

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

№17 (236)
30 АПРЕЛЯ 2012
ISSN 1992-7975
<http://emsu.ru>

ГАЗЕТА О МЕСТНОМ САМОУПРАВЛЕНИИ В РОССИИ

Содержание

Тема номера	1
Парламент слушает вопросы	1
Проект рекомендаций парламентских слушаний «Вопросы законодательного обеспечения и совершенствования разграничения полномочий между уровнями публичной власти»	2
Астраханская область предлагает	9
Томская область предлагает	11
Ярославская область предлагает	13
Предложения городского округа Самара	13
Аналитика, рекомендации, разъяснения	14
Прокуратура Волгоградской области разъясняет порядок начисления платы за электрическую энергию	14
Принятие органом МСУ решения об изъятии земельного участка для муниципальных публичных нужд, не лишает собственника прав и гарантий, установленных статьей 63 Земельного кодекса РФ	15
Новая диссертация	16
Г. Костинова. Разграничение компетенции органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере местного самоуправления	16
Из судебной практики	18
Городскому поселению придется возместить убытки теплоснабжающей организации, возникшие из-за потерь в бесхозных тепловых сетях	18
Новое издание Института муниципального управления	23
Приложение к журналу «Муниципальная экономика» №2-2012. Споры по вопросам межбюджетных отношений в субъекте РФ. – Обнинск: Институт муниципального управления, 2012. – 108 с. – (Серия «Арбитражные споры»)	23



www.liveinternet.ru/users/tatasoz/post150026118/

Тема номера

Парламент слушает вопросы

26 апреля 2012 года «Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления» провёл парламентские слушания, посвящённые вопросам законодательного обеспечения и совершенствования разграничения полномочий между уровнями публичной власти. **Депутаты Государственной Думы, члены Совета Федерации, представители министерств, ведомств и органов исполнительной власти субъектов Федерации, эксперты и члены профессиональных и общественных организаций** обсудили основные направления реализации задач по совершенствованию федеративного устройства, поставленных действующим Президентом Российской Федерации Дмитрием Медведевым и избранным Президентом, Председателем Правительства Российской Федерации Владимиром Путиным.»

Обращаем внимание читателей, что в этом информационном сообщении, размещённом на сайте комитета по адресу <http://www.komitet4.km.duma.gov.ru/site.xp/050056054124055054055.html> в перечне участников (см. выше текст, выделенный редакцией газеты жирным шрифтом) отсутствуют представители муниципальных образований. Полным списком участников слушаний редакция не располагает, но это отсутствие муниципа-

лов в информационном сообщении очень показательно...

Проект рекомендаций парламентских слушаний «Вопросы законодательного обеспечения и совершенствования разграничения полномочий между уровнями публичной власти»

26 апреля 2012 года Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления совместно с Комитетом Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока провел парламентские слушания на тему «Вопросы законодательного обеспечения и совершенствования разграничения полномочий между уровнями публичной власти».

Обсудив комплекс вопросов, связанных с законодательным обеспечением осуществления органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления полномочий в различных сферах правоотношений, а также подготовкой предложений по перераспределению отдельных государственных полномочий,

участники парламентский слушаний отмечают следующее.

На протяжении последних лет принимаются активные меры по повышению эффективности проводимой государством региональной политики посредством перераспределения полномочий между различными уровнями публичной власти.

Вопросы достижения устойчивых темпов экономического роста государства, проведения модернизации экономики, оказания адресной социальной поддержки гражданам не могут быть решены без активного участия субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления должны иметь больше возможностей влиять на формирование инвестиционного климата и решение социальных вопросов на соответствующих территориях. Но для этого им необходимы значительные публично-властные полномочия в различных сферах общественных отношений, а также стабильная и достаточная финансовая база для их реализации.

Сложившаяся в начале 1990-х годов система законодательства Российской Федерации не позволяла обеспечить четкое разграничение полномочий, финансовых ресурсов и ответственности за их осуществление между уровнями публичной власти. Это сдерживало

социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и не позволяло обеспечить на необходимом уровне удовлетворение бытовых, социальных, образовательных, медицинских и иных жизненных потребностей населения муниципальных образований.

