

ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ

Т.В. Абанкина – канд. экон. наук, директор Института развития образования Государственного университета – Высшей школы экономики

А.С. Бараховский – генеральный директор Центра исследования бюджетных отношений, г. Москва

И.Н. Колчина – начальник отдела методологии финансового обеспечения и оказания государственных услуг Департамента бюджетной методологии Минфина России

А.Н. Кривенец – заместитель начальника Управления бюджетного учета и отчетности Федерального казначейства

Т.А. Мороз – руководитель отдела учета и отчетности, главный бухгалтер администрации г. Ставрополя

Е.В. Мухтиярова – заместитель директора Департамента бюджетной политики в отраслях социальной сферы и науки Минфина России

С.В. Романов – директор Департамента бюджетной методологии Минфина России

Т.В. Саакян – заместитель директора Департамента бюджетной методологии Минфина России

В.В. Сидоренко – директор Департамента экономики и финансов Правительства Российской Федерации

Эли Исаев



заместитель руководителя
Федеральной службы
финансово-бюджетного надзора

Эксперт номера

Как Росфиннадзор проконтролирует эффективность расходов

В целях раскрытия информации о полноте и своевременности выполнения плана контрольных мероприятий за отчетный календарный год, обеспечения эффективной контрольной деятельности, а также анализа информации о результатах проведения контрольных мероприятий Росфиннадзор ежегодно составляет и представляет отчет, в котором отражаются все данные о деятельности службы: объем проверенных средств федерального бюджета, начисленные штрафы, количество материалов, направляемых в правоохранительные органы и суммы предполагаемого ущерба по видам нарушений, количество представлений и предписаний и их исполнение в количественном и (или) денежном выражении. В том числе объем восстановленных (возмещенных) средств по ним, сведения о затратах на проведение контрольных мероприятий и т. д.

Результаты контрольных мероприятий размещаются на официальных сайтах Росфиннадзора и его территориальных органов в сети Интернет, а также в единой информационной системе в сфере закупок.

Читайте
продолжение
на **с. 6**

**Учредитель
и издатель – ЗАО «МЦФЭР»**
Генеральный директор
Максим Межанский
Издательский дом МЦФЭР
Директор
Валентин Гирихи
Главный редактор
Екатерина Богданова
«МЦФЭР Госфинансы»
Руководитель
Наталья Зиминая
nbzimina@mcfr.ru

Объединенная редакция
Руководитель
Алексей Смирнов
Заместитель руководителя
Марина Уткина
mutkina@mcfr.ru
Выпускающий редактор
Анастасия Сафонова
Верстка
Галина Радимова

Группа маркетинга
Руководитель
Татьяна Железняк
tzhelieznyak@mcfr.ru
Бренд-менеджер
Наталья Молчановская
nmolchanovskaja@mcfr.ru

Размещение рекламы
Руководитель
Синицина Наталья
Тел.: 8 (495) 937-90-80, доб. 27-45
nsinitsina@mcfr.ru
Менеджер
Ростова Надежда
Тел.: 8 (495) 937-90-80, доб. 23-12
nrostova@mcfr.ru

Адрес редакции:
г. Москва, ул. 2-я Хутурская, д. 38А, стр. 17.
Тел.: 8 (495) 937-90-80

Для писем:
129164, г. Москва, а /я 9. E-mail: mp@mcfr.ru
http://www.gosfinansy.ru, www.proflit.ru

Отдел по работе с клиентами
Тел.: 8 (495) 937-90-82, 8 (495) 933-63-17;
факс: 8 (495) 933-52-62
Претензии по доставке направляйте
по факсу: 8 (495) 933-52-62;
e-mail: pressa@mcfr.ru

Подписные индексы
«Роспечать»:
83545 (полугодовой), 83550 (годовой)
«Почта России»:
99077 (полугодовой), 99083 (годовой)
«Пресса России»:
44836 (полугодовой), 44838 (годовой)

