

В.В. Куценко, С.Н. Сидоренко,
В.С. Любинский, Т.Ф. Гурова, Т.В. Любинская

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ – ВАЖНЕЙШИЙ ЭЛЕМЕНТ
НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Учебное пособие

Москва
Российский университет дружбы народов
2009

ББК 28.081
К 88

Утверждено
РИС Ученого совета
Российского университета
дружбы народов

Рецензенты:

доктор юридических наук, профессор *В.В. Васильев*,
доктор химических наук, профессор *И.А. Грицкова*

**Куценко В.В., Сидоренко С.Н., Любинский В.С.,
Гурова Т.Ф., Любинская Т.В.**

К 88 Обеспечение экологической безопасности – важнейший элемент национальной безопасности Российской Федерации: Учеб. пособие. – М.: РУДН, 2009. – 154 с.

ISBN 978-5-209-03041-6

Целью учебного пособия является знакомство читателей с понятием экологической безопасности, требованиями, предъявляемыми к осуществлению экологической безопасности, с принципами обеспечения экологической безопасности, правовыми и экономическими механизмами обеспечения экологической безопасности, а также возможными последствиями воздействия на человека и окружающую среду новых технологий, новых видов деятельности человека.

Книга предназначена для студентов, аспирантов, преподавателей вузов, а также всех тех, кто на практике реализует государственную экологическую политику и принимает участие в решении эколого-экономических проблем.

ISBN 978-5-209-03041-6

ББК 28.081

© В.В. Куценко., С.Н. Сидоренко, В.С. Любинский, Т.Ф. Гурова,
Т.В. Любинская, 2009
© Российский университет дружбы народов, Издательство, 2009

ОГЛАВЛЕНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	5
Глава 1. Основные понятия и общие принципы обеспечения экологической безопасности	7
1.1. Цели, принципы и меры по обеспечению экологической безопасности.....	7
1.2. Актуальные проблемы экологической безопасности на современном этапе экономического развития.....	10
1.3. Экологическая безопасность – как один из основных элементов национальной безопасности.....	11
Глава 2. Правовые аспекты обеспечения экологической безопасности	13
2.1. Экологическая безопасность в системе государственного управления.....	13
2.2. Особенности правового регулирования экологической безопасности в различных видах хозяйственной и иной деятельности.....	19
2.3. Основные направления совершенствования правового механизма обеспечения экологической безопасности.....	21
2.4. Гражданско-правовая ответственность в сфере обеспечения экологической безопасности.....	30
Глава 3. Угрозы экологической безопасности и пути их снижения	43
3.1. Внутренние и внешние угрозы экологической безопасности.....	43
3.2. Глобальные угрозы экологической безопасности.....	45
3.3. Основные направления деятельности по снижению угроз экологического терроризма.....	51
Глава 4. Основные механизмы обеспечения экологической безопасности	57
4.1. Нормирование и стандартизация в сфере обеспечения экологической безопасности.....	57
4.2. Лицензирование и сертификация.....	60
4.3. Экономические механизмы в сфере обеспечения экологической безопасности.....	74

4.4. Экологический контроль и аудит.....	78
4.5. Оценка воздействия на окружающую среду и экологическая экспертиза.....	108
4.6. Разработка требований экологической безопасности с учетом особенностей хозяйственной и иной деятельности.....	118
Глава 5. Медико-биологические аспекты экологической безопасности.....	120
5.1. Загрязнение окружающей среды химическими веществами и оценка угрозы здоровью населения.....	120
5.2. Концепция микробиологической безопасности Российской Федерации в системе экологической безопасности.....	122
5.3. Обеспечение экологической безопасности при обращении с генетически модифицированными организмами (ГМО).....	124
Глава 6. Основные направления международного сотрудничества в сфере обеспечения экологической безопасности.....	129
6.1. Основные международные организации, с которыми сотрудничает Российская Федерация в сфере обеспечения экологической безопасности.....	129
6.2. Международные конвенции, соглашения и договора в сфере обеспечения экологической безопасности, в которых официально участвует Российская Федерация.....	138
6.3. Приоритетные направления международного сотрудничества в сфере обеспечения экологической безопасности.....	145
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	147
ЛИТЕРАТУРА.....	149

ПРЕДИСЛОВИЕ

Необходимыми условиями устойчивого развития является обеспечение различных видов безопасности, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, охрана окружающей среды и рациональное природопользование. Все эти меры обеспечивают экологическую безопасность.

Целью данного курса является знакомство читателей с понятием экологической безопасности, требованиями, предъявляемыми к осуществлению экологической безопасности, с принципами обеспечения экологической безопасности, правовыми и экономическими механизмами обеспечения экологической безопасности, а также возможными последствиями воздействия на человека и окружающую среду новых технологий, новых видов деятельности человека.

В первой главе данного пособия рассматриваются основные понятия и общие принципы обеспечения экологической безопасности.

Глава 2 посвящена правовым аспектам обеспечения экологической безопасности, мерам ответственности в сфере обеспечения экологической безопасности, особенностям правового регулирования и совершенствования механизма обеспечения экологической безопасности.

В главе 3 рассматриваются угрозы экологической безопасности на разных уровнях, пути и меры их снижения.

Основные механизмы обеспечения экологической безопасности подробно освещаются в главе 4. К наиболее значимым механизмам относят экологический контроль и аудит, лицензирование и сертификацию, оценку воздействия на окружающую среду и экологическую экспертизу. В главе 4 также освещены требования экологической безопасности с учетом особенностей хозяйственной деятельности.

В главе 5 рассматриваются медико-биологические аспекты экологической безопасности и оценка вредных факторов окружающей среды на здоровье человека. Среди вредных факторов среды обозначены не только вредные химические и физические агенты, но и живые агенты – продукты новых отраслей биотехнологической и микробиологической промышленности, все в большем объеме поступающих в окружающую среду и пищу, лекарства и другие компоненты ежедневно потребляемые человеком.

Глава 6 посвящается рассмотрению международного сотрудничества в сфере обеспечения экологической безопасности на примере ЮНЕП. Программы ЮНЕП явились основой для проведения и финансирования мероприятий по снижению экологической опасности и разработке экологического законодательства.

Проблемы экологической безопасности являются частью национальной безопасности России, и несмотря на огромное количество исследований и публикаций в этой сфере и значительные средства, вкладываемые государством, озабоченность состоянием окружающей среды и проблемами обеспечения экологической безопасности в мире нарастает, поскольку увеличивается количество факторов опасности, привносимых индустриально-техническим развитием общества. Таким образом, в настоящем пособии рассматриваются отдельные аспекты и направления обеспечения экологической безопасности. Более полное и подробное освещение остальных направлений может быть предложено слушателям для самостоятельной разработки и подбора материала для выполнения дипломных работ по выбранной теме.