

УДК 342(470+571)(075.8)

ББК 67.400(2Рос)я73

К65

Новое, шестое, издание учебника  
 «Конституционное право России»  
 посвящено 20-летию принятия Конституции Российской Федерации

Авторский коллектив:

*Б.С. Эбзеев, А.С. Прудников, Е.Н. Хазов, А.М. Багмет, Н.Д. Эриашвили,  
 Н.А. Чертова, А.М. Осавелок, В.Н. Белоновский, Е.Ю. Зинченко,  
 А.А. Опалева, С.А. Егоров, А.Л. Миронов, А.В. Кирнос, И.А. Алексеев*

**Конституционное право России: учебник для студентов**  
**K65** вузов / [Б.С. Эбзеев и др.]; под ред. Б.С. Эбзеева, А.С. Прудникова. — 6-е изд., перераб. и доп. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 687 с. — (Серия «Dura lex, sed lex»).

**I. Эбзеев, Борис Сафарович.**

ISBN 978-5-238-02487-5

Агентство СИР РГБ

Новое, шестое, издание учебника актуализировано с учетом последних изменений в российском законодательстве. Рассмотрены вопросы, традиционно относящиеся к предмету науки конституционного права: конституционные основы гражданского общества, юридические механизмы защиты прав и свобод человека и гражданина, федеративное устройство, система органов государственной власти и местного самоуправления в Российской Федерации и др. Большое внимание уделено избирательной системе в России.

Для студентов юридических вузов и факультетов, аспирантов (адъюнктов), преподавателей, практических работников, а также для всех интересующихся проблемами отечественного конституционного права.

ББК 67.400(2Рос)я73

ISBN 978-5-238-02487-5

© ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА, 1999, 2005, 2007, 2010, 2013

Принадлежит исключительное право на использование и распространение издания (ФЗ № 94-ФЗ от 21 июля 2005 г.). Воспроизведение всей книги или какой-либо ее части любыми средствами или в какой-либо форме, в том числе в интернет-сети, запрещается без письменного разрешения издательства.

© Оформление «ЮНИТИ-ДАНА», 2010, 2013

# Оглавление

---

<b>Предисловие</b>	<b>3</b>
<b>Раздел I. Теоретические основы конституционного права Российской Федерации</b>	<b>5</b>
<b>Глава 1. Конституционное право как отрасль права</b>	<b>6</b>
1.1. Понятия «конституционное право» и «государственное право»	6
1.2. Предмет и метод конституционного права России	11
1.3. Конституционно-правовые отношения и их субъекты	18
1.4. Система конституционного права	23
1.5. Система источников конституционного права	38
1.6. Конституция и федеральные законы как основные источники конституционного права	43
1.7. Особенность международных договоров как источников конституционного права	53
1.8. Нормативные правовые акты органов исполнительной власти. Подзаконные и иные нормативные акты	56
1.9. Коллизии источников конституционного права и способы их преодоления	64
<b>Глава 2. Конституционное право — юридическая наука и учебная дисциплина</b>	<b>67</b>
2.1. Понятие и предмет науки конституционного права	67
2.2. Источники и методы науки конституционного права	71
2.3. Конституционное право как учебная дисциплина	73
<b>Глава 3. Конституция и этапы ее развития</b>	<b>76</b>
3.1. Конституционализм и этапы его развития	76
3.2. Понятие и функции Конституции	78
3.3. Форма и структура Конституции	84
3.4. Юридические свойства Конституции	89
3.5. Порядок пересмотра Конституции РФ и внесения в нее поправок	93

<b>Раздел II. Основы конституционного строя</b>	<b>99</b>
<b>Глава 4. Система социальных, экономических и политико-правовых отношений как основа конституционного строя</b>	<b>100</b>
4.1. Конституционный строй: основные принципы и правовое закрепление	100
4.2. Экономические основы конституционного строя	126
<b>Глава 5. Конституционные основы гражданского общества</b>	<b>129</b>
5.1. Гражданское общество: понятие, признаки, структура	129
5.2. Гражданское общество и государство	133
5.3. Общественные объединения и политические партии в Российской Федерации	136
5.4. Статус средств массовой информации	150
5.5. Контроль и надзор за деятельностью общественных организаций	155
<b>Раздел III. Права и свободы человека и гражданина</b>	<b>159</b>
<b>Глава 6. Юридическая природа прав, свобод и обязанностей человека и гражданина</b>	<b>160</b>
6.1. Гражданство и правосубъектность	160
6.2. Конституционные принципы правового статуса личности	165
6.3. Конституционные права и обязанности человека и гражданина	169
6.4. Единство и целостность системы прав и свобод человека и гражданина	173
<b>Глава 7. Гражданство в Российской Федерации</b>	<b>178</b>
7.1. Гражданство: понятие, сущность, принципы	178
7.2. Приобретение и прекращение гражданства Российской Федерации. Гражданство детей, опекунов, попечителей, недееспособных лиц	192
7.3. Полномочия органов, ведающих делами о гражданстве	204
<b>Глава 8. Конституционные основы положения иностранных граждан и лиц без гражданства в России</b>	<b>207</b>
8.1. Иностранные граждане и лица без гражданства: понятия и категории	207