Редакция не несет ответственности за содержание
рекламных материалов.
Мнение редакции может не совпадать с мнением
авторов.
Перепечатка материалов, опубликованных
в журнале «Госуслуги: планирование, учет, налоги»,
допускается только с письменного согласия
редакции.
Свидетельство: ПИ № ФС77-45688 от 07.07.2011.
Выдано Федеральной службой по надзору в сфере
связи, информационных технологий и массовых
коммуникаций
Цена свободная
Подписано в печать 01.07.2014. Формат 70 × 108 1/16.
Усл. печ. л. 7,0. Тираж 7100 экз.
Изд. № 6297. Зак. № К-1129.
Дата выхода в свет 18.07.2014

ЗАО «МЦФЭР»
Юридический адрес: 129090, г. Москва,
ул. Щепкина, д. 25/20
Отпечатано в ГУП Чувашской Республики
«ИПК «Чувашия».
428019, Чувашская Республика, г. Чебоксары,
пр-т И. Яковлева, д. 13.

© ЗАО «МЦФЭР», 2014



СОДЕРЖАНИЕ

НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

Изменения законодательства, вступившие
в силу, и актуальные комментарии к ним

4

ЭКСПЕРТ НОМЕРА

Эли Исаев, Росфиннадзор

**Как Росфиннадзор проконтролирует
эффективность расходов**

6

Порядок проведения проверок (ревизий)

ПЛАНИРОВАНИЕ И АНАЛИЗ

Маргарита Смирнова

**Студенческая практика:
как и с кем заключить договор**

11

Спорные нормы Закона № 44-ФЗ

УЧЕТ И ОТЧЕТНОСТЬ

Мария Кириллова

**Результаты задания войдут
в отчетность**

20

Практика заполнения отчетных форм
в соответствии с поправками Инструкции № 33н

НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ

Елена Кириченко

**Уточнены правила продажи и списания
активов**

23

В Налоговый кодекс внесены
существенные изменения

КАДРЫ И ОПЛАТА ТРУДА

Елена Абидуева

Приживется ли аутсорсинг в госучреждениях 28

Требования Правительства РФ и несовершенство законодательства

КОНТРОЛЬНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

Юлия Пилюгина

В списке нарушений бензин на первом месте 35

Практические рекомендации по контролю расхода ГСМ

ДОКУМЕНТООБОРОТ

Юлия Юрьева

Покупка валюты: семь раз отмерь... 41

Какие документы необходимо предъявить банку

ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

Инна Колчина

Всеобщая электронизация 45

Обязательные для ведения порталы, реестры и справочники

ГОСЗАКУПКИ

Сергей Кичанов

Закон № 44-ФЗ подкорректировали 50

Что учесть при закупке у единственного поставщика

ЮРИДИЧЕСКАЯ КОНСУЛЬТАЦИЯ

Кирилл Чагин

В сфере соцобслуживания созрели перемены 56

Новое понятие социальной услуги

ОШИБЛИСЬ – ПОМОЖЕМ ИСПРАВИТЬ

Татьяна Бахтина

Поспорим о командировочных компенсациях 62

Разбор нарушений Трудового кодекса

ДАЙДЖЕСТ-NEWS

Это интересно 64

ПЕРЕЧЕНЬ СОКРАЩЕНИЙ

Инструкция № 157н – приказ Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»

Инструкция № 174н – приказ Минфина России от 16.12.2010 № 174н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению»

Инструкция № 183н – приказ Минфина России от 23.12.2010 № 183н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета автономных учреждений и Инструкции по его применению»

Указания № 65н – приказ Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»

ЧИТАЙТЕ В СЛЕДУЮЩЕМ НОМЕРЕ

- ▶ Господдержка театрам: механизм и объемы
- ▶ Новые системы оплаты труда: что изменилось
- ▶ Оценка эффективности расходования бюджетных средств



НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

ОСВОБОЖДЕННЫ ОТ НДС УСЛУГИ ПО ПРИСМОТРУ И УХОДУ ЗА ДЕТЬМИ

Документ

Федеральный закон от 04.06.2014 № 153-ФЗ «О внесении изменения в статью 149 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

Применяемая ранее терминология «услуги по содержанию детей в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования» приведена в соответствие с терминологией, установленной ст. 65 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». Теперь в числе операций, не подлежащих обложению НДС, предусматриваются услуги по присмотру и уходу за детьми в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования. Данная поправка вступила в силу с 1 июля 2014 г.

