

УДК 342:614
ББК 67.400:51.1
П68

Электронные версии книг
на сайте www.prospekt.org

Одобрено секцией публичного права ученого совета Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации (ИЗиСП).

Рецензенты:

Петюкова О. Н., доктор юридических наук, профессор департамента международного и публичного права юридического факультета Финансового университета при Правительстве Российской Федерации;

Калмыкова А. В., кандидат юридических наук, ведущий научный сотрудник отдела административного законодательства и процесса Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации (ИЗиСП).

Ответственный редактор кандидат юридических наук **Н. В. Путило**.

П68 Правовая политика государства в сфере общественного здоровья : научно-практическое пособие / отв. ред. Н. В. Путило. — Москва : Проспект, 2023. — 224 с.

ISBN 978-5-392-38170-8

Сфера общественного здоровья рассматривается как традиционная область приложения функций социального государства, в отношении которой в условиях постиндустриального общества, новых медицинских и санитарно-эпидемиологических парадигм применяются специфические комбинации инструментов государственно-правового воздействия.

Научная новизна и актуальность настоящего издания обусловлена проведенным правовым (историко-правовым, международно-правовым, конституционно-правовым и др.) обобщением развития идеи о комплексной оценке состояния здоровья населения и системном регулировании его основных параметров. Общественное здоровье рассматривается в качестве феномена, позволяющего охарактеризовать состояние общества, измеряемое медико-демографическими показателями, уровнем заболеваемости, физического развития и инвалидности, иными данными, свидетельствующими о качестве и безопасности жизни.

Законодательство приведено по состоянию на сентябрь 2022 г.

Для студентов, изучающих теорию государства и права, право социального обеспечения; широкого круга читателей, интересующихся исследованиями в области прав человека; специалистов в сферах медицины, образования, занятости, социального обеспечения.

УДК 342:614
ББК 67.400:51.1

Научное издание

**Путило Наталья Васильевна,
Антонова Наталья Владиславовна,
Волкова Наталья Сергеевна и др.**

**ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА
В СФЕРЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ЗДОРОВЬЯ**

Научно-практическое пособие

Подписано в печать 23.05.2023. Формат 60×90 ¹/₁₆.
Печать цифровая. Печ. л. 14,0. Тираж 1000 (2-й завод 50) экз. Заказ №

ООО «Проспект»

111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

© Институт законодательства и сравнительного
правоведения при Правительстве
Российской Федерации, 2022

© Оформление. ООО «Проспект», 2022

ISBN 978-5-392-38170-8

Publication approved by the Public Law Section of the Scientific Council of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation (ILCL).

Reviewers:

Petyukova O. N., Doctor of Law, Professor of the Department of International and Public Law of the Faculty of Law of the Financial University under the Government of the Russian Federation;

Kalmykova A. V., Candidate of Legal Sciences, Leading Researcher of the Department of Administrative Legislation and Process of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation (ILCL).

Executive editor Candidate of Legal Sciences **N. V. Putilo**.

Legal Policy of the State in the Field of Public Health : Scientific and Practical Guide / ex. ed. N. V. Putilo. — Moscow : Prospekt, 2023. — 224 p.

ISBN 978-5-392-38170-8

The sphere of public health is considered as a traditional area of application of the functions of the social state, but in relation to which, in the conditions of a post-industrial society, new medical and sanitary-epidemiological paradigms, non-traditional combinations of instruments of state-legal influence are used. The scientific novelty and relevance of this publication is due to an attempt to produce a legal (historical-legal, international-legal, constitutional-legal, etc.) generalization of the development of the idea of a comprehensive assessment of the health status of the population and systemic regulation of its main parameters. Public health appears to the reader as a phenomenon that makes it possible to characterize the state of society, measured by medical and demographic indicators, the level of morbidity, physical development and disability, and other data indicating the quality and safety of life.

Legislation is current as of September 2022.

