

Б. Е. Кошелюк, А. Е. Кирпичев, Н. А. Курц, В. А. Кондратьев

# О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ для ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ КОММЕНТАРИЙ  
К ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНУ ОТ 5 АПРЕЛЯ 2013 Г. № 44-ФЗ

## ПОСТАТЕЙНЫЙ

**Под редакцией**  
кандидата юридических наук  
**Б. Е. Кошелюка**



Электронные версии книг на сайте  
**[www.prospekt.org](http://www.prospekt.org)**



Москва  
2019

К63

**Авторы:**

**Кошелюк Б. Е.**, кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедры криминологии и организации профилактики преступлений ФКОУ ВО «Академия права и управления Федеральной службы исполнения наказаний» — статьи 1–15, 84–92, 94–96;

**Кирпичев А. Е.**, кандидат юридических наук, доцент, заместитель заведующего кафедрой гражданского права, ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия» — статьи 72–83.1, 108–114;

**Куриц Н. А.**, кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданского, административного судопроизводства и организации судебной деятельности Восточно-Сибирского филиала ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия», судья Арбитражного суда Иркутской области — статьи 24–47, 97–104;

**Кондратьев В. А.**, кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедры гражданского права ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия» — статьи 16–23, 48–71, 83.2, 93, 105–107.

**К63** О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд : научно-практический комментарий к Федеральному закону от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (постатейный) / под ред. Б. Е. Кошелюка. — Москва : Проспект, 2019. — 944 с.

ISBN 978-5-392-28788-8

DOI 10.31085/9785392287888-2019-944

Настоящий постатейный комментарий подготовлен специалистами в области законодательства о государственных и муниципальных закупках и практики его применения. При подготовке учтены изменения Закона о контрактной системе, внесенные Федеральным законом № 267-ФЗ и вступающие в силу с 2019 г., общепризнанные принципы и нормы международного права в сфере закупок товаров, работ и услуг для публичных нужд, отраслевое законодательство, а также актуальная судебная и административная практика.

Предназначен для практикующих юристов, преподавателей, аспирантов и студентов юридических вузов, а также лиц, интересующихся темой государственных и муниципальных закупок.

УДК 351.712(470+571)(094.4.072)  
ББК 67.401.11(2Рос)

*Научное издание*

**КОШЕЛЮК БОГДАН ЕВГЕНЬЕВИЧ, КИРПИЧЕВ АЛЕКСАНДР ЕВГЕНЬЕВИЧ,  
КУРИЦ НИКОЛАЙ АЛЕКСАНДРОВИЧ, КОНДРАТЬЕВ ВЛАДИМИР АЛЕКСАНДРОВИЧ  
О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ,  
РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И  
МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД**

**Научно-практический комментарий  
к Федеральному закону от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ  
(Постатейный)**

Подписано в печать 01.11.2018. Формат 60×90 <sup>1</sup>/<sub>16</sub>.  
Печать офсетная. Печ. л. 59,0. Тираж 1000 экз. Заказ №

