



Statut Publishers
ИЗДАТЕЛЬСТВО СТАТУТ

Н.В. Субанова

ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ:
ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ,
ОТВЕТСТВЕННОСТЬ,
КОНТРОЛЬ





Statut Publishers
ИЗДАТЕЛЬСТВО СТАТУТ

Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации

Н.В. Субанова

ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ:
ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ,
ОТВЕТСТВЕННОСТЬ,
КОНТРОЛЬ

Монография



УДК 347
ББК 67.404
С 89

Автор:

Н.В. Субанова — зав. отделом проблем прокурорского надзора и укрепления законности в сфере экономики НИИ Академии Генеральной прокуратуры РФ, канд. юрид. наук.

Рецензенты:

Н.Н. Корищнов — зав. кафедрой гражданско-правовых дисциплин Юридического института Академии Генеральной прокуратуры РФ, д-р юрид. наук, проф., заслуженный юрист РФ;

Ю.Г. Насонов — зав. отделом проблем участия прокурора в гражданском и арбитражном судопроизводстве, прокурорского надзора за исполнением законов в исполнительном производстве и в сфере административных правонарушений НИИ Академии Генеральной прокуратуры РФ, канд. юрид. наук;

В.Н. Титова — доц. кафедры прокурорского надзора за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности и участия прокурора в уголовном судопроизводстве Института повышения квалификации руководящих кадров Академии Генеральной прокуратуры РФ, канд. юрид. наук, доц.

Субанова Н.В.

С 89 **Лицензирование предпринимательской деятельности: правовое регулирование, ответственность, контроль:** Монография / Акад. Генеральной прокуратуры РФ. — М.: Статут, 2011. — 351 с.

ISBN 978-5-8354-0791-0 (в пер.)

На основе использования материалов практики, с учетом исторического опыта рассматриваются проблемы правового регулирования в сфере лицензирования предпринимательской деятельности, его применения и совершенствования, привлечения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к ответственности за нарушение лицензионного законодательства.

Монография подготовлена с учетом Федерального закона от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

С приложением определений и постановлений Конституционного Суда РФ, постановлений Пленумов Верховного Суда РФ и Высшего Арбитражного Суда РФ по вопросам лицензирования предпринимательской деятельности.

Для широкого круга читателей: сотрудников лицензирующих, контролирующих (надзорных), правоохранительных органов, иных государственных органов и органов местного самоуправления, хозяйствующих субъектов, научных работников, преподавателей юридических вузов, студентов, слушателей, аспирантов.

Монография подготовлена с использованием СПС «КонсультантПлюс»

УДК 347
ББК 67.404

ISBN 978-5-8354-0791-0

© Субанова Н.В., 2011
© Издательство «Статут», редподготовка, оформление, 2011

В связи с этим при разрешении споров следует учитывать, что коммерческой организации, в учредительных документах которой не содержится указанный выше перечень, не может быть отказано в выдаче лицензии на занятие соответствующим видом деятельности только на том основании, что соответствующий вид деятельности не предусмотрен ее учредительными документами.

Унитарные предприятия, а также другие коммерческие организации, в отношении которых законом предусмотрена специальная правоспособность (банки, страховые организации и некоторые другие), не вправе совершать сделки, противоречащие целям и предмету их деятельности, определенным законом или иными правовыми актами. Такие сделки являются ничтожными на основании статьи 168.

Сделки, совершенные иными коммерческими организациями в противоречии с целями деятельности, определенно ограниченными в их учредительных документах, могут быть признаны судом недействительными в случаях, предусмотренных статьей 173.

19. Перечень видов деятельности, которыми юридические лица могут заниматься только на основании специального разрешения (лицензии), определяется законом (часть третья пункта 1 статьи 49). В связи с этим судам следует иметь в виду, что после введения в действие Кодекса виды деятельности, подлежащие лицензированию, могут устанавливаться только законом.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие	3
 ГЛАВА 1. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	
1.1. Становление законодательства в сфере лицензирования предпринимательской деятельности	6
1.2. Характеристика законодательства в сфере лицензирования предпринимательской деятельности на современном этапе	18
1.3. Пути совершенствования законодательства в сфере лицензирования предпринимательской деятельности	70
 ГЛАВА 2. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	
2.1. Гражданско-правовая ответственность	79
2.2. Административно-правовая ответственность за нарушения законодательства в сфере лицензирования предпринимательской деятельности	93
2.3. Уголовно-правовая ответственность	114
2.4. Дисциплинарно-правовая ответственность	129
2.5. Иные виды юридической ответственности	136
 ГЛАВА 3. КОНТРОЛЬ (НАДЗОР) ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	
3.1. Возникновение и развитие публичной контрольно-разрешительной деятельности	143
3.2. Состояние законности в сфере лицензирования предпринимательской деятельности	153
	349

