2009 г.

Подписано в печать 30.08.2015. Формат 60×90 1/16.

Печать офсетная. Печ. л. 13,0. Тираж 1000 экз. Заказ №
ООО «Проспект»

111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

ISBN 978-5-392-19536-7

© Гранкин И. В., 2015
© ООО «Проспект», 2015

СОДЕРЖАНИЕ

1. Муниципальное право как комплексная отрасль российского права и его предмет	6
2. Предмет и структура муниципального права России	7
3. Муниципально-правовые отношения и методы их регулирования	8
4. Субъекты (участники) муниципальных правовых отношений	10
5. Источники муниципального права как отрасли российского права	12
6. Муниципальное право как наука и учебная дисциплина	13
7. Понятие местного самоуправления	14
8. Принципы местного самоуправления	15
9. Функции местного самоуправления	16
10. Права граждан на осуществление местного самоуправления	17
11. Местное самоуправление как конституционная основа и форма народовластия	18
12. Система местного самоуправления	19
13. Правовая основа местного самоуправления	20
14. Конституция РФ о местном самоуправлении	22
15. Федеральное законодательство о местном самоуправлении	25
16. Общая характеристика Европейской хартии местного самоуправления	27
17. Судебные акты по вопросам местного самоуправления	28
18. Законодательство субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении	30
19. Муниципальные правовые акты	31
20. Основные теории местного самоуправления	32
21. Муниципальные системы зарубежных государств	35
21.1. Англосаксонская система местного самоуправления	35
21.2. Французская система местного самоуправления	37
21.3. Германская система местного самоуправления	40
22. Земское и городское самоуправление в Российской империи	41
23. Организация местной власти в советский период (1917–1991 гг.)	45
24. Устав муниципального образования: понятие, место в системе нормативных правовых актов местного самоуправления, порядок принятия и вступления в силу	47
25. Территориальная основа местного самоуправления	50
26. Понятие и виды муниципальных образований	52
27. Границы муниципальных образований: порядок их установления и изменения	55

28.	Преобразование и упразднение муниципальных образований	58
29.	Местное самоуправление на территориях со специальным статусом	59
30.	Государственный реестр муниципальных образований	60
31.	Межмуниципальное сотрудничество	62
32.	Понятие организационной основы местного самоуправления	63
33.	Представительный орган муниципального образования	65
34.	Статус депутата представительного органа муниципального образования	69
35.	Глава муниципального образования	71
36.	Местная администрация	74
37.	Контрольный орган муниципального образования	76
38.	Избирательная комиссия муниципального образования	78
39.	Понятие экономической основы местного самоуправления	79
40.	Муниципальная собственность	82
41.	Местный бюджет и порядок его формирования	85
42.	Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований	87
43.	Местные налоги	88
44.	Имущественные права муниципальных образований	92
45.	Компетенция местного самоуправления	93
46.	Бюджетно-финансовые полномочия органов местного самоуправления	101
47.	Полномочия местного самоуправления в сфере градостроительства, использования земли, других природных ресурсов и охраны окружающей среды	103
48.	Полномочия органов местного самоуправления в сфере жилищного и коммунального хозяйства, дорожного строительства, бытового и торгового обслуживания	107
49.	Полномочия органов местного самоуправления в сфере образования, здравоохранения и культуры, физической культуры	109
50.	Полномочия органов местного самоуправления в сфере охраны общественного порядка и обеспечения безопасности граждан	112
51.	Полномочия органов местного самоуправления в сфере обеспечения безопасности граждан	114
52.	Иные вопросы деятельности органов местного самоуправления	118
53.	Конституционно-правовая деятельность населения по осуществлению местного самоуправления	119
54.	Местный референдум	121
55.	Муниципальные выборы	124
56.	Голосование по отзыву депутата и выборного должностного лица муниципального уровня	128
57.	Сходы граждан	130
58.	Территориальное общественное самоуправление	130
59.	Правотворческая инициатива граждан	138

60.	Публичные слушания	139
61.	Собрания, конференции граждан и их опросы	141
62.	Обращения граждан в органы местного самоуправления	143
63.	Конституционные гарантии организационной самостоятельности местного самоуправления	144
64.	Законодательные гарантии организационной самостоятельности местного самоуправления	146
65.	Гарантии экономической самостоятельности местного самоуправления	147
66.	Судебные гарантии местного самоуправления.	149
67.	Понятие муниципальной службы и ее принципы	150
68.	Правовой статус муниципальных служащих.	153
69.	Порядок поступления на муниципальную службу и ее прохождение	160
70.	Гарантии поощрения и ответственность муниципальных служащих.	168
71.	Организация местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях	170
72.	Организация местного самоуправления в наукоградах.	174
73.	Особенности организации местного самоуправления на приграничных территориях и в районах Крайнего Севера	176
74.	Понятие муниципально-правовой ответственности	178
75.	Ответственность депутатов, членов выборных органов и выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением.	181
76.	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством.	182
77.	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед юридическими и физическими лицами.	187
78.	Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления	188
79.	Роль Конституционного Суда РФ в обеспечении судебной защиты местного самоуправления	190
80.	Защита местного самоуправления в судах общей юрисдикции.	193
81.	Полномочия арбитражных судов по защите местного самоуправления	197
82.	Позиции Европейского союза по правам человека в области защиты местного самоуправления	200
83.	Полномочия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов РФ в области местного самоуправления.	205