

УДК 342(470+571)(075.8)
ББК 67.400(2Рос)я73-1
К65

Авторский коллектив:

*А.С. Прудников, В.И. Авсеенко, В.Н. Белоновский, М.В. Максютин,
Н.Д. Эриашвили, Е.Ю. Зинченко, А.М. Лимонов, С.А. Акимова,
Т.А. Прудникова, В.С. Троицкий, С.А. Егоров, Д.С. Белявский,
М.С. Трофимов, И.А. Алексеев, А.Г. Чепурной, П.И. Гаврюшенков*

Рецензент:

заслуженный деятель науки РФ, заслуженный юрист РФ,
доктор юридических наук, профессор *В.О. Лучин*

Главный редактор издательства *Н.Д. Эриашвили*,
кандидат юридических наук, доктор экономических наук, профессор,
лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники

Конституционное право России: учебник для студентов вузов /
К65 [А.С. Прудников и др.]; под ред. Б.С. Эбзеева, А.С. Прудникова,
В.И. Авсеенко. — 4-е изд., перераб. и доп. — М.: ЮНИТИ-
ДАНА, 2015. — 615 с.

И. Прудников, Анатолий Семенович.

И. Эбзеев, Борис Сафарович, ред.

ISBN 978-5-238-01881-2

Агентство СІР РГБ

В учебнике подробно рассматриваются вопросы, традиционно относящиеся к предмету науки конституционного права. В частности, в нем нашли отражение такие институты, как конституционные основы гражданского общества, юридические механизмы защиты прав и свобод человека и гражданина, федеративное устройство, система органов государственной власти и местного самоуправления в Российской Федерации и др. При рассмотрении названных институтов использованы как традиционные подходы к их исследованию, так и обращение к общественной практике, обуславливающей действие Конституции Российской Федерации. Большое внимание уделено избирательной системе с учетом изменений, произошедших в избирательном законодательстве.

Для преподавателей, аспирантов (адъюнктов), студентов юридических вузов и факультетов, практических работников, а также для всех, кто интересуется проблемами отечественного конституционного права.

ББК 67.400(2Рос)я73-1

ISBN 978-5-238-01881-2

© ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА, 1999, 2005, 2007, 2010

Принадлежит исключительное право на использование и распространение издания (ФЗ № 94-ФЗ от 21 июля 2005 г.). Воспроизведение всей книги или какой-либо ее части любыми средствами или в какой-либо форме, в том числе в Интернет-сети, запрещается без письменного разрешения издательства.

© Оформление «ЮНИТИ-ДАНА», 2010

Оглавление

Предисловие	3
Раздел I. Теоретические основы конституционного права Российской Федерации	5
Глава 1. Конституционное право как отрасль права	6
1.1. Понятия «конституционное право» и «государственное право»	6
1.2. Предмет и метод конституционного права России	10
1.3. Конституционно-правовые отношения и их субъекты	17
1.4. Принципы конституционного права	21
1.5. Правовые институты и нормы в системе конституционного права	27
Глава 2. Конституционное право — юридическая наука и учебная дисциплина	35
2.1. Понятие и предмет науки	35
2.2. Конституционное право как учебная дисциплина	39
2.3. Система источников конституционного права	40
2.4. Конституция, федеральные законы, их виды и соотношение	43
2.5. Подзаконные акты	52
2.6. Коллизии источников конституционного права и способы их преодоления	59
Глава 3. Конституция и ее развитие	61
3.1. Соотношение Основного закона и Конституции в теории и практике конституционализма	61
3.2. Понятие и функции Конституции	63
3.3. Форма и структура Конституции	66
3.4. Юридические свойства Конституции	71
3.5. Порядок пересмотра Конституции и внесения в нее поправок	76

Раздел II. Основы конституционного строя	81
Глава 4. Система социальных, экономических и политико-правовых отношений как основа конституционного строя	82
4.1. Конституционный строй: основные принципы и правовое закрепление	82
4.2. Экономические основы конституционного строя	101
Глава 5. Конституционные основы гражданского общества	104
5.1. Понятие, признаки, структура	104
5.2. Гражданское общество и государство	108
5.3. Политические партии и общественные объединения в РФ	111
5.4. Статус средств массовой информации	124
5.5. Контроль и надзор за деятельностью общественных организаций	129
Раздел III. Права и свободы человека и гражданина	133
Глава 6. Юридическая природа прав, свобод и обязанностей человека и гражданина	134
6.1. Гражданство и правосубъектность	134
6.2. Конституционные принципы правового статуса личности	138
6.3. Конституционные права и обязанности человека и гражданина	142
6.4. Единство и целостность системы прав и свобод человека и гражданина	145
Глава 7. Гражданство в Российской Федерации	150
7.1. Понятие, сущность, принципы гражданства	150
7.2. Приобретение и прекращение гражданства РФ. Гражданство детей, опекунов, попечителей, недееспособных лиц	163
7.3. Полномочия органов, ведающих делами о гражданстве	174
Глава 8. Конституционные основы положения иностранных граждан и лиц без гражданства в России	177
8.1. Основные категории иностранных граждан и лиц без гражданства	177
8.2. Основные права, свободы и обязанности иностранных граждан и лиц без гражданства	184