ООО «Проспект»  
111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

ISBN 978-5-392-28788-8  
DOI 10.31085/9785392287888-2019-944

© Коллектив авторов, 2018  
© ООО «Проспект», 2018

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>Глава I.</b>	<b>Общие положения</b> . . . . .	<b>6</b>
Статья 1.	Сфера применения настоящего Федерального закона . . . . .	6
Статья 2.	Законодательство Российской Федерации и иные нормативные правовые акты о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд . . . . .	14
Статья 3.	Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе . . . . .	17
Статья 4.	Информационное обеспечение контрактной системы в сфере закупок. . . . .	35
Статья 5.	Организация электронного документооборота в контрактной системе в сфере закупок. . . . .	51
Статья 6.	Принципы контрактной системы в сфере закупок . . . . .	54
Статья 7.	Принципы открытости и прозрачности. . . . .	54
Статья 8.	Принцип обеспечения конкуренции . . . . .	55
Статья 9.	Принцип профессионализма заказчика . . . . .	57
Статья 10.	Принцип стимулирования инноваций. . . . .	59
Статья 11.	Принцип единства контрактной системы в сфере закупок. . . . .	60
Статья 12.	Принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок . . . . .	61
Статья 13.	Цели осуществления закупок. . . . .	63
Статья 14.	Применение национального режима при осуществлении закупок. . . . .	67
Статья 15.	Особенности закупок, осуществляемых бюджетным, автономным учреждениями, государственным, муниципальным унитарными предприятиями и иными юридическими лицами . . . . .	72
<b>Глава II.</b>	<b>Планирование</b> . . . . .	<b>85</b>
Статья 16.	Планирование закупок . . . . .	85
Статья 17.	Планы закупок . . . . .	86
Статья 18.	Обоснование закупок . . . . .	93
Статья 19.	Нормирование в сфере закупок. . . . .	96
Статья 20.	Обязательное общественное обсуждение закупок. . . . .	101
Статья 21.	Планы-графики . . . . .	103

Статья 22.	Начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) . . . . .	110
Статья 23.	Идентификационный код закупки, каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. . . . .	123
<b>Глава III.</b>	<b>Осуществление закупок . . . . .</b>	<b>126</b>
<b>§ 1. Общие положения</b>		
Статья 24.	Способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). . . . .	126
Статья 24.1.	Особенности проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур . . . . .	135
Статья 24.2.	Регистрация участников закупок в единой информационной системе и их аккредитация на электронных площадках. Единый реестр участников закупок . . . . .	142
Статья 25.	Совместные конкурсы и аукционы. . . . .	145
Статья 26.	Централизованные закупки . . . . .	154
Статья 27.	Участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей). . . . .	166
Статья 28.	Участие учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы в закупках . . . . .	171
Статья 29.	Участие организаций инвалидов в закупках . . . . .	176
Статья 30.	Участие субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в закупках. . . . .	179
Статья 31.	Требования к участникам закупки . . . . .	193
Статья 32.	Оценка заявок, окончательных предложений участников закупки и критерии этой оценки . . . . .	215
Статья 33.	Правила описания объекта закупки . . . . .	224
Статья 34.	Контракт . . . . .	237
Статья 35.	Банковское сопровождение контрактов . . . . .	261
Статья 36.	Отмена определения поставщика (подрядчика, исполнителя). . . . .	267
Статья 37.	Антимепинговые меры при проведении конкурса и аукциона. . . . .	270
Статья 38.	Контрактная служба . . . . .	283
Статья 39.	Комиссия по осуществлению закупок . . . . .	287
Статья 40.	Специализированная организация. . . . .	294
Статья 41.	Эксперты, экспертные организации. . . . .	296
Статья 42.	Извещение об осуществлении закупки . . . . .	302
Статья 43.	Изменение и отзыв заявок . . . . .	308
Статья 44.	Обеспечение заявок при проведении конкурсов и аукционов. . . . .	310
Статья 45.	Условия банковской гарантии. Реестры банковских гарантий . . . . .	324
Статья 46.	Запрет на проведение переговоров с участником закупки . . . . .	334

