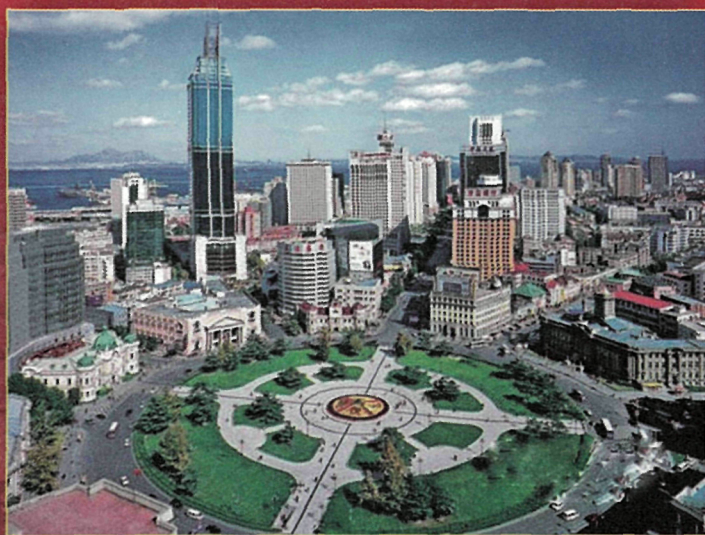


Го Шухун Б. Н. Панышин А. Е. Зубарев

СВОБОДНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗОНЫ В КИТАЕ: ИТОГИ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА



Го Шухун Б. Н. Паньшин А. Е. Зубарев

СВОБОДНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗОНЫ В КИТАЕ: ИТОГИ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА

Минск
«Издательский центр БГУ»
2012

УДК 339.94(510)+332.122(510)
ББК 65.59(5Кит)+65.046.1(5Кит)
Г57

Рекомендовано
Советом экономического факультета
Белорусского государственного университета
3 февраля 2012 г., протокол № 5

Рецензенты:
доктор экономических наук, профессор *А. Н. Сенько*;
кандидат физико-математических наук, доцент *В. В. Юрик*

Го Шухун

Г57 Свободные экономические зоны в Китае: итоги и перспективы развития. Теория и практика / Го Шухун, Б. Н. Паньшин, А. Е. Зубарев. — Минск : Изд. центр БГУ, 2012. — 159 с.
ISBN 978-985-476-908-0.

В монографии рассматривается опыт создания и развития свободных экономических зон (СЭЗ) в Китае как одного из важнейших инструментов для решения проблем национальной экономики, повышения деловой активности и ускорения развития территорий. Предложены подходы к определению критериев и факторов, определяющих оптимальные модели СЭЗ при тех или иных предпосылках, имеющих на территории, предполагаемой для освоения зоной. Проанализированы траектории последующего развития СЭЗ, предложены подходы государственной политики использования преимуществ СЭЗ на среднесрочную и долгосрочную перспективу экономического развития.

Адресуется специалистам, занятым обеспечением деятельности СЭЗ, а также в области международных экономических отношений, мировой экономики, международной торговли. Может использоваться в качестве учебного пособия для аспирантов, магистрантов, студентов соответствующих специальностей.

УДК 339.94(510)+332.122(510)
ББК 65.59(5Кит)+65.046.1(5Кит)

ISBN 978-985-476-908-0

© Го Шухун, Б. Н. Паньшин, А. Е. Зубарев,
2012

© Оформление. РУП «Издательский центр
БГУ», 2012

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
Глава 1. Государственное управление экономическим развитием Китая	8
1.1. Общие положения	8
1.2. Государственный менеджмент в эпоху перемен.....	10
1.3. Символы и факторы успеха реформ в Китае.....	13
1.4. Экономика Китая.....	15
1.5. Особенности госуправления переходного периода в Китае.....	18
1.6. В чем сходство подходов госменеджмента в Беларуси и Китае.....	20
1.7. Формирование государственного имиджа в Китае как фактор модернизации и преодоления кризисных явлений	26
1.8. Ключевые аспекты имиджа государства	27
1.9. Стратегия формирования имиджа Китая	28
1.10. Геополитическое измерение имиджа Китая.....	31
1.11. Человеческое измерение имиджа Китая	32
1.12. Экономическое измерение имиджа Китая	32
1.13. Роль госуправления в формировании имиджа государства	34
1.14. Общая оценка влияния государственного управления на экономическое развитие Китая	36
Глава 2. Общая характеристика свободных экономических зон: понятие, история, цели, типы, основные признаки и этапы развития	41
2.1. О понятии «свободная экономическая зона»	41
2.2. Краткая история развития СЭЗ	43
2.3. Цели и задачи СЭЗ	48
2.4. Типология СЭЗ.....	50
2.5. Основные признаки СЭЗ	57
2.6. Основные этапы и формы развития СЭЗ в общемировой практике	59
Глава 3. Теоретические основы создания и развития СЭЗ.....	63
3.1. Общие положения	63
3.2. Основные задачи теории СЭЗ.....	64
3.3. Условия формирования исследований СЭЗ в самостоятельное научное направление	65
3.4. Виды управления в теории СЭЗ.....	67
3.5. Методологические основы формирования теории СЭЗ	68
3.6. Основные проблемы формирования теории СЭЗ	69
3.7. Теория СЭЗ с позиций системного подхода.....	70
3.8. Основные понятия, предмет и содержание теории СЭЗ	72
3.9. Цели, задачи, системные признаки теории СЭЗ	73
3.10. Факторы организации СЭЗ.....	74
Глава 4. Концептуальные подходы к созданию СЭЗ.....	76
4.1. Общие положения	76

