

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ О. Е. КУТАФИНА (МГЮА)

А. Н. Лукина, В. В. Максимов

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО

Учебное пособие

Под научной редакцией
доктора юридических наук,
профессора **С. А. Старостина**

Рекомендовано
редакционно-издательским советом
Московского государственного юридического
университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА)
в качестве учебного пособия для студентов
юридических вузов и факультетов



Электронные версии книг на сайте
www.prospekt.org



• ПРОСПЕКТ •

Москва
2020

УДК 351.712(075.8)
ББК 67.401я73
Л84

Электронные версии книг
на сайте www.prospekt.org

Авторы:

Лукина А. Н. — кандидат юридических наук, генеральный директор ГАУ КО «Центр государственно-частного партнерства Калужской области»;

Максимов В. В. — кандидат экономических наук, председатель совета директоров АО «Транс-проект групп», член Делового консультативного совета по государственно-частному партнерству Европейской экономической комиссии ООН (UNECE).

Под научной редакцией доктора юридических наук, профессора **С. А. Старостина**.

Лукина А. Н., Максимов В. В.

Л84 Государственно-частное партнерство : учебное пособие / под науч. ред. С. А. Старостина. — Москва : Проспект, 2020. — 136 с.

ISBN 978-5-392-29735-1

В учебном пособии рассматриваются практические подходы к правовому регулированию и реализации региональных и муниципальных проектов государственно-частного партнерства в различных отраслях инфраструктуры. Авторы ставили перед собой задачу охватить и донести до читателя разницу в позициях органов государственного и муниципального управления и инвесторов в подобных проектах. Многолетний опыт авторов позволил сформировать цельный материал, несущий практическую помощь в подготовке и запуске многогранной и постоянно меняющейся сущности — проекта государственно-частного партнерства (ГЧП).

Законодательство приведено по состоянию на 1 июня 2019 г.

Для студентов профильных программ магистратуры юридических и экономических специальностей, слушателей программ повышения квалификации Master of business administration (MBA), Master of public administration (MPA), занимающихся самообразованием и интересующихся темой ГЧП.

Учебное пособие соответствует требованиям ФГОС ВО по направлению подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление» (уровень бакалавриата).

УДК 351.712(075.8)
ББК 67.401я73

Учебное издание

**ЛУКИНА АННА НИКОЛАЕВНА,
МАКСИМОВ ВИТАЛИЙ ВЯЧЕСЛАВОВИЧ**

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО

Учебное пособие

Подписано в печать 10.09.2019. Формат 60×90 ¹/₁₆.

Печать цифровая. Печ. л. 8,5. Тираж 500 (1-й завод 100) экз. Заказ №

ООО «Проспект»

111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

ISBN 978-5-392-29735-1

© Лукина А. Н., Максимов В. В., 2019
© ООО «Проспект», 2019

ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие	4
Глава 1. Понятие и содержание государственно-частного партнерства и муниципально-частного партнерства	6
§ 1. Интерпретация термина, выражающая его смысл лингвистически.....	6
§ 2. Субъективный состав правоотношений при интерпретации термина «государственно-частное партнерство».....	9
§ 3. Интересы сторон при государственно-частном партнерстве.....	11
§ 4. Цель государственно-частного партнерства.....	14
§ 5. Деятельность субъектов ГЧП в процессе его осуществления.....	16
§ 6. Предмет государственно-частного партнерства.....	18
Глава 2. Правовое регулирование государственно-частного партнерства и муниципально-частного партнерства	22
§ 1. Федеральное законодательство Российской Федерации, регулирующее государственно-частное партнерство.....	22
§ 2. Региональное законодательство, регулирующее государственно-частное партнерство.	31
§ 3. Муниципальные акты в сфере государственно-частного партнерства.....	37
Глава 3. Объекты соглашения о ГЧП	41
§ 1. Соглашение о ГЧП и МЧП. Порядок разработки проекта и принятие решения о его реализации.....	41
§ 2. Общая характеристика объектов соглашения о ГЧП и МЧП.	51
§ 3. Объекты транспорта и транспортной инфраструктуры.	53

§ 4. Объекты здравоохранения, образования, культуры, спорта.....	59
Здравоохранение	62
Образование	66
Культура	68
Спорт	71
§ 5. Иные объекты соглашения о ГЧП и МЧП.....	74
Глава 4. Субъекты государственно-частного партнерства.....	78
§ 1. Публичный субъект государственно-частного партнерства.....	79
Правительство РФ.....	80
Министерство экономического развития РФ	81
Иные федеральные органы государственной власти	83
§ 2. Региональные органы исполнительной власти.....	85
§ 3. Контролирующие органы.....	93
§ 4. Частный субъект государственно-частного партнерства.....	95
Глава 5. Особенности административно-правового регулирования ГЧП в социальной сфере	97
§ 1. Общая характеристика объектов социальной сферы как предмета соглашения о ГЧП и МЧП.....	97
§ 2. Требования к объекту соглашения ГЧП и МЧП.....	102
§ 3. Права и обязанности частного партнера в соглашении о ГЧП и МЧП.....	105
§ 4. Гарантии прав и законных интересов частного партнера при заключении соглашения о ГЧП в социальной сфере	108
Заключение	115
Список литературы	117
Нормативные правовые акты.....	117
Монографии, учебники, учебные пособия	123
Статьи.....	128
Диссертации и авторефераты.....	130
Электронные ресурсы.....	132
Источники на иностранных языках.....	132