

УДК 342.4(470+571)(075.8)  
ББК 67.400(2Рос)я73-1  
Б14

Рецензенты:

заслуженный юрист Российской Федерации,  
доктор юридических наук, профессор *А.С. Прудников*  
доктор юридических наук, профессор *С.Г. Соловьев*  
(зав. кафедрой конституционного, административного  
и муниципального права, декан факультета экономики, управления, права  
Южно-Уральского государственного университета)

Главный редактор издательства *Н.Д. Эриашвили*,  
кандидат юридических наук, доктор экономических наук, профессор,  
лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники

**Багмет, Анатолий Михайлович.**

**Б14** Конституционное право: учебник для студентов вузов,  
обучающихся по специальности «Юриспруденция» /  
А.М. Багмет, Е.И. Бычкова. — М.: ЮНИТИ-ДАНА,  
2015. — 431 с.

**И. Бычкова, Екатерина Игоревна.**

ISBN 978-5-238-02594-0

Агентство СІР РГБ

Раскрываются традиционные для учебной дисциплины, науки и отрасли конституционного права вопросы теории конституционного права, характеристика конституционно-правового статуса человека и гражданина, основы организации территориального устройства Российского государства, деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Для курсантов, слушателей и студентов юридических вузов и специальностей, а также для всех интересующихся проблемами конституционного права России.

**ББК 67.400(2Рос)я73-1**

ISBN 978-5-238-02594-0

© ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА, 2015

Принадлежит исключительное право на использование и распространение издания (ФЗ от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ).

Воспроизведение всей книги или любой ее части любыми средствами или в какой-либо форме, в том числе в интернет-сети, запрещается без письменного разрешения издательства.

# Оглавление

<b>От авторов</b>	<b>3</b>
<b>Раздел I. Конституционное право как отрасль российского права и учебная дисциплина.</b>	
<b>Наука конституционного права.</b>	
<b>Конституция Российской Федерации</b>	<b>5</b>
<b>Глава 1. Конституционное право как отрасль российского права</b>	<b>6</b>
1.1. Конституционное право как отрасль российского права: понятие, предмет и метод	6
<i>Понятие и предмет конституционного права</i>	6
<i>Метод конституционного права</i>	9
<i>Учебная дисциплина «Конституционное право»</i>	10
1.2. Конституционно-правовые нормы и институты.	
<i>Источники конституционного права</i>	11
<i>Классификация конституционных норм</i>	12
<i>Правовой институт</i>	14
<i>Источники конституционного права</i>	15
1.3. Конституционно-правовые отношения	22
<i>Особенности и субъекты конституционно-правовых отношений</i>	22
<i>Содержание и классификация конституционно-правовых отношений</i>	24
1.4. Система конституционного права	26
<b>Глава 2. Наука конституционного права</b>	<b>28</b>
2.1. Предмет и система науки конституционного права	28
2.2. Источники и методология науки конституционного права	29
<i>Источники науки конституционного права</i>	29
<i>Методология науки конституционного права</i>	31
2.3. Развитие науки конституционного права России на современном этапе	33

<b>Глава 3. Конституция Российской Федерации</b>	<b>37</b>
3.1. Понятие, юридические свойства и функции Конституции Российской Федерации	37
<i>Юридические свойства Конституции РФ</i>	39
<i>Функции Конституции</i>	42
3.2. О сущности и толковании конституции	44
3.3. Структура Конституции Российской Федерации	47
3.4. Исторические этапы развития Конституции Российской Федерации	50
<i>Первая советская Конституция 1918 г.</i>	50
<i>Конституция РСФСР 1925 г.</i>	52
<i>Конституция РСФСР 1937 г.</i>	52
<i>Конституция РСФСР 1978 г.</i>	53
<i>Конституция Российской Федерации 1993 г.</i>	54
<b>Раздел II. Основы конституционного строя Российской Федерации</b>	<b>59</b>
<b>Глава 4. Конституционный строй Российской Федерации</b>	<b>60</b>
4.1. Конституционный строй: понятие и основы	60
4.2. Классификация основ конституционного строя	62
<b>Глава 5. Политические, экономические, социальные и духовные основы конституционного строя Российской Федерации</b>	<b>64</b>
5.1. Политические основы конституционного строя Российской Федерации	64
<i>Народовластие</i>	64
<i>Разделение властей на законодательную, исполнительную и судебную</i>	65
<i>Политическое многообразие</i>	66
<i>Местное самоуправление</i>	69
5.2. Экономические и социальные основы конституционного строя	70
<i>Экономические основы</i>	70
<i>Социальные основы</i>	73
<i>Пенсионное обеспечение</i>	76
5.3. Духовные основы конституционного строя Российской Федерации	76
<b>Раздел III. Основы правового статуса личности</b>	<b>79</b>
<b>Глава 6. Институт основ правового статуса личности</b>	<b>80</b>
6.1. Правовой статус личности и конституционный статус	80
6.2. Развитие концепции прав человека в конституционном законодательстве России	82

