

УДК [34:352](100)(075.8)  
ББК 67.400.7(2Рос)я73-1+67.400.7(3)я73-1  
М90

К о л л е к т и в а в т о р о в:

*А.С. Прудников, А.Г. Чепурной, И.Б. Кардашова, Н.А. Антонова,  
С.А. Егоров, Д.Н. Усатов, Н.В. Бровко, Т.А. Прудникова, Е.Ю. Зинченко,  
М.И. Эриашвили, А.Н. Мещеряков, С.А. Акимова, Т.Т. Озиев*

Р е ц е н з е н т:

доктор юридических наук, профессор *А.М. Кононов*

Главный редактор издательства *Н.Д. Эриашвили*,  
кандидат юридических наук, доктор экономических наук, профессор,  
лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники

**Муниципальное право России: учебник для студентов  
М90** вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» /  
[А.С. Прудников и др.]; под ред. А.С. Прудникова, А.Г. Че-  
пурного, Н.А. Антоновой. — 5-е изд., перераб. и доп. — М.:  
ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2015. — 375 с. — (Серия  
«Dura lex, sed lex»).

ISBN 978-5-238-02135-5

Агентство СІР РГБ

Изложены основные теории местного самоуправления, рассмотрена история возникновения и развития самоуправления в России. Показаны современные подходы к пониманию местного самоуправления, главные направления государственной политики России в этой области. Представлены предмет, метод, система и источники муниципального права. С учетом комплексного характера определено особое место муниципального права в системе российского права. Рассмотрены формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и его участия в нем. Описаны структура органов местного самоуправления и различные модели ее организации.

Материал изложен с учетом законодательства, действующего по состоянию на 1 октября 2010 г.

Для студентов, аспирантов и преподавателей высших юридических образовательных учреждений, органов и должностных лиц местного самоуправления.

ББК 67.400.7(2Рос)я73-1+67.400.7(3)я73-1

ISBN 978-5-238-02135-5

© Коллектив авторов, 2000, 2002, 2004, 2009, 2011

© ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА, 2000, 2002, 2004, 2009, 2011

Принадлежит исключительное право на использование и распространение издания (ФЗ № 94-ФЗ от 21 июля 2005 г.). Воспроизведение всей книги или любой ее части любыми средствами или в какой-либо форме, в том числе в интернет-сети, запрещается без письменного разрешения издательства.

© Оформление «ЮНИТИ-ДАНА», 2011

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>ОТ АВТОРОВ</b>	<b>3</b>
<b>Глава 1. МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО КАК ОТРАСЛЬ, НАУКА И УЧЕБНАЯ ДИСЦИПЛИНА</b>	<b>4</b>
1.1. Понятие, предмет, метод отрасли муниципального права. Муниципально-правовые отношения, их субъекты	4
1.2. Система и источники муниципального права. Место муниципального права в системе права России	14
1.3. Муниципальное право как наука и учебная дисциплина	22
<b>Глава 2. МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ. ОСНОВНЫЕ ТЕОРИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ. ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В ОБЛАСТИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ</b>	<b>27</b>
2.1. Понятие, принципы и функции местного самоуправления	27
2.2. Местное управление и самоуправление, их соотношение	49
2.3. Основные теории местного самоуправления	63
2.4. Развитие теоретической мысли в области местного самоуправления в России после 1917 г.	69
2.5. Основные направления государственной политики России в сфере местного самоуправления. Полномочия органов государственной власти России и субъектов Федерации в этой области	79
2.6. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий	83
<b>Глава 3. ВОЗНИКНОВЕНИЕ И РАЗВИТИЯ САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ</b>	<b>87</b>
3.1. Самоуправление в XII—XVI вв.	87
3.2. Самоуправление в XVII—XIX вв.	98
3.3. Местное управление и самоуправление в XIX в.	113
3.4. Развитие институтов самоуправления в XX в.	129
<b>Глава 4. ПРАВОВАЯ И ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ</b>	<b>137</b>
4.1. Правовая основа местного самоуправления: международно-правовые акты, федеральное, региональное и местное законодательство	137
4.2. Территориальная основа местного самоуправления: понятие и структура	151
<b>Глава 5. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОСНОВА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ</b>	<b>164</b>
5.1. Понятие и структура экономической основы местного самоуправления	164

5.2. Муниципальная собственность и порядок ее формирования	169
5.3. Местный бюджет	183
<b>Глава 6. ФОРМЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ</b>	<b>206</b>
6.1. Сочетание прямой и представительной демократии в системе местного самоуправления	206
6.2. Формы непосредственной демократии и другие формы участия граждан в осуществлении местного самоуправления	209
6.3. Органы местного самоуправления	258
<b>Глава 7. ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ</b>	<b>265</b>
7.1. Понятие представительных органов и их место в системе органов местного самоуправления	265
7.2. Выборы, структура и организация работы представительных органов местного самоуправления	270
7.3. Статус депутата	277
7.4. Компетенция представительных органов, их нормативные правовые акты	281
<b>Глава 8. ГЛАВА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ. МЕСТНАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ. МУНИЦИПАЛЬНАЯ СЛУЖБА</b>	<b>286</b>
8.1. Глава муниципального образования: порядок избрания, компетенция	286
8.2. Местная администрация	289
8.3. Муниципальная служба: понятие, основные принципы, условия и порядок ее прохождения	293
8.4. Роль органов местного самоуправления в охране общественного порядка	303
<b>Глава 9. ГАРАНТИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, КОНТРОЛЬ И НАДЗОР ЗА ИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ</b>	<b>309</b>
9.1. Понятие и система гарантий местного самоуправления	309
9.2. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления	318
9.3. Контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления	328
<b>Глава 10. МОДЕЛИ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И УПРАВЛЕНИЯ. МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ</b>	<b>332</b>
10.1. Модели соотношения государственной власти и самоуправления на местах	332
10.2. Модели местного самоуправления в России	336
10.3. Местное самоуправление за рубежом	343
<b>КРАТКИЙ СЛОВАРЬ</b>	<b>360</b>
<b>БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК</b>	<b>366</b>