УДК 346.54 ББК 67.404 Б33 Электронные версии книг на сайте www.prospekt.org

Автор:

Башлаков-Николаев И. В., кандидат экономических наук, доцент Института государственной службы и управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Рецензенты:

Писенко К. А., доктор юридических наук, доцент, профессор кафедры финансового права Российского государственного университета правосудия;

Князева И. В., доктор экономических наук, профессор, руководитель научной лаборатории «Центр исследования конкуренции и экономики» Сибирского института управления — филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Башлаков-Николаев И. В.

Б33 Коллективное доминирование: вопросы теории и практики: монография / науч. ред. С. В. Максимов. — Москва: Проспект, 2021. — 168 с.

ISBN 978-5-392-34937-1

Настоящая монография посвящена вопросам толкования (сравнительного анализа сопоставимых положений антимонопольного законодательства, практики его применения в части, относящейся к «коллективному» доминированию) и Разъяснения ФАС России № 15 от 24.10.2018 «О привлечении к ответственности за злоупотребления доминирующим положением хозяйствующих субъектов, признанных коллективно доминирующими» (протокол Президиума ФАС России № 11). Рассматриваются явления и понятия «коллективного» доминирования и индивидуального злоупотребления «коллективным» доминированием, их отграничение от соглашений и согласованных действий, картеля. Обосновывается невозможность установления индивидуального злоупотребления «коллективным» доминирующим положением, объективное вменение при подобных действиях регулятора. Выдвигается и обосновывается предложение об исключении института «коллективного» доминирования из российского антимонопольного законодательства.

Законодательство приведено по состоянию на 23 июня 2021 г.

Книга адресована научным работникам, преподавателям, аспирантам и студентам юридических и экономических вузов, правоприменителям, в том числе судьям, адвокатам, специализирующимся в области конкурентного права и антимонопольного регулирования, представителям законодательной власти.

УДК 346.54 ББК 67.404

Исследование проведено при финансовой поддержке $P\Phi\Phi U$ (проект № 20-010-00773).

Научное издание

Башлаков-Николаев Игорь Васильевич КОЛЛЕКТИВНОЕ ДОМИНИРОВАНИЕ ВОПРОСЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ

Монография

Подписано в печать 23.06.2021. Формат $60 \times 90^{-1}/_{16}$. Печать цифровая. Печ. л.10,5. Тираж 1000 (1-й завод 100) экз. Заказ № ООО «Проспект» 111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

© Башлаков-Николаев И. В., 2021

© ООО «Проспект», 2021

ISBN 978-5-392-34937-1

Ä

Author:

Bashlakov-Nikolaev I. V., Candidate of Economics, Associate Professor of the Institute of Public Administration and Civil Service of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration.

Reviewers:

Pisenko K. A., Doctor of Law, Associate Professor, Professor of the Department of Financial Law of the Russian State University of Justice;

Knyazeva I. V., Doctor of Economics, Professor, Head of the Scientific Laboratory "Center for Competition and Economics Research" of the Siberian Institute of Management, a branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration.

Bashlakov-Nikolaev I. V.

Collective Dominance: Questions of Theory and Practice : Monograph / Sci. ed. S. V. Maksimov. — Moscow : Prospekt, 2021. — 168 p.

ISBN 978-5-392-34937-1

This monograph is devoted to the issues of interpretation (comparative analysis of comparable provisions of the antimonopoly legislation, the practice of its application in the part related to "collective" dominance) and the Explanation of the FAS of Russia No. 15 of 24.10.2018 "On bringing to justice for abuse of the dominant position of economic entities recognized as collectively dominant" (Minutes of the FAS Presidium of Russia No. 11). The article deals with the phenomena and concepts of "collective" dominance and individual abuse of "collective" dominance, their differentiation from agreements and concerted actions, cartel. The author substantiates the impossibility of establishing individual abuse of the "collective" dominant position, and the objective imputation of such actions by the regulator. The proposal to exclude the institution of "collective" dominance from the Russian antimonopoly legislation is put forward and justified.

Legislation is current as of June 23, 2021.

The book is addressed to researchers, teachers, graduate students and students of law and economic universities, law enforcement officials, including judges, lawyers specializing in competition law and antimonopoly regulation, representatives of the legislative branch.

The study was conducted with the financial support of the Russian Foundation for Basic Research (project No. 20-010-00773).

© Bashlakov-Nikolaev I. V., 2021

© Prospekt LLC, 2021

ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие	5
Введение	8
Пределы применения института «коллективного» доминирования	10
Разъяснение ФАС России № 15 от 24 октября 2018 г.: его нормативно-правовая природа и соотношение с Законом о защите конкуренции	17
Об обязательности Разъяснения № 15 для хозяйствующих субъектов и возможности его обжалования	18
Эмпирические основания и цели принятия разъяснения	23
О законодательных основаниях определения доминирующего положения хозяйствующего субъекта	27
Условия, подлежащие установлению при определении доминирующего положения	54
О порядке установления условий доминирующего положения	66
Установление наличия доминирующего положения при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства	72
Установление доминирующего положения хозяйствующего субъекта при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией	75
Источники информации о товарном рынке, определяемые в соответствии с Порядком № 220	80
Особенности «коллективного» доминирования применительно к разным видам товара и разным видам злоупотребления	on
«коллективным» доминирующим положением	ŏ∠

Доминирующее положение хозяйствующего субъекта само по себе не является нарушением антимонопольного	
законодательства?	85
Признаки злоупотребления доминирующим положением и их взаимосвязь	90
Необходимость оценки объективной взаимосвязи между доминирующим положением хозяйствующего субъекта, его экономическим поведением и антиконкурентными последствиями	92
Возможность установления факта злоупотребления доминирующим положением любым из хозяйствующих субъектов — участником коллективного доминирования	94
О необходимости исследования дополнительных условий взаимосвязи доминирующего положения и действий каждого участника «коллективного» доминирования с негативными последствиями таких действий	101
Судебная практика по спорам о необходимости установления зависимости между доминирующим положением, действиями (бездействием) хозяйствующих субъектов и негативными последствиями таких действий	103
Порядок доказывания хозяйствующим субъектом отсутствия у него доминирующего положения	109
Выдача антимонопольным органом предписания при рассмотрении дел о нарушении антимонопольного законодательства хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение	111
Применение мер административной ответственности при индивидуальном злоупотреблении «коллективным» доминирующим положением	114
Заключение	118
Приложения Приложение 1 Приказ ФАС России от 7 апреля 2016 г. № 422/16 «О порядке работы коллегиальных органов	
«О порядке расоты коллегиальных органов Фелеральной антимонопольной службы»	171

Приложение 2	
Постановление Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 22 октября 2013 г.	
№ 15ΑΠ-13490/2013	126
Приложение 3 Постановление Арбитражного суда Поволжского округа от 29 мая 2018 г. № Ф06-32334/2018 по делу № A65-19383/2017	141
Приложение 4 Постановление Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации	
от 25 мая 2010 г. № 16678/09	158