Оглавление

3.3. Контроль (надзор) в сфере лицензирования предпринимательской деятельности	168
3.4. Типичные нарушения законодательства в сфере лицензирования предпринимательской деятельности	217
Библиографический список	236
Приложение 1	245
Приложение 2	246
Приложение 3	247

Наталья Викторовна СУБАНОВА

**ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ:
ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ, ОТВЕТСТВЕННОСТЬ, КОНТРОЛЬ**

Редактор Я.В. Бродневская

Корректор Л.А. Галайко

Художественное оформление: В.В. Самойлова

Компьютерная верстка: О.Л. Божьева

Подписано в печать 23.08.2011. Формат 60х84 ¹/₁₆. Бумага офсетная.
Гарнитура Newton. Печать офсетная. Печ. л. 22. Усл. печ. л. 20,46. Тираж 1000 экз.
Заказ №

Издательство «Статут»:

119454, г. Москва, ул. Лобачевского, д. 92, корп. 2;

тел./факс: +7(495) 649-18-06

E-mail: book@estatut.ru

www.estatut.ru

ISBN 978-5-8354-0791-0



9 785835 407910

«ВЕСТНИК ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА»

Вестник гражданского права – это первый и единственный научный журнал, который посвящен обсуждению наиболее значимых проектов в области гражданского права России.

Впервые журнал начал выходить еще в дореволюционной России (1913 – 1917 гг.) и, по мнению самых видных цивилистов того времени, был признан одним из самых авторитетных юридических изданий.

Современный «Вестник гражданского права» содержит анализ наиболее острых вопросов российского и зарубежного гражданского права, в нем широко представлена цивилистическая мысль прошлого – материалы, порой неизвестные современному юристу.

Журнал ставит своей целью развитие цивилистической мысли в России, распространение ее влияния на законотворчество и правоприменение.

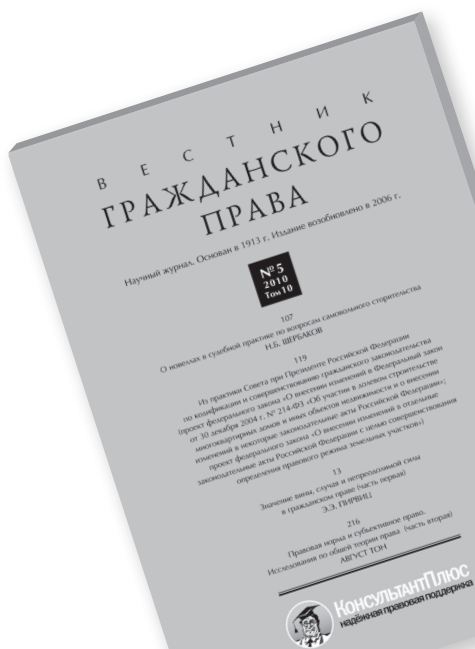
ОСНОВНЫЕ РУБРИКИ ЖУРНАЛА:

- ПРОБЛЕМЫ ЧАСТНОГО (ГРАЖДАНСКОГО) ПРАВА
- ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО В КОММЕНТАРИЯХ
- ИНОСТРАННАЯ НАУКА ЧАСТНОГО ПРАВА
- ПОЛИТИКА ПРАВА
- ЦИВИЛИСТИЧЕСКАЯ МЫСЛЬ ПРОШЛОГО
- КРИТИКА И РЕЦЕНЗИИ

Главный редактор А.А. Суханов

ПЕРИОДИЧНОСТЬ ИЗДАНИЯ — 6 НОМЕРОВ в год

Издание журнала осуществляет ООО «Издательский дом В. Ема»



Стоимость годовой подписки на 2011 г. – 2 700 руб.

Оформить подписку можно на сайте **www.mvgp.ru**
или по телефону **+7 (495) 649-18-06**.

Подписные индексы на 2011 год:

Агентство «Роспечать» - 36771, каталог «Почта России» - 24257 (полугодовая),
«Пресса России» - 36978 (полугодовая).

Приобрести номера журналов Вы можете в редакции по адресу:
Москва, ул. Лобачевского, д. 92, корп. 2.

Все права на данное произведение принадлежат ООО "Издательство "СТАТУТ" и защищены действующим законодательством. Любое копирование, воспроизведение, хранение в электронных базах данных и иных электронных системах или иное использование в любой форме и любыми средствами в полном объеме или в части настоящей книги запрещено без письменного разрешения правообладателя - ООО "Издательство "СТАТУТ".