

# СОДЕРЖАНИЕ



## 4 НОВОСТИ СОБЫТИЯ

### 5 М. А. ЦУЦИЕВ. Северный Кавказ: развитие и инновации

19 апреля в Постоянном представительстве Республики Северная Осетия — Алания при Президенте РФ состоялся круглый стол, посвященный перспективам инновационного развития регионов Северного Кавказа.

### 6 В. И. ПУТЕВАЯ. От палочной модели — к партнерской

### 8 О. В. ИЗУТОВА. ЕИС: вчера, сегодня, завтра

## КОЛЛЕГИ

### 10 А. А. АХПОЛОВ. Обелить рынок драгоценных металлов и камней

Выгодны ли инвестиции в золото, как организован государственный контроль обращения драгметаллов и драгоценных камней, что ждет производителей ювелирных украшений в ближайшей перспективе? Ответы на эти вопросы — в интервью.

### 14 А. М. ФЕДЕНЁВ. Развитие института внутреннего инвестора

В 2002 году в Томской области была поставлена задача по реализации облигационных займов населению. Поэтому регион параллельно развивал два облигационных инструмента — биржевые облигации, которые размещаются на Московской бирже, и облигации, которые предназначены для граждан.

### 18 А. А. КОРАБЕЛЬНИКОВ. Переосмыслить понятие «эффективность расходования бюджетных средств»

Диверсифицированная экономика обеспечивает стабильность даже в сложные времена. О том, как Администрация Санкт-Петербурга стимулирует развитие экономики и какие проекты могут стартовать в ближайшее время, журналу «Бюджет» рассказал председатель Комитета финансов города.

## ПОРТРЕТ РЕГИОНА

### 23 А. В. НИКИТИН. Тамбовщина может больше

На протяжении многих лет Тамбовская область — в первой строчке рейтинга экологического развития «Зеленый патруль». По итогам 2017 года регион занимает третье место в Национальном рейтинге прозрачности закупок. У области — пятое место среди субъектов России с наименьшим уровнем инвестиционных рисков и седьмое — по уровню развития ГЧП.

## ФОМС

### 26 Н. Н. СТАДЧЕНКО. Система ОМС помогла выжить отрасли здравоохранения

О новациях программы государственных гарантий, о том, как поступают средства на уплату страховых взносов на ОМС, как будет расти заработная плата медицинских работников, рассказала председатель Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

## ОТ КАЗНАЧЕЙСТВА

### 30 С. Е. ПРОКОФЬЕВ. Сначала это должны сделать мы

В апреле 2008 года Федеральное казначейство внесло в коммерческий банк первый депозит на аукционной основе. За прошедшее с этого момента время линейка применяемых Казначейством России инструментов кэш-менеджмента значительно расширилась.

### 35 И. С. ТАПСИЕВ, Е. Ю. ДЕМИНА. Бюджетный мониторинг.

**Практические аспекты**  
В 2017 году Федеральное казначейство стало одним из участников большого пилотного проекта по организации системы бюджетного мониторинга. Этот проект был разработан в целях обеспечения контроля расчетов на всех уровнях кооперации.

