

Министерство образования Российской Федерации
Восточно-Сибирский государственный
технологический университет

Кузнецов В.В.

**УРОВЕНЬ ЖИЗНИ
НАСЕЛЕНИЯ БУРЯТИИ
в 50-70-е годы XX века**

Улан-Удэ
2002

Рецензенты:

**Базаржапов В.Б. - доктор исторических наук, профессор,
Барданов Н.Ф. - кандидат исторических наук, доцент.**

В брошюре предпринята попытка рассмотреть комплекс вопросов, связанных с уровнем жизни населения Бурятии в указанный период.

Введение

Уровень жизни населения – емкое и многогранное понятие, включающее в себя всю совокупность условий, в которых протекает жизнедеятельность человека. Поэтому для его оценки используется целая система показателей, охватывающая все стороны жизни народа.

Рост экономического потенциала, несмотря на объективные трудности, позволил добиться значительного повышения уровня жизни народа. И даже самые наглые поносители всего советского не могут отрицать того факта, что за годы Советской власти национальный доход в расчете на душу населения увеличился к 1959 г. в 25 раз. Реальные доходы рабочих и служащих в 1958 г. по сравнению с 1940 г. увеличились почти вдвое, а крестьян по расчету на одного работающего – более чем вдвое. С каждым годом возрастали фонды общественного потребления, расширялось жилищное, коммунально-бытовое, социальное и культурное строительство.

В 50-х гг. были осуществлены меры по сокращению рабочей недели, совершенствованию системы оплаты труда, снижению налогов, улучшению пенсионного обеспечения трудящихся и т.д.

Исследованию проблем роста народного благосостояния посвящена большая историческая, философская и экономическая литература.

На основе использования большого фактического материала, широкого привлечения статистических данных, результатов конкретно-социологических обследований созданы обобщающие труды, раскрывающие сущность количественных и качественных изменений, происходящих в уровне жизни народа. (Саркисян Т.С. Закономерности формирования и актуальные проблемы роста жизненного уровня населения. М., 1970; Чухно А.А., Сахнин И.Г., Лиходей В. Г. Вознаграждение за труд при социализме. Киев, 1968; Винокур Р.Д. Рост

благосостояния советского народа в девятой пятилетке. М., Знание, 1971; Бузляков Н.И. Пятилетка – трудящимся (о росте благосостояния в СССР); Бузляков Н.И. Главная задача новой пятилетки. М., Мысль, 1971; Визер Б., Дороганич Ф. Рост материального благосостояния трудящихся Молдавской ССР. Кишинев, 1968; Болдырев В., Смирнов А., Тавров Л. Борьба КПСС за повышение благосостояния народа. М., 1972; Барышников Н.И., Мартынов Б.М. Основные направления экономической политики партии. М., 1972; Клаусон В.Н. Для блага народа. Таллин, 1967; Еловиков Л.А. От рубежа к рубежу (Рост благосостояния сибиряков. Итоги, перспектива). Новосибирск, 1972).

В 70-е годы были опубликованы брошюры Ч.В. Ендонова о росте материального благосостояния трудящихся Бурятской АССР, написанные в экономическом плане. (Ендонов Ч.В. Общественные фонды потребления и их роль в повышении благосостояния трудящихся. Улан-Удэ, 1970; Его же. Рост благосостояния советского народа – высшая цель экономической политики партии. Улан-Удэ, 1975). В этих трудах автор показывает роль государственного бюджета СССР, республиканских и местных бюджетов, а также значение доходов социалистических предприятий, кооперативных организаций и колхозов в формировании общественных фондов потребления. Ендонов Ч. анализирует вопросы оплаты труда, развития народного образования и культуры, здравоохранения и социального обеспечения трудящихся в 60-70-е годы.

При всех положительных моментах данных и других работ, посвященных исследуемой проблематике, у всех них имеются и негативные черты. Написанные с позиций 60-70-х годов, они замалчивают (сознательно и несознательно) нерешенные задачи, ошибки и просчеты в решении вопросов жизненного уровня населения.

Ввиду сложности и многообразия удовлетворения различных потребностей трудящихся, автор не ставил своей задачей рассмотреть все их.

