

УДК 347.963(470+571)(075.8)  
ББК 67.72(2Рос)я73-1  
П80

Главный редактор издательства *Н.Д. Эриашвили*,  
кандидат юридических наук, доктор экономических наук, профессор,  
лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники

**П80** **Прокурорский надзор: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / под ред. И.И. Сыдорука, А.В. Ендольцевой. — 8-е изд., перераб. и доп. — М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2015. — 447 с.**  
**И. Сыдрук, Иван Иванович, ред.**  
**П. Ендольцева, Алла Васильевна.**

ISBN 978-5-238-02584-1

Агентство СІР РГБ

Установлен исчерпывающий перечень функций прокуратуры, определено содержание каждой из них. При рассмотрении вопросов возникновения и развития прокуратуры России, а также особенностей деятельности прокуратур зарубежных государств применен институциональный подход.

В учебнике учтены изменения в законодательстве Российской Федерации, а также решения Конституционного Суда РФ и иных органов судебной власти по состоянию на 1 июня 2014 г.

В издании сохранена новелла — структуризация на три модуля и включены дополнительные материалы, позволяющие использовать учебник при реализации дистанционных образовательных технологий (ДОТ).

Для студентов (курсантов) высших учебных заведений, обучающихся по специальности «Юриспруденция», а также для преподавателей, аспирантов (адъюнктов), практических работников правоохранительных и правоприменительных органов и всех интересующихся деятельностью прокуратуры.

ББК 67.72(2Рос)я73-1

ISBN 978-5-238-02584-1

© ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА, 2001, 2004, 2006, 2007, 2008, 2010, 2011, 2015  
Принадлежит исключительное право на использование и распространение издания (ФЗ от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ).  
Воспроизведение всей книги или любой ее части любыми средствами или в какой-либо форме, в том числе в интернет-сети, запрещается без письменного разрешения издательства.

# Оглавление

<b>Предисловие</b>	<b>3</b>
<b>Раздел I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ</b>	<b>5</b>
<b>Глава 1. Сущность прокурорского надзора</b>	<b>6</b>
1.1. Прокурорский надзор: понятие и значение	6
1.2. Прокурорский надзор как отрасль российской юридической науки	8
1.3. Прокурорский надзор как учебная дисциплина	10
1.4. Прокурорский надзор в системе российского права	11
1.5. Нравственные начала деятельности прокуратуры	13
Модульная программа к главе 1 «Сущность прокурорского надзора»	17
Приложение. Сущность прокурорского надзора	18
Вопросы для самоконтроля	19
<b>Глава 2. Развитие прокурорского надзора в России (исторический очерк)</b>	<b>20</b>
2.1. Досоветский этап развития прокурорского надзора	21
2.2. Советский этап развития прокурорского надзора	27
2.3. Российский этап развития прокурорского надзора	55
Модульная программа к главе 2 «Развитие прокурорского надзора в России (исторический очерк)»	67
Вопросы для самоконтроля	68
<b>Глава 3. Правовая основа деятельности прокуратуры</b>	<b>70</b>
3.1. Правовые акты о деятельности прокуратуры: понятие и виды	70
3.2. Пределы действия правовых актов о деятельности прокуратуры	77
3.3. Правовые нормы о деятельности прокуратуры	80
Модульная программа к главе 3 «Правовая основа деятельности прокуратуры»	81
Приложение. Правовая основа деятельности прокуратуры	83
Вопросы для самоконтроля	84

Оглавление	443
<b>Глава 4. Принципы прокурорского надзора</b>	<b>85</b>
4.1. Принципы прокурорского надзора: понятие и содержание	85
4.2. Система принципов прокурорского надзора	88
Модульная программа к главе 4 «Принципы прокурорского надзора»	89
Приложение. Принципы прокурорского надзора	91
Вопросы для самоконтроля	92
<b>Глава 5. Субъекты прокурорского надзора</b>	<b>93</b>
5.1. Субъекты прокурорского надзора: понятие и классификация	93
5.2. Субъекты с государственно-властными надзорными полномочиями	95
5.3. Субъекты с государственно-властными полномочиями	97
5.4. Субъекты, не имеющие государственно-властных полномочий	104
Модульная программа к главе 5 «Субъекты прокурорского надзора»	107
Приложение. Субъекты прокурорского надзора	108
Вопросы для самоконтроля	109
<b>Глава 6. Процессуальные и иные документы</b>	<b>110</b>
6.1. Процессуальные и иные документы: понятие и значение	110
6.2. Виды документов прокуратуры и общие правила их составления	114
Модульная программа к главе 6 «Процессуальные и иные документы»	117
Приложение. Процессуальные и иные документы	118
Вопросы для самоконтроля	119
<b>Глава 7. Актуальные проблемы прокурорского надзора</b>	<b>120</b>
7.1. Состояние науки и практики прокурорского надзора	120
7.2. Перспективы развития прокурорского надзора в Российской Федерации	125
Модульная программа к главе 7 «Актуальные проблемы прокурорского надзора»	128
Вопросы для самоконтроля	128