Статья 47. Последствия нарушения положений настоящей главы. ....	336
---	-----

## **§ 2. Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения конкурсов и аукционов**

Статья 48. Проведение открытого конкурса. ....	337
Статья 49. Извещение о проведении открытого конкурса. ....	339
Статья 50. Конкурсная документация. ....	343
Статья 51. Порядок подачи заявок на участие в открытом конкурсе. ....	355
Статья 52. Вскрытие конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе. ....	368
Статья 53. Рассмотрение и оценка заявок на участие в конкурсе. ....	374
Статья 54. Заключение контракта по результатам конкурса. ....	383
Статья 54.1. Открытый конкурс в электронной форме. ....	390
Статья 54.2. Извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме. ....	391
Статья 54.3. Конкурсная документация. ....	394
Статья 54.4. Порядок подачи заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме. ....	404
Статья 54.5. Порядок рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме. ....	414
Статья 54.6. Порядок подачи окончательных предложений о цене контракта. ....	421
Статья 54.7. Порядок рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме. ....	423
Статья 55. Последствия признания конкурса несостоявшимся. ....	434
Статья 55.1. Последствия признания открытого конкурса в электронной форме несостоявшимся. ....	440
Статья 56. Особенности проведения конкурса с ограниченным участием. ....	445
Статья 56.1. Особенности проведения конкурса с ограниченным участием в электронной форме. ....	452
Статья 57. Особенности проведения двухэтапного конкурса. ....	455
Статья 57.1. Особенности проведения двухэтапного конкурса в электронной форме. ....	464
Статья 58. Привлечение экспертов, экспертных организаций при проведении конкурсов. ....	469
Статья 59. Аукцион в электронной форме (электронный аукцион). ....	470
Статья 60. <i>Утратила силу</i> . ....	473
Статья 61. Аккредитация участников электронного аукциона на электронной площадке. ....	473
Статья 62. Реестр участников электронного аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке. ....	482
Статья 63. Извещение о проведении электронного аукциона. ....	485
Статья 64. Содержание документации об электронном аукционе. ....	491
Статья 65. Порядок предоставления документации об электронном аукционе, разъяснений ее положений и внесение в нее изменений. ....	496

Статья 66.	Порядок подачи заявок на участие в электронном аукционе .....	499
Статья 67.	Порядок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе .....	510
Статья 68.	Порядок проведения электронного аукциона. ....	515
Статья 69.	Порядок рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе .....	525
Статья 70.	<i>Утратила силу</i> .....	533
Статья 71.	Последствия признания электронного аукциона несостоявшимся .....	533

### **§ 3. Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса котировок**

Статья 72.	Проведение запроса котировок .....	539
Статья 73.	Требования, предъявляемые к проведению запроса котировок .....	546
Статья 74.	Порядок проведения запроса котировок .....	552
Статья 75.	Особенности проведения запроса котировок для обеспечения деятельности заказчика на территории иностранного государства .....	559
Статья 76.	Особенности проведения запроса котировок для оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме и нормального жизнеобеспечения граждан .....	563
Статья 77.	Порядок подачи заявки на участие в запросе котировок .....	567
Статья 78.	Рассмотрение и оценка заявки на участие в запросе котировок .....	571
Статья 79.	Последствия признания запроса котировок несостоявшимся .....	582
Статья 80.	Порядок подачи заявок на участие в предварительном отборе участников закупки в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера .....	584
Статья 81.	Порядок проведения предварительного отбора в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера .....	589
Статья 82.	Особенности осуществления закупок путем проведения запроса котировок в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера .....	591

#### **§ 3.1. Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса котировок в электронной форме**

Статья 82.1.	Проведение запроса котировок в электронной форме .....	595
--------------	--	-----

Статья 82.2. Требования, предъявляемые к проведению запроса котировок в электронной форме . . . . .	596
Статья 82.3. Порядок подачи заявки на участие в запросе котировок в электронной форме. . . . .	599
Статья 82.4. Рассмотрение и оценка заявки на участие в запросе котировок в электронной форме. . . . .	604
Статья 82.5. Заключение контракта по результатам проведения запроса котировок в электронной форме . . . . .	609
Статья 82.6. Последствия признания запроса котировок в электронной форме несостоявшимся . . . . .	610

#### **§ 4. Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса предложений**

Статья 83. Проведение запроса предложений . . . . .	612
Статья 83.1. Проведение запроса предложений в электронной форме. . . . .	628

##### **§ 4.1. Заключение контракта по результатам электронной процедуры**

Статья 83.2. Заключение контракта по результатам электронной процедуры . . . . .	642
--	-----