This work is addressed to students studying the theory of state and law, social security law; citizens interested in human rights research; specialists in the fields of medicine, education, employment, social security.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Коллектив авторов	5
Введение.....	7

Глава I

ОБЩЕСТВЕННОЕ ЗДОРОВЬЕ: ОТ ИДЕИ К ЗАКОНОТВОРЧЕСКОЙ ПРАКТИКЕ

1. Общественное здоровье в парадигме «неюридических» дисциплин и образовательного процесса..... 12
2. История правового регулирования отношений в сфере общественного здоровья в России 30

Глава II

ОБЩЕСТВЕННОЕ ЗДОРОВЬЕ: МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ, ОПЫТ ОТДЕЛЬНЫХ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН И ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СНГ

1. Международно-правовая концепция общественного здоровья..... 56
2. Правовое регулирование общественного здоровья в отдельных зарубежных странах..... 63
3. Общественное здоровье в нормативном правовом измерении государств – участников СНГ 76

Глава III

ИНСТИТУТ ОБЩЕСТВЕННОГО ЗДОРОВЬЯ В НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

1. Конституционно-правовые основы становления и развития института общественного здоровья в Российской Федерации 88

2. Современное состояние правового регулирования общественного здоровья в отраслевом законодательстве Российской Федерации.....	92
3. Дальнейшие направления развития правовой регламентации общественного здоровья в Российской Федерации	100

Глава IV

ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛЕЙ ОБЩЕСТВЕННОГО ЗДОРОВЬЯ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОТДЕЛЬНЫХ ОБЛАСТЯХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ

1. Законодательное регулирование физической культуры и спорта в целях укрепления общественного здоровья	107
2. Охрана окружающей среды как фактор сохранения общественного здоровья.....	119
3. Механизмы социальной защиты и их использование в целях сохранения и укрепления общественного здоровья.....	128

Глава V

СИСТЕМА ЮРИДИЧЕСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В ОБЛАСТИ ОБЩЕСТВЕННОГО ЗДОРОВЬЯ

1. Общие положения об ответственности в области общественного здоровья.....	152
2. Меры уголовно-правовой защиты общественного здоровья.....	155
3. Административная ответственность за правонарушения в сфере общественного здоровья	171

Глава VI

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ЗДОРОВЬЯ

1. Критерии оценки эффективности государственной политики в сфере общественного здоровья	180
2. Новые технологии здравоохранения и общественное здоровье.....	195

Заключение	207
-------------------------	------------

Список использованной литературы	210
---	------------

CONTENT

Team of Authors	6
------------------------------	----------

Introduction	7
---------------------------	----------

Chapter I

PUBLIC HEALTH: FROM IDEA TO LEGAL PRACTICE

1. Public health in the paradigm of “non-legal” disciplines and the educational process..... 12
2. History of legal regulation of relations in the field of public health in the Russian Federation 30

Chapter II

PUBLIC HEALTH: INTERNATIONAL STANDARDS, EXPERIENCE OF INDIVIDUAL FOREIGN COUNTRIES AND CIS MEMBER STATES

1. International legal concept of public health..... 56
2. Legal regulation of public health in certain foreign countries..... 63
3. Public health in the normative legal dimension of the CIS member states..... 76

Chapter III

THE INSTITUTE OF PUBLIC HEALTH IN THE NORMATIVE LEGAL ACTS OF THE RUSSIAN FEDERATION: CURRENT STATUS AND DEVELOPMENT PROSPECTS

1. Constitutional and legal foundations for the formation and development of the institution of public health in the Russian Federation 88
2. The current state of legal regulation of public health in the sectoral legislation of the Russian Federation..... 92

3. Further directions of development of the legal regulation of public health in the Russian Federation	100
---	-----

Chapter IV

1. Legislative regulation of physical culture and sports in order to improve public health	107
2. Environmental protection as a factor in maintaining public health.....	119
3. Mechanisms of social protection and their use in order to maintain and promote public health	128

Chapter V

SYSTEM OF LEGAL RESPONSIBILITY IN THE FIELD OF PUBLIC HEALTH

1. General Provisions on Responsibility in the Field of Public Health.....	152
2. Measures of criminal legal protection of public health.....	155
3. Administrative liability for offenses in the field of public health.....	171

Chapter VI

STATE POLICY IN THE SPHERE OF PUBLIC HEALTH

1. Criteria for evaluating the effectiveness of state policy in the field of public health.....	180
2. New health technologies and public health	195

Conclusion.....	207
------------------------	------------

List of used literature.....	210
-------------------------------------	------------