

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ПРАВОСУДИЯ

БЮДЖЕТНОЕ ПРАВО

УЧЕБНИК

Под редакцией
И. А. Цинделиани



Электронные версии книг на сайте
www.prospekt.org



• ПРОСПЕКТ •

Москва
2018

УДК 336.14(075.8)
ББК 67.402я73
Б98

Электронные версии книг
на сайте www.prospekt.org

Авторы:

Горбунова О. Н., доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры финансового права РГУП — введение; гл. 11;

Вершило Т. А., кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры финансового права РГУП — гл. 1—4; раздел 4.3 (совместно с Н. Д. Вершило); гл. 5, 8, 10, 12;

Вершило Н. Д., доктор юридических наук, доцент, профессор кафедры земельного и экологического права РГУП — раздел 4.3 (совместно с Т. А. Вершило);

Костикова Е. Г., кандидат юридических наук, доцент, профессор кафедры финансового права РГУП — гл. 9;

Кикавец В. В., кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры финансового права РГУП — гл. 6;

Шарандина Н. Л., старший преподаватель кафедры финансового права РГУП — гл. 7 (совместно с И. А. Цинделиани);

Евсиков А. М., кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры финансового права РГУП — гл. 13;

Цинделиани И. А., кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой финансового права РГУП, профессор кафедры — гл. 7 (совместно с Шарандиной Н. Л.).

Рецензент:

Бит-Шабо И. В., доктор юридических наук, доцент, доцент кафедры финансового, банковского и таможенного права ФГБОУ ВПО «Саратовская государственная юридическая академия».

Б98 Бюджетное право : учебник / под ред. И. А. Цинделиани. — Москва : Проспект, 2018. — 400 с.

ISBN 978-5-392-21926-1

Учебник подготовлен в соответствии с федеральным государственным образовательным стандартом высшего профессионального образования по направлению подготовки 40.03.01 «Юриспруденция» (квалификация (степень) «бакалавр»). В нем рассмотрены все основные категории и институты бюджетного права. Впервые как институт бюджетного права рассмотрены государственные и муниципальные закупки.

Законодательство приведено по состоянию на 1 июня 2017 г.

Учебник для студентов, аспирантов, депутатов, практических работников, а также для каждого, кто интересуется проблемами бюджетного права.

УДК 336.14(075.8)
ББК 67.402я73

Научное издание

**ГОРБУНОВА ОЛЬГА НИКОЛАЕВНА,
ВЕРШИЛО ТАТЬЯНА АЛЕКСАНДРОВНА,
ВЕРШИЛО НИКОЛАЙ ДМИТРИЕВИЧ и др.**

БЮДЖЕТНОЕ ПРАВО

Учебник

Подписано в печать 30.10.2017. Формат 60×90 1/16.
Печать цифровая. Печ. л. 25,0. Тираж 1000 (1-й завод 200) экз. Заказ №

ООО «Проспект»

111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

ISBN 978-5-392-21926-1

© Коллектив авторов, 2017
© ООО «Проспект», 2017

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	3
Глава 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ БЮДЖЕТНОГО ПРАВА	7
1.1. Понятие и значение бюджета	7
1.2. Функции и виды бюджета.....	14
1.3. Понятие бюджетного устройства	25
1.4. Бюджетная система, ее состав и структура, принципы построения	32
Контрольные вопросы к главе 1	40
Библиография к главе 1	41
Тесты к главе 1.....	41
Ключи к тесту по главе 1	44
Глава 2. БЮДЖЕТНОЕ ПРАВО И БЮДЖЕТНЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ	45
2.1. Понятие бюджетного права. Предмет и метод правового регулирования.....	45
2.2. Бюджетно-правовые нормы: понятие, особенности, виды	50
2.3. Бюджетные правоотношения: понятия, особенности, виды, структура	57
2.4. Система и источники бюджетного права	72
Контрольные вопросы к главе 2	84
Библиография к главе 2	84
Тесты к главе 2.....	87
Ключи к тесту по главе 2	89

Глава 3. БЮДЖЕТНАЯ КЛАССИФИКАЦИЯ	90
3.1. Бюджетная классификация: понятие, значение в организации бюджетной системы, состав	90
3.2. Классификация доходов бюджетов	94
3.3. Классификация расходов бюджетов.....	97
3.4. Классификация источников финансирования дефицита бюджета.....	102
Контрольные вопросы к главе 3	103
Библиография к главе 3	104
Тесты к главе 3.....	104
Ключи к тесту по главе 3	106

Глава 4. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДОХОДОВ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ. БЮДЖЕТНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ	107
4.1. Доходы бюджетов: понятие и виды. Собственные доходы бюджетов.....	107
4.2. Правовое регулирование налоговых доходов бюджетов	111
4.3. Правовое регулирование неналоговых доходов бюджетов	115
Контрольные вопросы к главе 4	119
Библиография к главе 4	119
Тесты к главе 4.....	119
Ключи к тесту по главе 4	121