В связи с этим реализация концепции четкого разграничения полномочий и финансовых ресурсов между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления началась в рамках проведения федеральной и муниципальной реформ в 2000-е годы. Одна из главных задач, для решения которых проводились указанные реформы, – четкое определение перечня полномочий органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и пределов их осуществления, а также обеспечение их решения на каждом уровне публичной власти необходимыми материальными и финансовыми ресурсами.

Принятые в рамках реформы федеративных отношений и местного самоуправления федеральные законы, вносящие изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий, поправки в Бюджетный и Налоговый кодексы Российской Федерации в определенной мере упорядочили полномочия между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Одновременно с перераспределением полномочий были установлены и закреплены доходные источники бюджетов, а также определены принципы формирования и распределения финансовой помощи бюджетам субъектов Российской Федерации, предоставляемой из федерального бюджета.

Вместе с тем, несмотря на масштабы проделанной работы, процесс разграничения полномочий в настоящее время нельзя считать завершенным.

Важнейшей на сегодня становится задача повышения качества управления и эффективности принимаемых органами государственной власти и органами местного самоуправления решений в целях повышения уровня жизни граждан, создания равных возможностей для реализации населением своих политических, социальных, экономических прав вне зависимости от места проживания. При этом в силу объективных закономерностей пространственного развития Российской Федерации актуализируется задача проведения дифференцированной государственной поли-

тики для решения обозначенных задач в отношении регионов с различным уровнем социально-экономического развития.

В целях реализации положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации Правительству Российской Федерации дано поручение подготовить предложения по изменению сложившейся пропорции распределения доходов между бюджетами разных уровней, в результате реализации которых должна повыситься роль регионов и муниципалитетов в решении ключевых социально-экономических задач.

В Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2012–2014 годах поставлена задача обеспечить эффективную децентрализацию полномочий между уровнями публичной власти в пользу субъектов Российской Федерации и местного самоуправления.

В соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 27 июня 2011 года № 425-рп в целях расширения полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления образованы рабочие группы по правовым вопросам перераспределения полномочий между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, а также по финансовым и налоговым вопросам и по межбюджетным отношениям.

Участники слушаний обращают внимание на то, что в ходе реформ не все вопросы удалось решить должным образом, были допущены определенные просчеты и отступления от первоначальных принципов разграничения полномочий между уровнями публичной власти, выявились новые проблемы.

1. Увеличение объема расходных обязательств субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, не обеспеченных соответствующими источниками доходов.

В течение последних лет в результате принятия целого ряда федеральных законов более чем на треть увеличились по сравнению с первоначально установленными перечни собственных полномочий органов государственной субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26³ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»; далее – Федеральный закон от 6 ок-

тября 1999 года № 184-ФЗ) и вопросов местного значения всех типов муниципальных образований (статьи 14, 15, 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; далее – Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ). При этом перераспределения налоговых и иных доходных источников между уровнями бюджетной системы не проводилось.

Для определения достаточности финансового обеспечения субъектов Российской Федерации и муниципальных образований важна оценка их расходных обязательств по осуществлению собственных полномочий в соответствии с реальными финансовыми потребностями региональных и местных бюджетов на их реализацию. Обеспечение соответствия между размером расходных обязательств субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по решению собственных государственных полномочий и вопросов местного значения и объемом источников доходов, закрепляемых за местными бюджетами, остается в настоящее время одной из основополагающих задач. При этом субъекты Российской Федерации и муниципальные образования должны быть обеспечены финансовыми ресурсами таким образом, чтобы органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могли осуществлять финансирование не только текущих расходов, но и формировать бюджеты развития в структуре соответствующих бюджетов.

При распределении доходных источников между уровнями бюджетной системы должен соблюдаться принцип: за бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами закрепляются налоговые доходы, на развитие налогооблагаемой базы которых могут влиять органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления соответствующих территорий. Так, например, закрепление за регионами поступлений от акцизов на этиловый спирт, табачную продукцию, легковые автомобили, спиртосодержащую продукцию, автомобильный бензин и ряда других акцизов увеличит доходную базу региональных бюджетов на 170 миллиардов рублей. Передача местным бюджетам налоговой ставки налога на прибыль организаций в размере 2 процентов, суммы поступлений от которой в настоящее время зачисляются в федеральный бюджет позволит увеличить доходы муниципалитетов более чем на 240 миллиардов рублей.

Принципиально важно, чтобы в местные бюджеты поступали налоги, уплачиваемые предприятиями, в первую очередь – предпри-