---

8.2. Основные права, свободы и обязанности иностранных граждан и лиц без гражданства	215
8.3. Конституционный статус беженцев и вынужденных переселенцев	221
<b>Глава 9. Юридические механизмы защиты прав и свобод человека и гражданина в России</b>	<b>228</b>
9.1. Правомочия граждан по самозащите прав и свобод	228
9.2. Защита прав и свобод человека и гражданина в уголовном и гражданском судопроизводствах	240
9.3. Организационно-правовые гарантии основных прав и свобод в сфере исполнительной власти	246
<b>Глава 10. Деятельность Уполномоченного по правам человека в России как гарантия защиты прав и свобод личности</b>	<b>252</b>
10.1. Становление института Уполномоченного по правам человека	252
10.2. Компетенция Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации	255
<b>Глава 11. Международная защита прав и свобод человека и гражданина</b>	<b>264</b>
11.1. Международно-правовые акты защиты прав и свобод человека и гражданина	264
11.2. Взаимовлияние и соотношение международного права и законодательства государств	271
11.3. ООН и ее специализированные учреждения по защите прав и свобод человека	273
11.4. Защита прав и свобод человека в рамках Совета Европы	280
<b>Раздел IV. Федеративное устройство</b>	<b>283</b>
<b>Глава 12. Конституционные основы федеративного устройства Российской Федерации</b>	<b>284</b>
12.1. Государственное устройство: понятие и формы	284
12.2. Особенности Федерации в России	288
12.3. Конституционно-правовой статус Российской Федерации	296
<b>Глава 13. Статус субъектов Российской Федерации</b>	<b>306</b>
13.1. Классификация субъектов Федерации	306
13.2. Международные союзы (союзы, содружества)	318

	685
<b>Раздел V. Избирательная система в России</b>	<b>321</b>
<b>Глава 14. Избирательная система Российской Федерации</b>	<b>322</b>
14.1. Понятия «избирательная система» и «избирательное право»	322
14.2. Виды избирательных систем	325
<b>Глава 15. Избирательное право в Российской Федерации</b>	<b>346</b>
15.1. Современные тенденции развития избирательного права в Российской Федерации	346
15.2. Источники, нормы и принципы избирательного права в Российской Федерации	357
15.3. Субъекты избирательного процесса. Права и обязанности	371
<b>Глава 16. Избирательный процесс</b>	<b>384</b>
16.1. Понятие и основные стадии избирательного права	384
16.2. Организация и порядок проведения выборов	386
16.3. Голосование: классификация видов и итоги	404
<b>Раздел VI. Система органов государственной власти и местного самоуправления в Российской Федерации</b>	<b>417</b>
<b>Глава 17. Конституционные основы системы органов государственной власти в Российской Федерации</b>	<b>418</b>
17.1. Общие положения	418
17.2. Государственные органы и их система: понятия, признаки	424
17.3. Органы государственной власти России и субъектов Федерации	441
<b>Глава 18. Президент Российской Федерации</b>	<b>451</b>
18.1. Сущность президентской власти	451
18.2. Полномочия Президента РФ	454
18.3. Порядок выборов и прекращения полномочий Президента РФ	469
<b>Глава 19. Федеральное Собрание (парламент) Российской Федерации</b>	<b>479</b>
19.1. Парламент в государственном механизме	479
19.2. Организационно-правовые аспекты деятельности Совета Федерации	486

19.3. Рассмотрение Советом Федерации вопросов, отнесенных к его ведению	493
19.4. Организационно-правовые аспекты деятельности Государственной Думы	499
19.5. Процедурные правила рассмотрения вопросов	509
19.6. Законодательная процедура	518
<b>Глава 20. Статус депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации</b>	<b>533</b>
20.1. Конституционно-правовой статус. Депутатский мандат. Срок полномочий	533
20.2. Полномочия парламентариев	538
20.3. Гарантии депутатской деятельности	542
<b>Глава 21. Правительство Российской Федерации</b>	<b>551</b>
21.1. Правительство РФ как высший исполнительный орган государственной власти	551
21.2. Правительство РФ: формирование, срок полномочий, отставка	560
21.3. Полномочия Правительства РФ	567
21.4. Акты Правительства РФ	579
<b>Глава 22. Судебная власть в Российской Федерации</b>	<b>582</b>
22.1. Судебная власть в Российской Федерации: понятие и структура, виды судебных систем	582
22.2. Конституционно-правовой статус Верховного Суда РФ и Высшего Арбитражного Суда РФ	590
22.3. Конституционный Суд Российской Федерации	593
22.4. Конституционно-правовой статус судей	604
<b>Глава 23. Конституционно-правовое обеспечение национальной безопасности в Российской Федерации</b>	<b>612</b>
23.1. Понятие «национальная безопасность»	612
23.2. Институты конституционного права в реализации Концепции национальной безопасности Российской Федерации	616
23.3. Конституционная безопасность России и проблемы ее обеспечения	626

<b>Глава 24. Местное самоуправление — одна из основ демократического общества и правового государства</b>	<b>633</b>
24.1. Местное самоуправление: понятие, сущность, система и функции	633
24.2. Права и обязанности	642
24.3. Проблемы совершенствования местного самоуправления	647
 <b>Глава 25. Конституционно-правовой статус правоохранительных органов в системе безопасности Российской Федерации</b>	<b>654</b>
25.1. Система безопасности в Российской Федерации	654
25.2. Конституционно-правовой статус Совета Безопасности РФ	656
25.3. Конституционно-правовой статус прокуратуры в Российской Федерации	660
25.4. Следственный комитет РФ	671
25.5. Конституционно-правовой статус органов внутренних дел Российской Федерации	673