4.2. Анализ подходов к формированию концепции СЭЗ.....	78
4.3. Основные варианты формирования концепции СЭЗ	82
4.4. Территориальные аспекты и границы СЭЗ	83
4.5. Управленческие и правовые аспекты СЭЗ	83
4.6. Финансовые аспекты СЭЗ	85
4.7. Подходы к организации государственного регулирования СЭЗ.....	86
4.8. Классификация моделей развития СЭЗ.....	94
4.9. Научно-промышленные парки (НПП)	101
Глава 5. Опыт создания и развития СЭЗ в Китае	105
5.1. Краткая характеристика роли СЭЗ в развитии экономики Китая.....	105
5.2. Краткая характеристика инвестиционной деятельности в различных СЭЗ Китая.....	106
5.3. Этапы, цели и приоритеты СЭЗ в Китае.....	111
5.4. Виды, территориальное расположение и особенности административного управления СЭЗ.....	114
5.5. Юридические основы создания и функционирования СЭЗ.....	118
5.6. Административное управление СЭЗ	120
5.7. Процедура и условия создания совместных предприятий	122
5.8. Условия создания в СЭЗ совместных предприятий.....	123
5.9. Планирование в СЭЗ.....	124
5.10. Снабжение и сбыт	124
5.11. Ценообразование	125
5.12. Инвестиционный механизм развития СЭЗ	125
5.13. Налоговая система	126
5.14. Определение системы льгот	128
5.15. Земельные отношения	129
5.16. Порядок выдачи подряда.....	130
5.17. Деятельность банков.....	131
5.18. Валютное регулирование	133
5.19. Социальные вопросы.....	133
5.20. Заработная плата.....	134
5.21. Въезд и выезд.....	134
5.22. Режим проживания на территории СЭЗ.....	135
5.23. Экономические и социальные результаты СЭЗ	135
5.24. Перспективы развития СЭЗ	141
Глава 6. Практика создания и развития СЭЗ	142
6.1. Общие положения	142
6.2. Порядок составления технико-экономического обоснования создания СЭЗ.....	143
6.3. Общие принципы функционирования СЭЗ	146
6.4. Требования к модели функционирования СЭЗ	147
6.5. Формирование парков высоких технологий	147
Заключение	151
Литература.....	154

ВВЕДЕНИЕ

Создание свободных экономических зон (СЭЗ) в Китае — это успешная практика экономической реформы. СЭЗ стали «опытным участком» в достижении внешней открытости. Поэтому вполне справедливо считать, что стабильность Китая в последние 30 лет и высокие темпы экономического развития страны во многом обусловлены ростом числа СЭЗ, их функциональным и организационным разнообразием и постоянной модернизацией в целях достижения все большего уровня инновационности производимых в СЭЗ товаров и услуг.

В Китае свободные экономические зоны первоначально носили экспериментальный социальный характер, так как переход от административной системы к рыночной по принципу «шоковой терапии» в Китае был признан неприемлемым механизмом развития. По этой причине эффективность рыночной экономики в стране на первом этапе во многом была проверена и отработана на примере СЭЗ, которые стали важной составной частью экономической политики страны. Специфика СЭЗ в Китае состоит в том, что они являются одним из главных инструментов регионального развития, поэтому число СЭЗ постоянно увеличивалось.

Свободные экономические зоны в Китае возникли еще в 1979 г. Впоследствии, с развитием свободных экономических зон и подразделением их на типы, комплексные СЭЗ все чаще стали называть спецэкономзонами КНР, а все СЭЗ на территории КНР — зонами развития. В настоящее время в Китае имеется свыше двух тысяч зон развития общей площадью 13 700 км².

