

УДК 342.9:347.963

ББК 67.401:67.72

М22

Электронные версии книг
на сайте www.prospekt.org

Авторы:

Маматов М. В., кандидат юридических наук, руководитель темы, заведующий отделом научного обеспечения участия прокурора в гражданском, арбитражном и административном процессе, производстве по делам об административных правонарушениях НИИ Университета прокуратуры Российской Федерации (гл. 3 совм. с И. А. Масловым);

Маслов И. А., старший научный сотрудник отдела научного обеспечения участия прокурора в гражданском, арбитражном и административном процессе, производстве по делам об административных правонарушениях НИИ Университета прокуратуры Российской Федерации (введение, гл. 1, § 2.1 гл. 2, § 2.2 гл. 2 совм. с И. С. Симоновой, гл. 3 совм. с М. В. Маматовым, заключение, список использованной литературы);

Симонова И. С., старший научный сотрудник отдела научного обеспечения участия прокурора в гражданском, арбитражном и административном процессе, производстве по делам об административных правонарушениях НИИ Университета прокуратуры Российской Федерации (§ 2.2 гл. 2 совм. с И. А. Масловым).

Рецензенты:

Кудашкин А. В., доктор юридических наук, профессор, заместитель генерального директора по правовым вопросам и корпоративному управлению АО «Объединенная двигателестроительная корпорация (АО «ОДК»);

Мелехин А. В., доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры государственного строительства и права Университета прокуратуры Российской Федерации;

Отческая Т. И., доктор юридических наук, профессор, заведующая кафедрой организации судебной и прокурорско-следственной деятельности Московского юридического университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА);

Субанова Н. В., доктор юридических наук, проректор Университета прокуратуры Российской Федерации.

Маматов М. В., Маслов И. А., Симонова И. С.

М22

Проблемы квалификации административных правонарушений, возбуждение дел по которым относится к исключительной компетенции прокуроров : монография. — Москва : Проспект, 2021. — 216 с.

ISBN 978-5-392-35929-5

В настоящей монографии рассматриваются правовая регламентация и вопросы реализации прокурорами своей исключительной компетенции по возбуждению дел об административных правонарушениях, освещена процедура осуществления прокурорами административного преследования по соответствующим делам. Для целей правильной квалификации дана обобщенная характеристика объективным и субъективным признакам составов этих административных правонарушений, приведен научно-правовой анализ каждого правонарушения такого рода.

Законодательство приведено по состоянию на 15 октября 2020 г.

Для широкого круга читателей, в том числе практических и научных работников прокуратуры, а также для использования в учебном процессе при подготовке кадров для органов прокуратуры.

УДК 342.9:347.963

ББК 67.401:67.72

Научное издание

МАМАТОВ МАКСИМ ВЛАДИМИРОВИЧ,

МАСЛОВ ИГОРЬ АЛЕКСАНДРОВИЧ, СИМОНОВА ИРИНА СЕРГЕЕВНА

**ПРОБЛЕМЫ КВАЛИФИКАЦИИ АДМИНИСТРАТИВНЫХ
ПРАВОНАРУШЕНИЙ, ВОЗБУЖДЕНИЕ ДЕЛ ПО КОТОРЫМ
ОТНОСИТСЯ К ИСКЛЮЧИТЕЛЬНОЙ КОМПЕТЕНЦИИ ПРОКУРОРОВ**
Монография

Подписано в печать 25.10.2021. Формат 60×90 ¹/₁₆.

Печать цифровая. Печ. л. 13,5. Тираж 1000 (1-й завод 100) экз. Заказ №

ООО «Проспект»

111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

© Университет прокуратуры Российской Федерации, 2021

© Оформление. ООО «Проспект», 2021

ISBN 978-5-392-35929-5

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	4
 Глава 1. НАУЧНЫЕ ОСНОВЫ КВАЛИФИКАЦИИ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ И ВОЗБУЖДЕНИЯ ПРОКУРОРАМИ СООТВЕТСТВУЮЩИХ ДЕЛ В РАМКАХ ИСКЛЮЧИТЕЛЬНОЙ КОМПЕТЕНЦИИ	
1.1. Понятие и значение квалификации административных правонарушений.....	6
1.2. Общая характеристика исключительной компетенции прокурора при возбуждении дел об административных правонарушениях	11
1.3. Международные стандарты и опыт инициирования прокурорами административного преследования в государствах – участниках СНГ.....	24
 Глава 2. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ ВОЗБУЖДЕНИЯ ПРОКУРОРАМИ ДЕЛ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ В РАМКАХ ИСКЛЮЧИТЕЛЬНОЙ КОМПЕТЕНЦИИ И ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ТАКИХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ	
2.1. Организационно-правовые вопросы возбуждения прокурорами дел об административных правонарушениях в рамках исключительной компетенции.....	44
2.2. Общая характеристика составов административных правонарушений, возбуждение дел по которым относится к исключительной компетенции прокуроров	61

Глава 3. ОСОБЕННОСТИ КВАЛИФИКАЦИИ ПРОКУРОРАМИ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, ВОЗБУЖДЕНИЕ ДЕЛ ПО КОТОРЫМ ОТНОСИТСЯ К ИХ ИСКЛЮЧИТЕЛЬНОЙ КОМПЕТЕНЦИИ	
3.1. Квалификация прокурорами административных правонарушений, посягающих на права граждан (гл. 5 КоАП РФ).....	83
3.2. Квалификация прокурорами административных правонарушений, посягающих на общественную нравственность, здоровье и собственность, а также в области охраны окружающей среды и природопользования, дорожного движения и информации (гл. 6, 7, 8, 12 и 13 КоАП РФ).....	115
3.3. Квалификация прокурорами административных правонарушений в области предпринимательской деятельности и деятельности саморегулируемых организаций, финансов, а также посягающих на институты государственной власти (гл. 14, 15 и 17 КоАП РФ).....	146
3.4. Квалификация прокурорами административных правонарушений, посягающих на порядок управления, общественный порядок и общественную безопасность (гл. 19 и 20 КоАП РФ).....	171
Заключение.....	198
Список использованной литературы	200
Приложение. Справка о результатах изучения мнения прокуроров по теме «Проблемы квалификации административных правонарушений, возбуждение дел по которым относится к исключительной компетенции прокуроров».....	207