6.3. Принципы конституционно-правового статуса человека и гражданина	87
<i>Равенство всех перед законом и судом</i>	87
<i>Права и свободы личности в России гарантируются государством</i>	90
<i>Основные права и свободы личности неотчуждаемы</i>	94
<b>Глава 7. Конституционные права и свободы человека и гражданина</b>	<b>96</b>
7.1. Конституционная концепция основных прав и свобод личности: характерные черты и классификация	96
7.2. Личные права и свободы	98
7.3. Политические права и свободы	99
7.4. Социально-экономические и духовные (культурные) права и свободы	105
7.5. Основные обязанности человека и гражданина	107
<b>Глава 8. Механизм государственной защиты прав и свобод человека и гражданина</b>	<b>114</b>
8.1. Механизм защиты прав и свобод человека и гражданина: понятие и структура	114
8.2. Следственный комитет Российской Федерации как часть юридического механизма защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина	116
<b>Глава 9. Гражданство Российской Федерации</b>	<b>122</b>
9.1. Понятие «гражданство». Принципы гражданства Российской Федерации	122
9.2. Основания и порядок приобретения гражданства Российской Федерации	124
<i>Приобретение гражданства России в результате приема в гражданство</i>	125
<i>Приобретение гражданства России в результате восстановления в гражданстве</i>	127
<i>Иные основания приобретения гражданства России путем выбора гражданства</i>	128
9.3. Прекращение гражданства Российской Федерации	128
9.4. Правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев в Российской Федерации	129
9.5. Правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации	131

<b>Раздел IV. Федеративное устройство России</b>	<b>135</b>
<b>Глава 10. Общая характеристика и становление российского федерализма</b>	<b>136</b>
10.1. Становление и развитие Российской Федерации	136
<i>Идеи федерализма в 1917—1990 гг.</i>	136
<i>Этапы трансформации российского федерализма</i>	140
<i>События, повлиявшие на федеративное развитие России</i>	141
<i>Принципы российского федерализма</i>	146
10.2. Территория Российской Федерации	149
10.3. Субъекты Российской Федерации:	
состав, порядок принятия и образования новых субъектов Российской Федерации	155
<i>Состав субъектов Российской Федерации</i>	155
<i>Порядок принятия в состав Российской Федерации и образования новых субъектов Российской Федерации</i>	158
<i>Процедура принятия в Российскую Федерацию нового субъекта</i>	159
<i>Процедура образования в составе Российской Федерации нового субъекта Федерации</i>	164
<b>Глава 11. Конституционно-правовой статус Российской Федерации</b>	<b>170</b>
11.1. Конституционно-правовой статус республики в составе Российской Федерации	170
11.2. Конституционно-правовой статус краев, областей, городов федерального значения автономной области, автономного округа	173
11.3. Административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации	175
<b>Раздел V. Органы власти Российской Федерации и ее субъектов</b>	<b>181</b>
<b>Глава 12. Система государственных органов Российской Федерации</b>	<b>182</b>
12.1. Понятие «государственный орган Российской Федерации»	182
<i>Характерные черты органа государственной власти</i>	182
12.2. Государственные и властные органы	184
<i>Органы, не обладающие властными полномочиями</i>	188
12.3. Классификация государственных органов Российской Федерации	191
<b>Глава 13. Избирательная система Российской Федерации</b>	<b>193</b>
13.1. Выборы в демократическом государстве: социальная ценность и функции	193