Глава 5. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РАСХОДОВ БЮДЖЕТОВ	122
5.1. Расходы бюджетов: понятие, виды	122
5.2. Расходные обязательства Российской Федерации, субъектов Федерации, муниципальных образований: понятие, основания возникновения. Реестр расходных обязательств	134
5.3. Правовое регулирование бюджетных инвестиций.....	141

5.4. Фонды в составе бюджета.....	143
5.5. Государственные (муниципальные) программы.....	147
Контрольные вопросы к главе 5	152
Библиография к главе 5	152
Тесты к главе 5.....	153
Ключи к тесту по главе 5	156

Глава 6. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ЗАКУПОК (ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ЗАКУПКИ)

157

6.1. Развитие и становление государственных закупок в Российской Федерации. Источники правового регулирования и принципы контрактной системы в сфере закупок	157
6.2. Субъекты контрактной системы в сфере закупок.....	171
6.3. Основные способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Формирование начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК)	178
Контрольные вопросы к главе 6	192
Библиография к главе 6	192
Тесты к главе 6.....	193
Ключи к тесту по главе 6	197

Глава 7. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ БЮДЖЕТНОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ.....

198

7.1. Понятие, виды, субъекты, объекты и содержание бюджетного финансирования.....	198
7.2. Понятие и сущность сметного финансирования. Порядок составления, утверждения и исполнения сметы государственных и муниципальных казенных учреждений.....	208
7.3. Особенности финансового обеспечения деятельности бюджетных и автономных учреждений и выполнения ими государственного (муниципального) задания.....	216
Контрольные вопросы к главе 7.....	236

Библиография к главе 7	236
Тесты к главе 7	238
Ключи к тесту по главе 7	242

ГЛАВА 8. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

СБАЛАНСИРОВАННОСТИ БЮДЖЕТОВ

БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РФ

8.1. Понятие сбалансированности бюджетов бюджетной системы РФ	243
8.2. Правовой режим дефицита бюджета и источников его финансирования	246
8.3. Правовое регулирование предоставления бюджетных кредитов	255
Контрольные вопросы к главе 8	259
Библиография к главе 8	260
Тесты к главе 8	261
Ключи к тесту по главе 8	262

Глава 9. БЮДЖЕТЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ

ФОНДОВ В БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЕ

РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

9.1. Государственные внебюджетные фонды в системе обязательного социального страхования	263
9.2. Государственные внебюджетные фонды как бюджеты бюджетной системы Российской Федерации	281
Контрольные вопросы к главе 9	291
Библиография к главе 9	291
Тесты к главе 9	295
Ключи к тесту по главе 9	296

Глава 10. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ

МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ

10.1. Понятие межбюджетных отношений	297
10.2. Правовые основы межбюджетных трансфертов: понятие, формы	305

10.3. Условия предоставления межбюджетных трансфертов	313
Контрольные вопросы к главе 10.....	321
Библиография к главе 10.....	321
Тесты к главе 10.....	322
Ключи к тесту по главе 10.....	323
Глава 11. БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС В РФ	324
11.1. Понятие бюджетного процесса и его принципы	324
11.2. Стадия составления проекта бюджета.....	330
11.3. Стадия рассмотрения и утверждения бюджета.....	335
11.4. Стадия исполнения бюджета.....	342
11.5. Стадия составления и утверждения отчета об исполнении бюджета и бюджетной отчетности	347
11.6. Финансовый контроль и мониторинг в бюджетном процессе.....	351
Контрольные вопросы к главе 11.....	352
Библиография к главе 11.....	353
Тесты к главе 11.....	356
Ключи к тесту по главе 11.....	359
Глава 12. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ БЮДЖЕТНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА.....	360
12.1. Понятие ответственности за нарушение бюджетного законодательства	360
12.2. Понятие и виды бюджетных нарушений	364
Контрольные вопросы к главе 12.....	370
Библиография к главе 12.....	371
Тесты к главе 12.....	373
Ключи к тесту по главе 12.....	375
Глава 13. СПОРЫ, СВЯЗАННЫЕ С ПРИМЕНЕНИЕМ БЮДЖЕТНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА.....	376
13.1. Общая характеристика споров, связанных с применением бюджетного законодательства	376

13.2. Споры, связанные с формированием и утверждением бюджетов	378
13.3. Споры, связанные с исполнением бюджетов.....	382
13.4. Споры, связанные с бюджетными нарушениями	384
13.5. Недействительность сделок, заключенных с нарушением бюджетного законодательства	388
Контрольные вопросы к главе 13.....	391
Библиография к главе 13.....	391
Тесты к главе 13.....	392
Ключи к тесту по главе 13.....	393