§ 1. Рост заработной платы рабочих и служащих и доходов колхозного крестьянства

Существовавшая система оплаты труда к середине 50-х гг. уже не отвечала требованиям развития народного хозяйства, роста производительности труда во всех отраслях. В экономике страны действовало около двух тысяч тарифных ставок, несколько тысяч тарифных ставок и дополнительных окладов, что негативно отражалось на нормировании труда. Недостаточно учитывались сложность работ, различия, связанные с экономико-географическим положением района, слабо использовались меры материального стимулирования. Все это порождало излишнюю миграцию населения, текучесть кадров из одной отрасли в другую и внутри отрасли, что крайне неблагоприятно сказывалось на эффективности использования рабочей силы, увеличивало нерациональные расходы на ее обучение, закрепление и, в конечном итоге, служило серьезным тормозом в развитии народного хозяйства.

Начиная с 1955 г. правительство СССР приступило к изучению этого вопроса. Были приняты ряд законов и постановлений о повышении и упорядочении заработной платы рабочих и служащих в народном хозяйстве с одновременным переводом их на 7- и 6-и часовой рабочий день. Была выработана единая система организации заработной платы по отраслям и районам для рабочих, инженерно-технических работников и служащих, ликвидирована ведомственность, внесены изменения в формы и методы материального стимулирования. В оплате труда создавались преимущества для передовиков производства и для лиц, занятых на тяжелых работах, в горячих и вредных цехах.

Упорядочение системы заработной платы происходило одновременно с увеличением ее размеров у низкооплачиваемых категорий рабочих и служащих. В годы семилетки (1959 – 1965 гг.) предполагалось довести минимум заработной платы до 60 рублей сначала в производственной, затем в непроизводственной сферах. Однако по ряду обстоятельств, как объективных так и субъективных, минимум заработной платы рабочих и служащих удалось довести к 1965 г. только до 40 – 45 рублей. Благодаря преимущественному повышению минимума заработной платы по сравнению со средними темпами ее сократился разрыв между высокими и сравнительно низкими доходами различных категорий трудящихся, чему в определенной степени способствовали практиковавшиеся в 40-х и начале 50-х гг. снижение цен на товары народного потребления. За 1956 – 1961 гг. на новые условия оплаты труда было переведено более 40 млн. рабочих и служащих производственных отраслей народного хозяйства, а в 1964 – 1965 гг. – обслуживающих отраслей. Всего к 1965 г. на новые условия оплаты труда было переведено более 73 млн. рабочих и служащих ². Это общее для страны явление было характерно и для Бурятии.

Динамика роста заработной платы в отдельных отраслях народного хозяйства ³ (в рублях)

Отрасли	СССР			Бурятская АССР		
	1965	1975	%	1965	1975	%
Промышленность	104,2	162	55,7	113,2	183	62
Транспорт	106	173,5	63,2	117,1	192,4	64
Строительство	111,9	177	60	119,7	200,1	66,6

Как видно из таблицы, в годы восьмой (1966 – 1970 гг.) и девятой (1971 – 1975 гг.) пятилеток заработная плата росла несколько быстрее в Бурятии, нежели в целом по стране. Но это увеличение являлось главным образом результатом введения в республике районного коэффициента и повышения ставок и окладов, а не планомерного роста производительности труда, как это было в целом по стране.

Научно-технический прогресс, повышение общеобразовательного уровня и технической подготовки рабочих и служащих способствовали росту квалификации, что в свою очередь влияло на уровень заработной платы. В 1966 – 1975 гг. произошли значительные изменения в квалификационной структуре рабочих. Это проявилось в изменении распределения численности рабочих промышленности по тарифным ставкам.

Как и по стране в целом, так и в Бурятии сократилось количество рабочих первого разряда (без квалификации или низкой квалификации), а в связи с этим сокращалось число рабочих с низкими окладами и одновременно росло с высокими окладами.

Так, на Улан-Удэнском локомотиво-вагоноремонтном заводе число рабочих I разряда в 1965 г. составило 17% от общего количества работающих, а в 1975 г. – 8%. Количество рабочих 5 и 6 разрядов выросло за это же время на данном предприятии с 21 до 41% ⁴.