С самого начала посредством СЭЗ как «точек привлечения иностранных инвестиций» планировалось поднять экономику страны. При этом принималось во внимание, что настоящего подъема страны только за счет привлечения иностранного капитала достичь невозможно. Экономика нуждается не только в притоке капитала, но и в новых технологиях, позволяющих повысить уровень производства, насытить внутренний рынок и выйти на внешние экспортные рынки с конкурентоспособной национальной продукцией. Поэтому официальная государственная политика придерживалась концепции ограничения импорта в страну устаревших или второстепенных технологий, всячески стимулируя создание иностранными корпорациями научных и исследовательских центров непосредственно на территории КНР.

Согласно национальной программе «Точка—линия—поверхность» СЭЗ охватили всю территорию Поднебесной во всей многовариантности

своих форм и видов. Именно СЭЗ являются причиной китайского «экономического чуда», которое вывело Китайскую Народную Республику на совершенно новый уровень. СЭЗ сыграли для китайской экономики роль «четырех окон» (привлечение новых технологий и техники, опыта управления, знаний и внешних связей). Кроме того, развитие СЭЗ способствовало увеличению числа промышленных предприятий и рабочих мест, повышению научно-технического уровня производства, росту производительности труда и, как следствие, росту доходов государства и населения, росту экспорта и повышению уровня жизни китайцев. При этом СЭЗ являлись своего рода «лабораториями», где на экспериментальной базе «проходили испытание» отдельные элементы реформ. Практическая значимость этой теории подтверждена мировой практикой использования опыта Китая при создании СЭЗ в разных странах. В свое время при создании СЭЗ в Республике Беларусь ориентировались на опыт Китая. Позднее многие другие страны воспользовались разработанными в Китае подходами для создания национальных СЭЗ. Несомненно, опыт Китая имеет большое значение при создании зон свободной торговли в мире и формировании единого экономического пространства на территории постсоветских стран.

Учитывая особенности каждой модели СЭЗ, их характеристики и условия развития, возможности государственного регулирования в сфере инвестиций, таможенной, налоговой и других сферах, в КНР разработана последовательность изменений форм СЭЗ от простой к более сложной и высокоэффективной на основе государственной стратегии их постоянной модернизации в соответствии с изменяющимся законодательством. В целом можно сделать вывод, что последовательное и постепенное открытие экономики, контролируемое государственное регулирование макроэкономических процессов, введение рыночных элементов в развитие экономики при сохранении социалистического строя (социализм с китайской спецификой), формирование привлекательных инвестиционных условий для иностранного капитала — все это привело к тому, что Китай из аграрной отсталой страны превратился в сильное индустриальное развитое государство с мощной и объемной экономикой. Разработка условий и создание свободных экономических зон явились важнейшей составляющей успешного проведения экономических реформ в КНР.

На ближайшую и среднесрочную перспективы СЭЗ в Китае остаются важным инструментом реализации стратегии экономического строительства страны. Суть этого инструмента заключается в максимальном использовании возможностей экономических, социальных и научно-технических связей с зарубежными странами для структурной перестройки экономики,

интенсификации производства, внедрения эффективных форм управления и организации, совершенствования общественных отношений в Китае. После вступления в ВТО внутренние требования развития экономики Китая придали новое содержание развитию СЭЗ в направлении обеспечения деятельности во все большем соответствии международным правилам и стандартам. Таким образом, можно констатировать, что в КНР разработана и реализована на практике национальная теория эволюции свободных экономических зон, которая подразумевает постоянное создание предпосылок для перехода зоны в новое качественное состояние, т. е. ее экономическую и социальную модернизацию. Опыт Китая свидетельствует о том, что модель привлечения иностранных инвестиций на основе создания СЭЗ вполне реалистична, позволяет достичь устойчивых темпов экономического роста, внести ощутимый вклад в реформирование экономической системы страны, способствовать решению социально-экономических проблем, стать эффективной формой экономических связей национальной экономики с мировым хозяйством.

Во многом именно благодаря опыту Китая сегодня СЭЗ рассматривается многими странами как один из важнейших инструментов достижения открытости национальной экономики миру и стимулирования международного экономического сотрудничества.

Данный материал представляет собой попытку комплексного рассмотрения проблем формирования и развития СЭЗ в Китае в контексте сопоставления с мировым опытом и оценки значимости опыта Китая для создания СЭЗ в других странах, прежде всего тех, которые только вступают на путь индустриального и постиндустриального развития.

При подготовке монографии авторы опирались на результаты исследований китайских, российских, белорусских ученых и специалистов по различным аспектам мировой практики в области создания и развития СЭЗ, а также использовали материалы международных форумов и работы ученых различных стран по экономическим предпосылкам возникновения СЭЗ и их применению в международном социально-экономическом сотрудничестве.

Авторы благодарят руководство Даляньского технологического университета за предоставленную возможность подготовки материала и выражают признательность Республиканскому институту имени Конфуция и Издательскому центру БГУ за содействие в подготовке и издании материала.