13.2. Избирательное право: понятие, принципы, система, избирательный процесс	196
<i>Понятие и принципы избирательного права</i>	196
<i>Избирательная система</i>	201
<i>Избирательный процесс</i>	204
13.3. Выборы в Российской Федерации	206
<i>Понятия «выборы» и «избирательная кампания»</i>	206
<i>Классификация выборов</i>	208
<i>Понятие «избирательный процесс»</i>	209
<b>Глава 14. Президент Российской Федерации</b>	<b>211</b>
14.1. Правовой статус Президента Российской Федерации	211
14.2. Порядок проведения выборов Президента Российской Федерации	214
<i>Назначение выборов Президента Российской Федерации</i>	214
<i>Подготовка выборов</i>	217
<i>Предвыборная агитация</i>	227
<i>Порядок голосования</i>	229
<i>Опубликование итогов голосования и результатов выборов Президента Российской Федерации</i>	232
<i>Вступление в должность</i>	233
14.3. Полномочия Президента Российской Федерации.	
<i>Основания и порядок прекращения полномочий</i>	235
<i>Полномочия Президента РФ</i>	236
<i>Основания и порядок прекращения полномочий Президента Российской Федерации</i>	244
14.4. Акты Президента Российской Федерации	246
<b>Глава 15. Федеральное Собрание Российской Федерации</b>	<b>248</b>
15.1. Федеральное Собрание Российской Федерации в системе государственных органов власти	248
15.2. Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	250
<i>Наделение полномочиями члена Совета Федерации</i>	251
<i>Конституционные полномочия и порядок работы Совета Федерации</i>	256
15.3. Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации	258
<i>Избрание депутатов</i>	259
<i>Порядок работы Государственной Думы</i>	262
15.4. Законодательный процесс	265
<i>К определению понятия «законодательный процесс»</i>	265
<i>Основные принципы законодательного процесса</i>	267
<i>Стадии законодательного процесса</i>	268
15.5. Парламентский контроль: цели, принципы, формы	278

<b>Глава 16. Правительство Российской Федерации</b>	<b>282</b>
16.1. Правительство Российской Федерации в системе органов государственной власти	282
<i>Особенности взаимодействия Правительства РФ с органами государственной власти</i>	282
<i>Основные принципы деятельности Правительства РФ</i>	286
16.2. Правительство Российской Федерации: состав, порядок формирования и отставка	287
16.3. Полномочия Правительства Российской Федерации	289
16.4. Порядок деятельности Правительства Российской Федерации	295
16.5. Акты Правительства Российской Федерации	297
16.6. Структура федеральных органов исполнительной власти	299
<b>Глава 17. Организация законодательной и исполнительной власти в субъектах Российской Федерации</b>	<b>303</b>
17.1. Конституционные основы деятельности законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации	303
<i>Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации</i>	304
17.2. Конституционные основы деятельности исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации	310
<i>Высшее должностное лицо субъекта Федерации</i>	310
<i>Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Федерации</i>	316
<b>Глава 18. Конституционные основы судебной власти в Российской Федерации</b>	<b>319</b>
18.1. Конституционные принципы правосудия	319
<i>Принцип законности правосудия</i>	320
<i>Доступность судебной защиты</i>	322
<i>Осуществление правосудия на началах равенства всех перед законом и судом</i>	323
<i>Принцип состязательности и равноправия сторон в судебном процессе</i>	324
<i>Принцип обеспечения обвиняемому права на защиту</i>	325
<i>Принцип презумпции невиновности</i>	326
<i>Независимость судей и подчинение их только закону</i>	327
<i>Принцип гласности в деятельности суда</i>	328
<i>Принцип государственного или национального языка судопроизводства и делопроизводства в судах</i>	328

18.2. Конституционно-правовой статус судей	328
<i>Требования, предъявляемые к кандидатам на</i>	
<i>должность судьи</i>	331
<i>Гарантии независимости судьи</i>	334
<i>Срок полномочий судьи</i>	335
18.3. Конституционный Суд Российской Федерации	341
<i>Полномочия Конституционного Суда РФ</i>	341
<i>Принципы деятельности Конституционного Суда РФ</i>	344
<i>Принципы конституционного судопроизводства</i>	346
<i>Правовая охрана Конституции РФ</i>	347
18.4. Конституционные (уставные) суды субъекта	
Российской Федерации	348
18.5. Верховный Суд Российской Федерации	352
<i>Полномочия Верховного Суда РФ</i>	352
<i>Состав и структура Верховного Суда РФ</i>	355
<i>Компетенции и полномочия подразделений Верховного</i>	
<i>Суда РФ</i>	356
<b>Раздел VI. Конституционные основы местного</b>	
<b>самоуправления в Российской Федерации</b>	<b>361</b>
<b>Глава 19. Конституционный строй Российской Федерации</b>	<b>362</b>
19.1. Понятие «местное самоуправление»	362
19.2. Система местного самоуправления	366
19.3. Формы непосредственного осуществления	
населением местного самоуправления и участия	
населения в осуществлении местного	
самоуправления	368
<i>Формы осуществления местного самоуправления</i>	
<i>непосредственно жителями</i>	370
<i>Формы участия населения в осуществлении местного</i>	
<i>самоуправления</i>	374
19.4. Полномочия местного самоуправления	378
<i>К определению понятий «полномочия местного</i>	
<i>самоуправления» и «предметы ведения»</i>	378
<i>Классификация полномочий местного самоуправления</i>	380
19.5. Гарантии местного самоуправления	384
<b>Приложения</b>	<b>387</b>
<b>Библиографический список</b>	<b>405</b>