#### **§ 5. Закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)**

Статья 84. Особенности применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) . . . . .	653
Статья 84.1. Особенности применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в электронной форме . . . . .	658
Статья 85. Особенности проведения закрытого конкурса, закрытого конкурса с ограниченным участием, закрытого двухэтапного конкурса . . . . .	661
Статья 86. Закрытый аукцион . . . . .	669
Статья 87. Документация о закрытом аукционе . . . . .	675
Статья 88. Порядок подачи заявок на участие в закрытом аукционе . . . . .	680
Статья 89. Порядок рассмотрения заявок на участие в закрытом аукционе . . . . .	686
Статья 90. Порядок проведения закрытого аукциона. . . . .	692
Статья 91. Заключение контракта по результатам закрытого аукциона . . . . .	697
Статья 92. Последствия признания определения поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом несостоявшимся . . . . .	699

#### **§ 6. Осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)**

Статья 93. Осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) . . . . .	700
---	-----

## § 7. Исполнение, изменение, расторжение контракта

Статья 94.	Особенности исполнения контракта .....	752
Статья 95.	Изменение, расторжение контракта .....	763
Статья 96.	Обеспечение исполнения контракта .....	783

## Глава IV. Мониторинг закупок и аудит в сфере закупок .....

Статья 97.	Мониторинг закупок .....	789
Статья 98.	Аудит в сфере закупок .....	796

## Глава V. Контроль в сфере закупок .....

Статья 99.	Контроль в сфере закупок .....	802
Статья 100.	Ведомственный контроль в сфере закупок .....	827
Статья 101.	Контроль в сфере закупок, осуществляемый заказчиком .....	829
Статья 102.	Общественный контроль за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок. ....	830
Статья 103.	Реестр контрактов, заключенных заказчиками .....	832
Статья 104.	Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей). ....	837

## Глава VI. Обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки .....

Статья 105.	Порядок подачи жалобы .....	848
Статья 106.	Рассмотрение жалобы по существу. ....	865
Статья 107.	Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок .....	871

## Глава VII. Особенности осуществления отдельных видов закупок. ....

Статья 108.	Особенности заключения энергосервисных контрактов ..	874
Статья 109.	Особенности заключения государственных контрактов на оказание услуг связи для обеспечения обороны страны, безопасности государства, правопорядка с единственным исполнителем .....	884
Статья 110.	Особенности заключения государственных контрактов при осуществлении закупок товаров, работ, услуг, включаемых в государственный оборонный заказ, и закупок материальных ценностей, поставляемых в государственный материальный резерв .....	886
Статья 110.1.	Особенности заключения контракта, предметом которого являются создание произведения архитектуры, градостроительства или садово-паркового искусства и (или) разработка на его основе проектной документации объектов капитального строительства .....	887



Статья 110.2. Особенности заключения и исполнения контракта, предметом которого является выполнение проектных и (или) изыскательских работ, и контрактов, предметом которых являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства . . . . .	889
Статья 111. Особенности осуществления закупок в соответствии с решением Правительства Российской Федерации . . . . .	892
Статья 111.1. Особенности планирования и осуществления закупок на территории иностранного государства для обеспечения деятельности заказчиков, осуществляющих деятельность на территории иностранного государства . . . . .	894
Статья 111.2. Особенности исполнения контракта на оказание услуги по предоставлению кредита . . . . .	896
Статья 111.3. Особенности осуществления закупки товара, производство которого создается или модернизируется и (или) осваивается на территории Российской Федерации в соответствии со специальным инвестиционным контрактом . . . . .	897
Статья 111.4. Особенности заключения государственного контракта, предусматривающего встречные инвестиционные обязательства поставщика-инвестора по созданию или модернизации и (или) освоению производства товара на территории субъекта Российской Федерации для обеспечения государственных нужд субъекта Российской Федерации . . . . .	904
<b>Глава VIII. Заключительные положения . . . . .</b>	<b>911</b>
Статья 112. Заключительные положения . . . . .	911
Статья 113. Признание утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации . . . . .	929
Статья 114. Порядок вступления в силу настоящего Федерального закона . . . . .	933