## СПЕЦЧАСТЬ

### 40 Е. Н. ЧЕРНЫХ. Повышение эффективности расходов бюджета: опыт регионов



Учредитель Издательский дом «Бюджет»  
 Редакционный совет  
**Р. Е. Артюхин, А. А. Ахполов, Е. А. Данчиков, А. В. Дворкович, А. В. Дроздов, Д. В. Егоров, Л. А. Ерошкина, А. Д. Жуков, Н. С. Завилова, В. А. Зеленский, А. М. Лавров, В. Л. Макаров, Н. С. Максимова, С. Е. Прокофьев, А. Г. Сиуанов, О. В. Фомичёв, Е. И. Шапошников, А. В. Юрин**  
 Редакция (magazine@bujet.ru)  
 Руководитель объединенной редакции ИД «Бюджет»  
 В. Д. Дзгоев  
 И. о. главного редактора  
 М. А. Цуциев  
 Руководитель Экспертного совета журнала «Журнал Бюджет»  
 И. С. Вазарханов  
 Научный руководитель  
 А. Н. Домбровский  
 Шеф-редактор  
 И. И. Седова  
 Заместитель главного редактора  
 С. А. Стрельникова  
 Редакторы журнала и сайта bujet.ru  
 О. В. Изутова  
 С. В. Мартыненко  
 К. В. Овчарук  
 В. И. Маанди  
 Корректор  
 И. А. Комарова  
 Дизайн, верстка, техническая подготовка  
 А. А. Беликов  
 Арт-директор  
 Е. А. Михайлова  
 Секретарь редакции  
 А. Ю. Береговая  
 Отдел рекламы  
 Т. Ц. Шафранова  
 Л. В. Сидорович  
 Отдел подписки (podpiska@bujet.ru)  
 Тел.: +7 (495) 628-35-08  
 Контактная информация  
 107078, г. Москва, ул. Новая Басманная, д. 10, строение 1, подъезд 6, а/я 104  
 Тел.: +7 (495) 632-23-22  
 Сайт: www.bujet.ru  
 E-mail: post@bujet.ru  
 Подписные индексы  
 82711 — годовой,  
 82041 — полугодовой (квартальный)  
 Редакция не несет ответственности за достоверность информации, опубликованной в рекламных объявлениях  
 Рекламуемые товары и услуги подлежат обязательной сертификации  
 Редакция не предоставляет справочной информации  
 Перепечатка материалов, опубликованных в журнале «Журнал Бюджет», допускается только по согласованию с редакцией  
 Представителем автора публикаций в журнале «Журнал Бюджет» является издатель  
 Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов  
 Тексты с пометкой ■■■ публикуются на правах рекламы  
 Уважаемые читатели! Если вам попался бракованный номер журнала, просим вас связаться с редакцией и мы вышлем вам новый экземпляр  
 Свидетельство Федеральной службы по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия ПИ № ФС77-50718 от 17 июля 2012 г.  
**ББК 65.26**  
**УДК 336(470)(05)**  
 Отпечатано в типографии «Типография Сити Принт»  
 Тираж 10 000 экземпляров  
 Подписано в печать 27 апреля 2018 г.  
 Заказ № 495  
 Распространяется во всех субъектах РФ  
 © ИД «Бюджет», 2018

42

### А. Г. ШУРАКОВ. Фонды дождливых дней. Как регионы управляют депозитами

Российские регионы активно зарабатывают на управлении свободной ликвидностью. В прошлом году они получили от этой деятельности 99,4 миллиарда рублей, что сопоставимо с их расходами на обслуживание долга. Однако в распределении расходов на долги и доходов от депозитов между регионами наблюдается сильный дисбаланс.

47

### А. Д. ПИСКУНОВ. Шкала шкале рознь

В процессе использования кредитных рейтингов в регулятивных целях субъекты Федерации зачастую сравнивают рейтинги, присвоенные по национальной и международной шкалам, считая первые заниженными по отношению ко вторым. Так ли это и в принципе корректно ли их сопоставлять?

48

### С. А. СТРЕЛЬНИКОВА. По разные стороны рейтинга

Факторы, оказавшие влияние на российский сектор субфедеральных заемщиков, сравнительный анализ кредитоспособности городов и регионов России, тренды, влияющие на рейтинги городов и регионов в европейских странах — репортаж с ежегодной конференции Fitch Ratings.

52

### И. Н. ИЛЬИНА. Умные жители для умных городов

«Умные города», «умное развитие» — понятия, которые возникли на волне бума на рынке ИТ-технологий и сегодня прочно вошли в обиход специалистов, занимающихся городской проблематикой. Как эта идеология воспринимается в России?

## ФИНКОНТРОЛЬ

55

### Ю. С. СОКУРОВ. Финансовый контроль деятельности подведомственных учреждений

## ГОСЗАКАЗ

58

### О. В. ИЗУТОВА. Иные способы преваляют

Минфин России разместил на своем сайте официальный доклад, в котором проанализировал систему закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц. Коротко о ключевых данных и выводах, сделанных регулятором закупок, в нашем материале.

60

### Д. А. КАЗАНЦЕВ. Новые правила закупок у малого и среднего бизнеса по Закону № 223-ФЗ

## МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

64

### А. Н. ДИДЕНКО. Эволюция местного самоуправления. Чего ожидать?

70

### В. Б. КИДЯЕВ. Надо учиться думать стратегически

На уровень местного самоуправления сегодня передано 821 полномочие, из которых 147 не соответствуют вопросам местного значения.

74

### К. Г. ИЛЬИН. Местное самоуправление: нужны условия для развития

78

### С. В. МАРТЫНЕНКО. Муниципалитеты должны быть активнее

Вопросы сбалансированности местных бюджетов, обеспечения источников увеличения их доходной базы, оптимизации расходов были обсуждены на заседании секции «Финансисты муниципальных образований» Союза финансистов России.

81

### О. В. ИЗУТОВА. Моногорода: поддержка государства

86

### О. В. ИЗУТОВА. Муниципалитетам нужна удочка, а не рыба

88

### В. И. МААНДИ. ТОС и инициативное бюджетирование: навстречу друг другу

## ВНЕ БЮДЖЕТА

91

### С. А. СТРЕЛЬНИКОВА. В Красноярске открылся музей истории финансовых органов

92

### А. В. ПАЧКАЛОВ. Жизнь и credo министра Гарбузова

96

### Бюджет в комиксах