<b>Раздел II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРОКУРАТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b>	<b>129</b>
<b>Глава 8. Функции прокуратуры</b>	<b>130</b>
8.1. Функции прокуратуры: понятие и содержание	130
8.2. Система функций прокуратуры	135
Модульная программа к главе 8 «Функции прокуратуры»	138
Приложение. Система функций прокуратуры Российской Федерации	139
Вопросы для самоконтроля	140
<b>Глава 9. Надзор прокуратуры за исполнением законов</b>	<b>141</b>
9.1. Прокурорский надзор за исполнением законов: понятие, содержание и виды	141
9.2. Надзор за административно-распорядительной деятельностью	145
9.3. Надзор за соблюдением прав и свобод личности	150
9.4. Надзор за уголовно-розыскной деятельностью и предварительным расследованием	152
9.5. Надзор за деятельностью уголовно-исполнительной системы	163
9.6. Надзор за исполнительным производством	166
Модульная программа к главе 9 «Надзор прокуратуры за исполнением законов»	168
Приложение. Надзор прокуратуры за исполнением законов	170
Вопросы для самоконтроля	171
<b>Глава 10. Уголовное преследование прокуратурой</b>	<b>173</b>
10.1. Уголовное преследование: понятие и значение	173
10.2. Содержание уголовного преследования	174
Модульная программа к главе 10 «Уголовное преследование прокуратурой»	181
Приложение. Уголовное преследование прокуратурой	183
Вопросы для самоконтроля	183
<b>Глава 11. Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью</b>	<b>185</b>
11.1. Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью: понятие и содержание	185
11.2. Роль прокуратуры в координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью	190

Модульная программа к главе 11 «Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью»	193
Приложение. Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью	195
Вопросы для самоконтроля	196
<b>Глава 12. Участие прокурора в рассмотрении дел судами</b>	<b>197</b>
I. Основные положения	197
12.1. Участие прокурора в рассмотрении дел судами: понятие, значение и виды	197
II. Участие прокурора в отдельных видах судопроизводства	200
12.2. Прокурор как участник конституционного судопроизводства	200
12.3. Участие прокурора в рассмотрении гражданских дел	209
12.4. Участие прокурора в рассмотрении административных дел	227
12.5. Участие прокурора в рассмотрении уголовных дел	236
12.6. Участие прокурора в рассмотрении дел в арбитражных судах	258
Модульная программа к главе 12 «Участие прокурора в рассмотрении дел судами»	275
Приложение. Участие прокурора в рассмотрении дел судами	276
Вопросы для самоконтроля	276
<b>Глава 13. Рассмотрение и разрешение прокуратурой обращений</b>	<b>279</b>
13.1. Обращения: понятие и виды	279
13.2. Рассмотрение и разрешение прокуратурой обращений	283
Модульная программа к главе 13 «Рассмотрение и разрешение прокуратурой обращений»	305
Приложение. Рассмотрение и разрешение прокуратурой обращений	307
Вопросы для самоконтроля	308
<b>Глава 14. Участие прокуратуры в правотворчестве</b>	<b>309</b>
14.1. Правотворчество: понятие, виды, формы	309
14.2. Особенности правотворческой деятельности прокуратуры	313
Модульная программа к главе 14 «Участие прокуратуры в правотворчестве»	325

Приложение. Участие прокуратуры в правотворчестве	327
Вопросы для самоконтроля	328
<b>Глава 15. Участие прокурора в заседаниях государственных и негосударственных органов</b>	<b>329</b>
15.1. Участие прокурора в заседаниях государственных и негосударственных органов: понятие, значение и виды	329
15.2. Участие прокурора в заседаниях федеральных органов государственной власти	331
15.3. Участие прокурора в заседаниях органов государственной власти субъектов Российской Федерации	334
15.4. Участие прокурора в заседаниях негосударственных органов	336
Модульная программа к главе 15 «Участие прокурора в заседаниях государственных и негосударственных органов»	337
Приложение. Участие прокурора в заседаниях государственных и негосударственных органов	339
Вопросы для самоконтроля	340
<b>Глава 16. Международное сотрудничество прокуратуры</b>	<b>341</b>
16.1. Международное сотрудничество прокуратуры: понятие и значение	341
16.2. Формы международного сотрудничества прокуратуры	344
Модульная программа к главе 16 «Международное сотрудничество прокуратуры»	365
Приложение. Международное сотрудничество прокуратуры	366
Вопросы для самоконтроля	367
<b>Раздел III. ОСОБЕННОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРАТУР ЗАРУБЕЖНЫХ ГОСУДАРСТВ</b>	<b>369</b>
<b>Глава 17. Особенности деятельности прокуратур ведущих американских и европейских государств</b>	<b>370</b>
17.1. Особенности деятельности прокуратур ведущих американских государств (Соединенных Штатов Америки, Федеративной Республики Бразилии)	371
17.2. Особенности деятельности прокуратур ведущих европейских государств (Французской Республики, Федеративной Республики Германия, Королевства Испания, Итальянской Республики)	378

Оглавление	447
Модульная программа к главе 17 «Особенности деятельности прокуратур ведущих американских и европейских государств»	388
Вопросы для самоконтроля	389
<b>Глава 18. Особенности деятельности прокуратур прибалтийских государств, Грузии и участников Содружества Независимых Государств</b>	<b>391</b>
18.1. Особенности деятельности прокуратур прибалтийских государств (Латвийской Республики, Литовской Республики, Эстонской Республики)	391
18.2. Особенности деятельности прокуратуры Грузии	396
18.3. Особенности деятельности прокуратур участников Содружества Независимых Государств	398
Модульная программа к главе 18 «Особенности деятельности прокуратур прибалтийских государств, Грузии и участников Содружества Независимых Государств»	421
Вопросы для самоконтроля	423
<b>Периодизация истории развития прокуратуры (должности прокурора) в России (с 1649)</b>	<b>425</b>
<b>Принятые сокращения</b>	<b>430</b>
<b>Библиографический список</b>	<b>432</b>