- **Подробный комментарий к одним из последних существенных изменений в Налоговом кодексе РФ читайте на с. 23.**

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ ПРИЗНАЛИ ПРОФИЦИТНЫМ

Документ

Федеральный закон от 28.06.2014 № 201-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов”»

Поправки к федеральному бюджету обусловлены уточнением ожидаемой оценки социально-экономического развития страны и хода исполнения бюджета в 2014 г. Общий объем доходов увеличен на 668,2 млрд руб. за счет роста нефтегазовых поступлений. Общий объем расходов сохранился на запланированном уровне. В итоге предусмотрен профицит федерального бюджета в 2014 г. в сумме 278,6 млрд руб. Бюджетные ассигнования перераспределены в связи с необходимостью их направления на финансирование первоочередных мероприятий. В частности, почти 22 млрд руб. направляется на социально-экономическое развитие Крыма и Севастополя. Предусмотрено уменьшение верхнего предела госдолга (как внешнего, так и внутреннего). В связи с объединением ВС РФ и ВАС РФ уточнены нормы о финансировании деятельности судов.

- **Поправками увеличены ассигнования региональным бюджетам на 25 млрд руб.**



УТОЧНЕНО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О СОЦИАЛЬНОМ СТРАХОВАНИИ

Документ

Федеральный закон от 28.06.2014 № 188-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного социального страхования»

Страховыми взносами не облагаются все виды компенсаций, связанных с увольнением работников, кроме компенсации за неиспользованный отпуск. Новым законом расширен перечень исключений. В него включены суммы выходного пособия и среднего месячного заработка на период трудоустройства, компенсации руководителю, его замам и главному бухгалтеру (в определенной части). Сумма страховых взносов определяется в рублях и копейках. Ранее – в полных рублях. С 50 до 25 человек снижено минимальное количество работников, при котором плательщики взносов обязаны представлять отчетность в фонды в электронной форме. Органы контроля наделены полномочиями по утверждению формы расчетов по начисленным и уплаченным страховым взносам, а также документов, которые используются ими при реализации своих полномочий. Закреплены общие условия и порядок получения отсрочки (рассрочки) по уплате взносов, пеней и штрафов, а также обстоятельства, исключающие ее предоставление. Прописаны дополнительные нормы о выездной проверке в целях контроля за уплатой взносов.

► **Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2015 г.**

ФСС РФ ОБЯЗАЛИ ОКАЗЫВАТЬ БЕСПЛАТНУЮ ЮРИДИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ

Документ

Федеральный закон от 28.06.2014 № 192-ФЗ «О внесении изменений в статьи 4.2 и 4.3 Федерального закона “Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством”»

В отдельных ситуациях пособия в рамках обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством назначаются и выплачиваются застрахованному лицу территориальными органами ФСС РФ. Правило действует, если на день обращения за пособием страхователь прекратил свою деятельность, у него недостаточно средств на счетах, либо если невозможно установить местонахождение страхователя и его имущества, на которое может быть обращено взыскание. Данные обстоятельства устанавливаются судом. ФСС РФ обязали оказывать бесплатную помощь для получения пособий.

► **Фонд должен составлять заявления, жалобы, ходатайства и другие документы правового характера, а также представлять интересы застрахованного лица в судах.**



Эли Исаев,
заместитель руководителя
Федеральной службы
финансово-бюджетного
надзора

Как Росфиннадзор проконтролирует эффективность расходов

В связи с принятием Постановления № 1092¹, удалось решить старую проблему неопределенности полномочий Росфиннадзора по контролю в финансово-бюджетной сфере. Теперь содержание деятельности службы четко прописано. В чем оно состоит, рассказывает наш эксперт.

– Чем продиктована необходимость создания правил финансово-бюджетного надзора?

