

УДК 351.078.3(470+571)(075.8)

ББК 67.401.061(2Рос)я73

М77

Авторы:

*М.М. Рассолов, В.В. Астанин, А.А. Федорченко, П.В. Никитин,
И.И. Шматков, В.И. Ерохин, Ю.В. Ерохина, Т.М. Аникеева, М.А. Горбунов,
Е.Е. Орлова, С.С. Горбунова, И.Ю. Антонов, Д.Ю. Климанов, Е.В. Дутковский*

Главный редактор издательства *Н.Д. Эриашвили*,
кандидат юридических наук, доктор экономических наук, профессор,
лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники

Мониторинг правоприменения в Российской Федерации:

М77 учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по направлению «Юриспруденция» / под ред. М.М. Рассолова. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 239 с.

И. Рассолов, Михаил Михайлович.

ISBN 978-5-238-02347-2

Агентство СИР РГБ

Пособие написано в соответствии с программой новой учебной дисциплины «Мониторинг правоприменения в Российской Федерации».

Включает следующие разделы: теоретико-правовые основы мониторинга правоприменения в РФ, методология и методика мониторинга правоприменения, полномочия и функции органов государственной власти, органов государственного управления и суда в этой сфере и характеристика стадий деятельности государственных органов по мониторингу правоприменения, проблемы осуществления мониторинга правоприменения в целях обеспечения принятия, изменения или отмены нормативных правовых актов, реализации антикоррупционной политики и устранения коррупциогенных факторов и в целях устранения противоречий между нормативными правовыми актами равной юридической силы, практика реализации антикоррупционных мер в субъекте Российской Федерации

Приведена учебная программа специальной дисциплины «Мониторинг правоприменения в Российской Федерации».

Для студентов, обучающихся по направлению «Юриспруденция». Представляет интерес для широкого круга читателей.

ББК 67.401.061(2Рос)я73

ISBN 978-5-238-02347-2

© ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА, 2013

Принадлежит исключительное право на использование и распространение издания (ФЗ № 94-ФЗ от 21 июля 2005 г.).

© Оформление «ЮНИТИ-ДАНА», 2013

Оглавление

Предисловие	3
Глава 1. Теоретико-правовые основы мониторинга правоприменения в Российской Федерации	5
Особенности и формы мониторинга правоприменения	6
Процесс применения норм при мониторинге.	6
Акт применения права	9
О механизме государственно-правового регулирования	10
Мониторинг как часть управленческой деятельности	16
Мониторинг и системность	18
О понятии «правовой мониторинг»	20
Мониторинг правоприменения как деятельность	21
Субъект и объект мониторинга правоприменения	23
Объекты мониторинга правоприменения	25
Принципы мониторинга правоприменения	25
Средства осуществления мониторинга правоприменения	27
Функции и цель мониторинга правоприменения	29
Цели мониторинга правоприменения	32
Механизм проведения мониторинга правоприменения	33
Задачи мониторинга правоприменения	34
Модель механизма мониторинга правоприменения	36
Глава 2. Методология и методика мониторинга правоприменения	37
Основные подходы к пониманию мониторинга правоприменения	37
Социолого-правовые методы осуществления мониторинга правоприменения	41
Методика мониторинга правоприменения и ее этапы	44
Мониторинг правоприменения как разновидность социолого-правового исследования	52
Классификация методов мониторинга правоприменения	55
О классификации мониторинга правоприменения	68

Глава 3. Полномочия и функции органов государственной власти, органов государственного управления и суда в сфере мониторинга правоприменения	72
Мониторинг правоприменения: понятие, сущность, процедуры	72
Основные органы государства как исходные субъекты мониторинга правоприменения	77
Международно-правовые аспекты мониторинга правоприменения	88
Мониторинг правоприменения как инструмент конституционной законности	92
Мониторинг в структуре компетенции судов	96
Глава 4. Характеристика стадий деятельности государственных органов по мониторингу правоприменения	105
Цели мониторинга правоприменения водных объектов	107
Этапы мониторинга правоприменения	108
Стадии мониторинга правоприменения	109
Практическое воплощение системы мониторинга правоприменения	112
Критерии оценки мониторинга правоприменения	114
Объекты мониторинга правоприменения	115
О правовой составляющей механизма мониторинга	121
Средства обеспечения реализации мониторинга правоприменения	124
Показатели оценки действия закона	124
Глава 5. Проблемы осуществления мониторинга правоприменения в целях обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) нормативных правовых актов Российской Федерации	127
Мониторинг как элемент законодательного процесса и правореализации	127
Субъекты, объекты и участники мониторинга нормативных правовых актов	129
Организационно-правовые аспекты мониторинга правоприменения	130
Результаты мониторинга и способы их реализации	132
О дефектах в праве — антиномиях, правовых коллизиях, правовых фикциях	138
Методы выявления сбоев и несогласованности в правовой сфере	145
Методика антикоррупционной экспертизы	148
Выявление ошибок и противоречий в законодательной и правореализационной деятельности	149
О создании «досье законов»	150
Опыт модели досье федеральных законов	152

Глава 6. Проблемы осуществления мониторинга правоприменения в целях реализации антикоррупционной политики и устранения коррупциогенных факторов	165
Участие Российской Федерации в международной деятельности в сфере борьбы с коррупцией	166
Методологические основы антикоррупционного мониторинга	168
Критерии мониторинга правоприменения в целях реализации антикоррупционной политики	171
Глава 7. Проблемы осуществления мониторинга в целях устранения противоречий между нормативными правовыми актами равной юридической силы	179
Теоретико-правовые аспекты мониторинга нормативных правовых актов равной юридической силы	179
Причины возникновения противоречий между актами равной юридической силы	183
Методика мониторинга нормативных правовых актов равной юридической силы	186
О единой понятийно-терминологической системе	190
Выявление противоречий в нормативных правовых актах равной юридической силы	195
Выявление ошибок технико-юридического характера	197
Оценка и содержание обращений граждан	200
Глава 8. О практике реализации антикоррупционных мер в субъекте Российской Федерации	202
Приложение. Учебная программа специальной дисциплины «Мониторинг правоприменения в Российской Федерации»	227
Библиографический список	234