

Л. В. Андреева

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ В РОССИИ

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И МЕРЫ
ПО ЕГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ

МОНОГРАФИЯ



Электронные версии книг на сайте
www.prospekt.org



• ПРОСПЕКТ •

Москва
2019

A65

Автор:

Андреева Л. В., доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры предпринимательского и корпоративного права Московского государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА), почетный работник высшего профессионального образования Российской Федерации.

Рецензенты:

Беляева О. А., доктор юридических наук, профессор РАН, заведующая кафедрой частноправовых дисциплин ИЗИСП, ведущий научный сотрудник отдела гражданско-правовых дисциплин ИЗИСП;

Шевченко Л. И., доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры правового регулирования ТЭК Международного института энергетической политики и дипломатии МГИМО (У) МИД России.

Андреева Л. В.

A65 Государственные закупки в России: правовое регулирование и меры по его совершенствованию : монография. — Москва : Проспект, 2019. — 232 с.

ISBN 978-5-392-29675-0

В монографии рассмотрены основные положения и актуальные проблемы правового регулирования государственных закупок, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В соответствии с системным методологическим подходом исследованы документы стратегического планирования как правовой основы государственных закупок, рассмотрена контрактная система в качестве модели государственных закупок, ее понятие, принципы и основные положения, а также альтернативные способы обеспечения государственных нужд.

Исследована роль государственных закупок в решении актуальных социальных и экономических проблем на современном этапе — расширение доступа к закупкам субъектов малого предпринимательства, стимулирование внедрения инноваций, закупка товаров, произведенных в соответствии со специальным инвестиционным контрактом.

Изучен лучший зарубежный опыт осуществления публичных закупок.

Определены основные направления развития законодательства о государственных закупках и предложены меры по его совершенствованию, включая упрощение правил закупок и их централизацию, введение типовых форм, внедрение цифровых технологий в сфере закупок, создание общей законодательной основы осуществления публичных закупок, создание общего рынка государственных закупок Евразийского экономического союза и др.

Работа предназначена для научных работников, преподавателей, студентов, магистрантов, аспирантов юридических вузов, специалистов в сфере публичных закупок, государственных служащих, представителей предпринимательского сообщества и всех интересующихся публичными закупками.

Законодательство приведено по состоянию на февраль 2019 г.

УДК 351.712(470+571)
ББК 67.401.11(2Рос)

Научное издание

АНДРЕЕВА ЛЮБОВЬ ВАСИЛЬЕВНА

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ В РОССИИ

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И МЕРЫ ПО ЕГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ

Монография

Подписано в печать 12.03.2019. Формат 60×90 1/16.

Печать цифровая. Печ. л. 14,5. Тираж 500 (1-й завод 100) экз.

ООО «Проспект»

111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	6
----------------------	----------

Глава 1

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ В СИСТЕМЕ РЫНОЧНЫХ ОТНОШЕНИЙ.....	9
--	----------

1.1 Особенности рынка государственных закупок.....	9
1.2. Генезис формирования российской контрактной системы.....	17
1.3. Зарубежный и международный опыт правового регулирования государственных закупок.....	24

Глава 2

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ – ПРАВОВАЯ ОСНОВА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК	32
--	-----------

2.1. Документы стратегического планирования.....	32
2.2. Государственные программы и национальные проекты как инструменты планирования государственных закупок.....	49

Глава 3

ПРАВОВЫЕ СПОСОБЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ НУЖД	58
--	-----------

3.1. Понятие, признаки и состав контрактной системы.....	58
3.2. Цели и принципы контрактной системы.....	80
3.3. Альтернативные способы обеспечения государственных нужд	109

Глава 4**РОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В РЕШЕНИИ
АКТУАЛЬНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ
И СОЦИАЛЬНЫХ ЗАДАЧ**

125

- 4.1. Расширение доступа субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций к государственным закупкам 125
- 4.2. Государственные закупки как инструмент стимулирования спроса на инновационную продукцию 135
- 4.3. Закупки товаров, произведенных по специальному инвестиционному контракту 147

Глава 5**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ГОСУДАРСТВЕННЫХ
ЗАКУПКАХ**

161

- 5.1. Достижение заданных результатов обеспечения государственных нужд 161
- 5.2. Упрощение правил о закупках. Применение типовых форм документов 166
- 5.3. Централизация закупок 182
- 5.4. Переход к электронным формам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и внедрение цифровых технологий в сфере государственных закупок 189
- 5.5. Сближение законодательства о закупках для обеспечения публичных нужд 207
- 5.6. Формирование общего рынка государственных закупок Евразийского экономического союза 222