– Разработка и принятие Постановления № 1092 обусловлены изменениями федерального законодательства, связанными с совершенствованием системы государственного финансового контроля. И, как следствие, наделянием Федеральной службы финансово-бюджетного надзора новыми полномочиями, в т. ч. по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд.

Безусловно, определенный порядок деятельности Росфиннадзора существовал и до введения указанного постановления, однако ни один из

действовавших ранее нормативных документов² не давал ответа на вопрос: что составляет содержание полномочий нашей службы по контролю в финансово-бюджетной сфере. В новых Правилах данный момент отражен четко. К таковым относятся:

- полномочия по внутреннему госфинконтролю в сфере бюджетных правоотношений;
- внутренний госфинконтроль в отношении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд.

– Какие именно изменения законодательства стали основанием для внедрения Правил?

¹ Постановление Правительства РФ от 28.11.2013 № 1092 «О порядке осуществления Федеральной службой финансово-бюджетного надзора полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере». Данное постановление утвердило Правила осуществления указанных полномочий (далее по тексту – Правила).

² Имеются в виду: Положение о Федеральной службе финансово-бюджетного надзора (утв. постановлением Правительства РФ от 15.06.2004 № 278); Административный регламент исполнения Федеральной службой финансово-бюджетного надзора государственной функции по осуществлению контроля и надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации при использовании средств федерального бюджета, средств государственных внебюджетных фондов, а также материальных ценностей, находящихся в федеральной собственности (утв. приказом Минфина России от 04.09.2007 № 75н).



– В 2013 г. вступил в силу Закон № 252-ФЗ¹, положениями которого определены бюджетные полномочия, виды, объекты, методы, представления и предписания органов государственного (муниципального) финансового контроля, а также применение бюджетных мер принуждения за совершение бюджетных нарушений.

Закон № 252-ФЗ уточняет понятие госфинконтроля и устанавливает его виды: внешний и внутренний, предварительный (осуществляемый в целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений) и последующий (проводимый по результатам исполнения бюджетов бюджетной системы РФ в целях установления законности их исполнения, достоверности учета и отчетности), а также четко определяет объекты контроля.

Поправки в Бюджетный кодекс РФ, внесенные Законом № 252-ФЗ, нацелены на то, чтобы бюджетные средства использовались в соответствии с принципом эффективности, под которым подразумеваются экономность и результативность расходов. В то же время большое значение в процессе контрольно-ревизионной деятельности придается соблюдению бюджетного законодательства РФ и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, участниками бюджетного процесса, а также юридическими лицами, созданными на базе государственного (муниципального) имущества (автономные и бюджетные учреждения).


Все это обусловило необходимость разграничения полномочий в кон-

трольно-ревизионной сфере. Согласно ст. 265 Бюджетного кодекса внешний госфинконтроль осуществляет Счетная палата РФ, контрольно-счетные органы субъектов РФ и муниципальных образований (органы внешнего контроля), а внутренний – наша служба, органы государственного (муниципального) финансового контроля, являющиеся соответственно органами (должностными лицами) исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций (органы внутреннего контроля) и Федеральное казначейство (финансовые органы субъектов РФ или муниципалитетов).

Росфиннадзор будет контролировать соблюдение бюджетного законодательства РФ и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, полноту и достоверность отчетности о реализации государственных (муниципальных) программ и исполнении государственных (муниципальных) заданий.

Также с 1 января 2014 г. вступил в силу Закон № 44-ФЗ², который пришел на смену Закону № 94-ФЗ³. Новый документ кардинально изменил подход к процессам размещения и исполнения госзаказа и контроль за ними.

Законом № 44-ФЗ установлено требование о планировании закупок, введены четкие и прозрачные методы расчета начальной (максимальной) цены контракта, оценка эффективности закупки, призванная определить степень достижения поставленных целей, социально-экономического эффекта. Заказчик теперь обязан обосновывать предмет закупки.



Об изменениях в Законе № 44-ФЗ читайте на с. 50

¹ Федеральный закон от 23.07.2013 № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

² Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

³ Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».