

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

Г А З Е Т А О М Е С Т Н О М С А М О У П Р А В Л Е Н И И В Р О С С И И

№ 5 (188)
МАЙ 2009

Подписной индекс:
на 2-е п/годие 41540
Http://emsu.ru

СОДЕРЖАНИЕ

№5'2009	
На федеральном уровне	2, 3
Достижения Президента России Премьер-министр и МСУ	
В журнале «Городское управление»	4
Проблемы территориальной организации МСУ	
Региональные новости	5–8
Неодолимая тяга к «прозрачности» Единый центр муниципального заказа Заложники Соглашения Основная проблема – долги за ТЭР	
Финансы и бюджеты	9–12
Состоялся президиум Совета Стандарты и заинтересованность Нефинансируемые мандаты Информация по итогам проведения опроса представителей органов МСУ по теме «Изменение финансового состояния МО Российской Федерации в 1 квартале 2009 года»	
Местный депутат	13–16
Депутаты, права человека и местное самоуправление А.Криста. Есть ли представительный орган в Нижневарттовском районе? V Съезд депутатов Красноярского края Скандал в благородном собрании	
Правоприменительная практика	17–20
Партсписки выходят из моды Правовой рейтинг регионов Дело о монетизации Сельский министр строит МСУ	
Проблемы и разговоры	21–24
Антиконституционные предложения Актуальные вопросы правового регулирования порядка преобразования МО	
Сельское поселение	25–27
Проекты комплексной застройки Контроль дорожке исполнения Кадастровые несурезицы	
В журнале «Муниципальная служба»	28
Институциональный аспект	
Мониторинг законодательства	29–32
Новое о законопроектах: от внесения до подписания Региональное законодательство и местное нормотворчество. Апрель 2009	

Ликвидация

22 апреля премьер-министр Владимир Путин подписал постановление Правительства Российской Федерации, которое **ликвидирует целевую программу** государственной поддер-

жки развития муниципальных образований и создания условий для реализации конституционных полномочий местного самоуправления.

⇒ на с. 3

Президиум по развитию

30 апреля Председатель Правительства РФ совершил рабочую поездку в Астрахань. После контроля хода расселения аварийного жилья Владимир Путин провел в Астрахани расширенное заседание президиума Совета при Президенте РФ по развитию местного самоуправления.

В работе заседания приняли участие: заместитель Председателя Правительства РФ Д.Козак, председатель Комитета Совета Федерации по вопросам местного самоуправления С.Киричук, председатель Комитета Государственной Думы по вопросам

местного самоуправления В.Тимченко, заместитель Председателя Правительства РФ А.Жуков, Министр регионального развития РФ В.Басаргин.

Премьер-министр РФ Владимир Путин высказался о состоянии местного самоуправления в России. Главной темой заседания стали задачи, стоящие перед органами местного самоуправления, в рамках реализации антикризисной программы Правительства РФ в 2009 году. /30.04.2009/

www.fondgkh.ru

⇒ на с. 9

Укрупнение вместо развития

Укрупнения сельских МО и преобразования городов в районы и наоборот становятся приметой сегодняшнего дня.

... Правительство Иркутской области в качестве одной из антикризисных мер предлагает сократить бюджетные расходы за счет упразднения администраций отдельных поселений – МО первого уровня. Сейчас в Иркутской области насчитывается 474 МО, из которых 432 относятся к первому уровню, т.е. являются городскими или сельскими поселениями.

Как рассказал „Ъ“ председатель бюджетного комитета иркутского заксобрания С. Курилов, эти муниципалитеты должны передать все свои полномочия на второй уровень – районам. При этом, аппараты поселенческих администраций можно будет упразднить, получив большую экономию...

■ ■ ■

... Вице-губернатор Псковской области. А.Котов рассказал об опыте объединения сельских поселений. Он отметил, что основная проблема на сегодняшний день в том, что из 244 МО области – 30% с низкой численностью населения. «В этих условиях сформировать из имеющегося на территории МО населения работоспособные органы МСУ сложно», – сказал он.

Основная цель преобразований – повышение эффективности муниципального управления...

⇒ на с. 21

24 апреля в Совете Федерации состоялось заседание «круглого стола» на тему «Актуальные вопросы правового регулирования порядка преобразования муниципальных образований».

