

УДК 336(470+571)(075.8)
ББК 65.9(2Рос)-93я73-1
Г72

*Рекомендовано Учебно-методическим центром
«Профессиональный учебник» в качестве учебного пособия
для студентов вузов, обучающихся по направлениям
080504 «Государственное и муниципальное управление»,
080105 «Финансы и кредит»*

Авторский коллектив:

*Г.Б. Поляк, Н.Д. Амаглобели, А.Н. Литвиненко, В.А. Титов, В.Д. Фетисов, С.М. Проява,
А.С. Воротнев, Д.А. Ремиханова, З.З. Сохадзе, М.А. Ельчанинов, Т.В. Фетисова*

Главный редактор издательства *Н.Д. Эриашвили*,
кандидат юридических наук, доктор экономических наук, профессор,
лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники

Г72 **Государственные и муниципальные финансы: учеб. пособие**
для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Го-
сударственное и муниципальное управление», «Финансы и
кредит» / под ред. Г.Б. Поляка. — 3-е изд., перераб. и доп. —
М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 375 с.

И. Поляк, Георгий Борисович, ред.

ISBN 978-5-238-01466-1

Агентство СІР РГБ

В пособии широко освещаются основные вопросы государственных и муниципальных финансов: их экономическая сущность, бюджетная система РФ, доходы и расходы бюджетов, межбюджетные отношения, бюджетный процесс. Анализируются федеральный, региональные и местные бюджеты, государственный и муниципальный кредиты, государственные внебюджетные фонды, муниципальные финансы РФ, полномочия органов государственной власти в финансовой сфере России, финансы организаций как основа формирования государственных и муниципальных финансов, финансы государственных и муниципальных социальных групп.

Актуализированы вопросы, посвященные отдельным направлениям бюджетных расходов, связанным с социальными приоритетами государственной финансовой политики.

Для студентов, обучающихся по специальностям «Государственное и муниципальное управление» и «Финансы и кредит».

ББК 65.9(2Рос)-93я73-1

ISBN 978-5-238-01466-1

© ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА, 2004, 2007, 2008
Принадлежит исключительное право на использование и распространение издания.

Воспроизведение всей книги или любой ее части любыми средствами или в какой-либо форме, в том числе в Интернет-сети, запрещается без письменного разрешения издательства.

© Оформление «ЮНИТИ-ДАНА», 2008

Оглавление

Раздел I. Основы государственных и муниципальных финансов	3
Глава 1. Экономическая сущность государственных и муниципальных финансов	4
1.1. Функции и экономическая роль государства	4
1.2. Сущность государственных и муниципальных финансов	9
1.3. Специфические признаки финансов	17
Раздел II. Федеральный, региональные и местные бюджеты	21
Глава 2. Бюджетная система России	22
2.1. Экономическая сущность и содержание бюджета	22
2.2. Структура и принципы построения бюджетной системы	25
2.3. Реформирование бюджетной сферы в Российской Федерации	36
Глава 3. Доходы бюджетов	39
3.1. Состав и структура доходов бюджетов	39
3.2. Налоговые доходы федерального бюджета	43
Глава 4. Расходы бюджетов	62
4.1. Формирование расходов бюджетов РФ	62
4.2. Расходы бюджетов на национальную экономику	74
4.3. Целевые бюджетные фонды	82
Глава 5. Сбалансированность бюджета	86
5.1. Дефицит бюджета и источники его финансирования	86
5.2. Использование профицита и формирование финансового резерва	91
5.3. Бюджетный секвестр: теория и практика применения. Защищенные статьи бюджета	95
Глава 6. Межбюджетные отношения	105
6.1. Содержание межбюджетных отношений	105
6.2. Межбюджетные отношения в России	108
Глава 7. Бюджетный процесс	122
7.1. Содержание и экономическая основа бюджетного процесса	122
7.2. Реформирование бюджетного процесса	126

7.3. Формирование и утверждение федерального бюджета	129
7.4. Исполнение бюджета	147
7.5. Экономический анализ бюджетных показателей	154
Раздел III. Государственный и муниципальный кредиты	159
Глава 8. Виды и классификация государственных и муниципальных займов	160
Глава 9. Система управления государственным и муниципальным долгами	175
Раздел IV. Государственные внебюджетные фонды	195
Глава 10. Государственные социальные внебюджетные фонды	196
Раздел V. Муниципальные финансы РФ	203
Глава 11. Содержание муниципальных финансов	204
11.1. Сущность и функции муниципальных финансов	204
11.2. Местный бюджет	215
Глава 12. Межбюджетные отношения на муниципальном уровне	240
12.1. Принципы и порядок распределения доходов и расходов между бюджетами	240
12.2. Финансовое самообеспечение муниципальных образований. Фонд региональных целевых субвенций	242
12.3. Формирование и использование фондов финансовой поддержки муниципальных образований	246
Глава 13. Бюджетный процесс на муниципальном уровне	253
Раздел VI. Полномочия органов государственной власти в финансовой сфере России	267
Глава 14. Организация управления государственными финансами	268
14.1. Органы государственного управления финансами	268
14.2. Министерство финансов РФ: его задачи и функции	270
14.3. Федеральное казначейство: задачи и функции	274
Глава 15. Финансовый контроль	279

Раздел VII. Финансы организаций как основа формирования государственных и муниципальных финансов	287
Глава 16. Основы формирования финансов организаций. Финансовый рынок	288
16.1. Основы финансового механизма предприятия	288
16.2. Финансовые ресурсы коммерческой организации, особенности их формирования в условиях рынка	301
16.3. Роль финансового рынка в мобилизации и перераспределении финансовых ресурсов	303
Глава 17. Основные и оборотные средства организаций	310
17.1. Экономическая сущность основного капитала	310
17.2. Экономическая сущность оборотного капитала	317
17.3. Инвестиционная политика предприятия	328
Глава 18. Затраты, выручка и прибыль организаций	335
18.1. Классификация денежных затрат	335
18.2. Экономическая сущность, функции и показатели прибыли	341
Раздел VIII. Финансы государственных и муниципальных социальных групп	353
Глава 19. Социальная политика государства	354
Глава 20. Финансирование социальных услуг	359
Глава 21. Государственные и муниципальные заказы	366
Библиографический список	372