8.3. Конституционный статус беженцев и вынужденных переселенцев	190
Глава 9. Юридические механизмы защиты прав и свобод человека и гражданина в России	197
9.1. Обращения граждан к Президенту РФ, в государственные органы и органы местного самоуправления	197
9.2. Защита прав и свобод человека и гражданина в уголовном и гражданском судопроизводствах	208
9.3. Юридические гарантии основных прав и свобод в сфере исполнительной власти	215
Глава 10. Деятельность Уполномоченного по правам человека в России как гарантия защиты прав и свобод личности	220
10.1. Становление института Уполномоченного по правам человека	220
10.2. Порядок назначения на должность и освобождения от должности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации	223
10.3. Компетенция Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации	225
Глава 11. Международная защита прав и свобод человека и гражданина	234
11.1. Международно-правовые акты защиты прав и свобод человека и гражданина	234
11.2. Взаимовлияние и соотношение международного права и законодательства государств	241
11.3. Организация Объединенных Наций и ее специализированные учреждения по защите прав и свобод человека	243
11.4. Защита прав и свобод человека в рамках Совета Европы	250
Раздел IV. Федеративное устройство	253
Глава 12. Конституционные основы федеративного устройства Российской Федерации	254
12.1. Понятие и формы государственного устройства	254
12.2. Особенности Федерации в России	259
12.3. Конституционно-правовой статус Российской Федерации	265
Глава 13. Статус субъектов Российской Федерации	273
13.1. Классификация субъектов	273
13.2. Международные союзы (союзы, содружества)	285

Раздел V. Избирательная система в России	289
Глава 14. Избирательная система Российской Федерации	290
14.1. Понятия «избирательная система» и «избирательное право»	290
14.2. Виды избирательных систем: межоритарная, непропорциональная (полумажоритарная), пропорциональная и смешанная	293
Глава 15. Теория избирательного права	314
15.1. Современные тенденции развития избирательного права в Российской Федерации	314
15.2. Источники, нормы и принципы избирательного права в Российской Федерации	321
15.3. Субъекты избирательного процесса. Права и обязанности	334
Глава 16. Избирательный процесс	346
16.1. Понятие и основные стадии	346
16.2. Организация и порядок проведения выборов	348
16.3. Определение результатов голосования и распределение депутатских мандатов	362
Раздел VI. Система органов государственной власти и местного самоуправления в России	377
Глава 17. Конституционные основы системы органов государственной власти	378
17.1. Общие положения	378
17.2. Федеральные органы государственной власти	382
17.3. Органы государственной власти субъектов Федерации	387
Глава 18. Президент Российской Федерации	393
18.1. Сущность президентской власти	393
18.2. Роль Президента РФ в работе государственных органов	396
18.3. Порядок выборов и порядок прекращения полномочий Президента РФ	411
Глава 19. Федеральное Собрание (парламент) Российской Федерации	419
19.1. Место парламента в государственном механизме	419
19.2. Организационно-правовые аспекты деятельности Совета Федерации	423

19.3. Порядок рассмотрения Советом Федерации вопросов, отнесенных к его ведению	431
19.4. Организационно-правовые аспекты деятельности Государственной Думы	436
19.5. Процедурные правила рассмотрения вопросов	446
19.6. Законодательная процедура	456
Глава 20. Статус депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации	471
20.1. Конституционно-правовой статус, депутатский мандат, срок полномочий	471
20.2. Полномочия парламентариев	477
20.3. Гарантии депутатской деятельности	481
Глава 21. Правительство Российской Федерации	491
21.1. Правительство РФ как высший исполнительный орган государственной власти	491
21.2. Порядок формирования, срок полномочий, отставка	501
21.3. Полномочия Правительства РФ	508
21.4. Акты Правительства РФ	518
Глава 22. Судебная власть в Российской Федерации	521
22.1. Понятие и структура судебной власти в Российской Федерации. Виды судебных систем	521
22.2. Конституционно-правовой статус Верховного Суда РФ и Высшего Арбитражного Суда РФ	525
22.3. Конституционный Суд Российской Федерации	528
22.4. Конституционные принципы деятельности и гарантии правосудия в Российской Федерации	537
22.5. Конституционно-правовой статус судей	541
Глава 23. Конституционно-правовое обеспечение национальной безопасности в Российской Федерации	548
23.1. Понятие «национальная безопасность»	548
23.2. Роль институтов конституционного права в реализации Концепции национальной безопасности РФ	552
23.3. Конституционная безопасность и проблемы ее обеспечения в России	561

Глава 24. Местное самоуправление в Российской Федерации	567
24.1. Местное самоуправление — одна из основ демократического общества и правового государства	567
24.2. Сущность, система и функции местного самоуправления	568
24.3. Права и обязанности	575
24.4. Постоянное совершенствование местного самоуправления — объективная необходимость	579
Глава 25. Конституционно-правовой статус правоохранительных органов в системе безопасности Российской Федерации	586
25.1. Система безопасности в Российской Федерации	586
25.2. Конституционно-правовой статус Совета безопасности Российской Федерации	588
25.3. Конституционно-правовой статус прокуратуры в Российской Федерации	592
25.4. Конституционно-правовой статус органов внутренних дел Российской Федерации	603