Из выступления эксперта Э.Маркварта: ... Тезис об отсутствии денег у местного самоуправления и поэтому его нужно закрывать – просто иезуитский, потому что сначала система делает все, чтобы у МО этих денег не было, а потом мы говорим: «у них же денег нет, давайте мы их отменим».

Если уж продолжать эту цепочку с сельскими поселениями, давайте откроем шире глаза, у нас подавляющее большинство муниципальных районов не в состоянии себя обеспечить. Давайте тогда и здесь эту логику выстраивать, и действительно мы приходим к выводу, что право на местное самоуправление есть роскошь, которую могут себе позволить города-миллионники или максимум областные центры, а все остальные тогда будут на уровне государственного управления. И тогда как барин скажет, так и будет...

Из выступления эксперта О.Глезер: ... Кроме изменения самого ФЗ-131, нужно еще разработать и выступить с инициативами со стороны местного самоуправления о принятии рамочного закона об административно-территориальном делении...

Фрагменты стенограммы заседания «круглого стола» читайте на с.22–24.

Нивхи против сейсморазведки

5 мая в поселке Ноглики состоялось общее собрание представителей коренных малочисленных народов Севера. В повестке дня – вопрос о выработке единой позиции в отношении планируемых сейсморазведочных работ в акватории Ныйского залива Северо-восточного побережья Сахалина. Работы планирует «Венинефть», акционерами которого являются «Роснефть» и китайская SINOPEC.

В работе собрания КМНС приняли активное участие депутаты Ногликского районного собрания во главе с его председателем, администрации Ногликского района, представители рыбопромышленных компаний.

Все собравшиеся были едины в том, что сейсморазведка в Ныйском заливе и на прилегающей акватории Охотского моря не только нанесет непоправимый ущерб морским биоресурсам (прежде всего лососю), но и разрушит традиционное природопользование коренных малочисленных народов Севера – в основном, нивхов, которое пока еще сохраняется на землях вокруг Ныйского залива.

Этот лагунный залив – последнее пристанище ногликских аборигенов, потеря его угрожает окончательной гибелью коренного этноса. Поэтому собравшиеся единогласно приняли открытое обращение к органам государственной власти и МСУ, в котором потребовали защитить их конституционные права и не допустить проведение сейсморазведки на акватории Ныйского залива.

Аборигены также потребовали от губернатора Сахалинской области организовать проведение этнологической экспертизы проекта ООО «Венинефть» по сейсморазведке и отозвать выданное ранее положительное заключение на этот проект.

В случае необходимости, для координации совместных действий, направленных на защиту Ныйского залива, будет сформирован Общинный совет КМНС (штаб). Коренных жителей острова вновь вынуждают готовиться к противостоянию, говорится в сообщении для прессы регионального общественного движения «Союз коренных народов Сахалина». /07.05.2009/

ИА SAKH.COM

Капли в бюджет

Работа кировских властей по легализации зарплат и прибыли добавила к областному бюджету 0,3% доходов.

Как сообщил областной департамент финансов Кировской области, в 1 квартале с.г. в областной бюджет поступило 7,542 млрд (24,6% от годовых бюджетных назначений). Из них поступления налоговых, неналоговых доходов и доходов от предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности, составили 2,848 млрд, безвозмездные поступления – 4,694 млрд.

Органы исполнительной власти области и МСУ совместно с налоговыми органами ведут работу по выводу из «тени» заработной платы и ее повышению, а также адресную работу с предприятиями по легализации налоговой базы по налогу на прибыль. В результате, в 1 квартале 202 работодателя увеличили зарплату до среднего уровня по видам экономической деятельности, дополнительные начисления по НДФЛ составили 17,9 млн.

По итогам работы комиссий налоговых органов и органов местного самоуправления области, направленной на легализацию налоговой базы по налогу на прибыль, 48 организаций, представив уточненные налоговые декларации, уменьшили убытки. В целом, в результате контрольной и профилактической работы по легализации налоговой базы убыточных предприятий, сумма уменьшенного убытка составила 91 млн рублей, доначислено налога на прибыль организаций в сумме 5,8 млн рублей. /12.05.2009/

«Вятский наблюдатель»

