

УДК 338.24(075.8)
ББК 65.050.2я73
Г72

Электронные версии книг
на сайте www.prospekt.org

Авторы:

Анисифорова М. В., кандидат юридических наук — гл. 3;
Зубарев С. М., доктор юридических наук, профессор, руководитель авторского коллектива — предисловие, гл. 1, § 5 гл. 2;
Поляков М. М., кандидат юридических наук, доцент — гл. 4;
Сабаева С. В., кандидат юридических наук — гл. 2.

Рецензенты:

Зырянов С. М., доктор юридических наук, профессор, главный научный сотрудник Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации;

Минбалева А. В., доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой информационного права и цифровых технологий Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА).

Ответственный редактор доктор юридических наук, профессор, почетный работник высшего профессионального образования РФ, заведующий кафедрой административного права и процесса Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА) **С. М. Зубарев**.

Г72 Государственный контроль и надзор в сфере предпринимательской деятельности : учебное пособие / отв. ред. С. М. Зубарев. — Москва : Проспект, 2022. — 176 с.

ISBN 978-5-392-33694-4

Учебное пособие подготовлено в соответствии с учебным планом и рабочей программой учебной дисциплины (модуля) «Государственный контроль и надзор в сфере предпринимательской деятельности» для обучающихся по направлению подготовки 40.03.01 «Юриспруденция» (квалификация (степень) «бакалавр»). На основе новейшего законодательства раскрыты вопросы правового регулирования, организации и осуществления государственного контроля и надзора в сфере предпринимательства, а также основные способы и средства правовой защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в процессе контрольной и надзорной деятельности.

Нормативные правовые акты приведены по состоянию на 1 сентября 2021 г.

Учебное пособие предназначено для практикующих юристов, преподавателей и обучающихся образовательных организаций, осуществляющих подготовку юристов.

УДК 338.24(075.8)
ББК 65.050.2я73

Печатается в авторской редакции.

Учебное издание

Зубарев Сергей Михайлович и др.

**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ И НАДЗОР
В СФЕРЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Учебное пособие

Подписано в печать 26.11.2021. Формат 60×90^{1/16}.

Печать цифровая. Печ. л. 11,0. Тираж 1000 (1-й завод 100) экз. Заказ №

ООО «Проспект»

111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

ISBN 978-5-392-33694-4

© Коллектив авторов, 2021
© ООО «Проспект», 2021

ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие	3
Глава 1. Понятие и сущность государственного контроля и надзора	8
§ 1. Государственный контроль в сфере предпринимательства: теоретико-методологические подходы	8
§ 2. О разграничении государственного контроля и надзора	14
§ 3. Современная реформа надзорной деятельности.	19
§ 4. Государственный контроль в сфере предпринимательства	26
<i>Контрольные вопросы</i>	35
<i>Тестовые задания</i>	35
Глава 2. Правовое регулирование и организация государственного контроля и надзора в сфере предпринимательской деятельности	39
§ 1. Правовое регулирование деятельности государственных и муниципальных органов, обладающих контрольными и надзорными полномочиями в сфере предпринимательской деятельности	39
§ 2. Контрольные полномочия Правительства Российской Федерации	48
§ 3. Контрольно-координационные полномочия федеральных министерств	51
§ 4. Правовой статус федеральных служб: контрольные полномочия и формы деятельности	55
§ 5. Прокурорский надзор в сфере предпринимательской деятельности: сущность и содержание.	60
§ 6. Деятельность Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и иных институтов государственной защиты прав человека	68
<i>Контрольные вопросы</i>	79
Глава 3. Порядок организации и проведения контрольных и надзорных мероприятий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	82
§ 1. Современный подход к организации системы государственного контроля и надзора в сфере предпринимательской деятельности	82

§ 2. Принципы государственного контроля и надзора в сфере предпринимательской деятельности	93
§ 3. Понятие и виды контрольных и надзорных мероприятий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	98
§ 4. Виды и общая характеристика контрольно-надзорных действий, совершаемых в ходе контрольных и надзорных мероприятий	108
§ 5. Основания проведения контрольных и надзорных мероприятий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	114
§ 6. Организация и порядок проведения плановых и внеплановых контрольных и надзорных мероприятий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	120
§ 7. Требования к оформлению результатов контрольного и надзорного мероприятия в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	125
§ 8. Порядок исполнения юридическим лицом и индивидуальным предпринимателем решений контрольных и надзорных органов	128
§ 9. Специальные режимы государственного контроля и надзора в сфере предпринимательской деятельности	131
§ 10. Полномочия прокуроров при проведении контрольных и надзорных мероприятий в отношении индивидуальных предпринимателей и юридических лиц	134
<i>Контрольные вопросы</i>	140
<i>Тестовые задания для самостоятельной работы</i>	141
Глава 4. Защита прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля и надзора	148
§ 1. Ограничение вмешательства государства при проведении государственного контроля и надзора в экономическую деятельность субъектов предпринимательства	148
§ 2. Правовые средства защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля и надзора	151
§ 3. Обжалование как способ защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля и надзора	153
§ 4. Административная юстиция как форма судебного контроля за сферой предпринимательской деятельности	161
<i>Контрольные вопросы</i>	167
<i>Тестовые задания</i>	168