В соответствии с решениями сентябрьского (1965 г.) Пленума ЦК КПСС началось осуществление мероприятий по повышению заработной платы работникам, занятым в строительстве и промышленности строительных материалов. Эти отрасли в значительной мере определяли ускорение темпов роста всего общественного производства. Были внесены существенные изменения в тарифную систему оплаты труда рабочих и служащих этих отраслей. С учетом различий и сложности труда в данных отраслях была введена единая

шестиразрядная тарифная сетка. Рабочие-строители раньше имели единые ставки независимо от условий труда. С 1970 г. ставки рабочих, занятых на работах с тяжелыми и вредными условиями труда были соответственно на 8 и 17% выше, чем на обычных общестроительных работах. Эти повышенные ставки распространялись примерно на 15% рабочих-строителей в целом по стране⁵, 14% - по Бурятской АССР⁶.

С сентября 1965 г. был создан фонд материального поощрения, который являлся источником премирования рабочих, инженерно-технических работников и служащих за текущие хозяйственные результаты работы предприятия по итогам года.

Так, на Улан-Удэнском заводе «Теплоприбор» рабочие премировались за сдачу продукции с первого предъявления, за работу по технически обоснованным нормам выработки, за ритмичность в работе, по итогам внутризаводского социалистического соревнования и за общие годовые итоги работы; инженерно-технические работники и служащие заводоуправления премировались за выполнение плана по реализации продукции. Инженерно-технические работники и служащие цехов и участков – за выполнение плана по номенклатуре и себестоимости⁷.

Если в 1965 г. фонд материального поощрения завода составлял 44,6 тыс. рублей, то в 1966 г. – уже 97 тыс. рублей. Из данного фонда было направлено на премирование рабочих, ИТР и оказание материальной помощи 43 тыс. рублей. По итогам работы за 1966 г. впервые в истории завода 642 работника получили вознаграждение за годовые итоги, так называемую «тринадцатую» зарплату в сумме 30 тыс. рублей. Из общего числа премируемых 269 человек получили вознаграждение в повышенном размере. Таким образом, работникам завода в 1966 г. было выплачено в порядке материального поощрения 73 тыс. рублей. Среднемесячная заработная плата промышленно-

производственного персонала завода в 1966 г. возросла по сравнению с 1965 г. на 5,2%, в том числе рабочим – на 6,4%⁸.

На Улан-Удэнском заводе «Электромашина» премия выплачивалась за ритмичность выполнения заданий по закрепленной номенклатуре и за бездефектную сдачу продукции с первого предъявления. На Улан-Удэнской тонкосуконной фабрике премирование было введено за повышение производительности труда и качества продукции⁹.

Выплата вознаграждений по итогам года на этих предприятиях распространялась на всех рабочих, ИТР и служащих. Условиями для выплаты вознаграждений завод «Электромашина» предусмотрел выполнение рабочими-сдельщиками годовых норм, рабочими-повременщиками и ИТР – плановых заданий и возложенных на них обязательств. Размеры выплат дифференцировались в зависимости от непрерывности стажа работы на данном предприятии.¹⁰ По результатам работы завода «Электромашина» в 1967 г. было выплачено годовое вознаграждение рабочим и служащим в размере 60 тыс. рублей¹¹.

Фонд материального поощрения предприятий, переведенных на новые условия работы в годы восьмой и девятой пятилеток, рос постоянно. Так, в Бурятской АССР в 1966 – 1979 гг. промышленные предприятия, работавшие в новых условиях, израсходовали на материальное поощрение около 53 млн. рублей¹², а за годы девятой пятилетки – 79 млн. 162 тыс. рублей¹³.

В девятой пятилетке начался очередной этап централизованных мероприятий по повышению заработной платы. С 1971 г. вводится новый минимум заработной платы для работников железнодорожного транспорта. В 1972 г. были увеличены оклады учителям, врачам, воспитателям детских дошкольных учреждений, преподавателям профессионально-технических училищ, средних специальных учебных заведений, не имеющим ученой степени. В то же время темпы роста