

УДК 342.9(075.8)
ББК 67.401я73-1
Б87

Р е ц е н з е н т ы

доктор юридических наук, профессор *А.П. Солдатов*
доктор юридических наук, профессор *В.А. Юсупов*

Главный редактор издательства *Н.Д. Эриашвили*,
кандидат юридических наук, доктор экономических наук, профессор,
лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники

Братановский, Сергей Николаевич.

Б87 Административное право: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / С.Н. Братановский, А.А. Мамедов. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 543 с.

И. Мамедов, Андрей Алиевич.

ISBN 978-5-238-02571-1

Агентство СІР РГБ

Раскрыты основные положения административного права России: предмет, метод и система административного права, правовое положение граждан, Президента Российской Федерации в системе исполнительной власти, органов исполнительной власти, государственных служащих, организаций. Рассмотрены формы и методы государственного управления, акты управления, дисциплинарная ответственность. Большое внимание уделяется административной ответственности, способам обеспечения законности.

Для студентов и слушателей юридических факультетов вузов, других высших и средних учебных заведений, а также для всех изучающих или интересующихся проблемами административного права в современной России.

ББК 67.401я73-1

ISBN 978-5-238-02571-1

© ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА, 2015

Принадлежит исключительное право на использование и распространение издания (ФЗ от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ).

Воспроизведение всей книги или любой ее части любыми средствами или в какой-либо форме, в том числе в интернет-сети, запрещается без письменного разрешения издательства.

Оглавление

От авторов	3
РАЗДЕЛ I. ПРЕДМЕТ, СИСТЕМА И ИСТОЧНИКИ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА	5
ГЛАВА 1. Сущность и особенности государственного управления	6
1.1. Управление: понятие, содержание и виды	6
1.2. Государственное управление: понятие и сущность	12
1.3. Принципы государственного управления: значение и классификация	18
Конституционные принципы государственного управления	20
Организационные принципы государственного управления	23
1.4. Исполнительная власть и государственное управление: взаимосвязь и соотношение	27
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	28
ГЛАВА 2. Административное право как отрасль права	29
2.1. Предмет административного права и управленческие отношения	29
2.2. Метод административного права	32
2.3. Система административного права	37
2.4. Административное право в правовой системе Российской Федерации	40
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	45
ГЛАВА 3. Нормы и источники административного права	46
3.1. Норма административного права: понятие и структура	46
3.2. Классификация административно-правовых норм	48
3.3. Способы реализации административно-правовых норм. Толкование норм административного права	50
3.4. Источники административного права	54
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	57

ГЛАВА 4. Административно-правовые отношения	58
4.1. Административно-правовые отношения: понятие, особенности, элементы	58
Понятие и особенности	58
Субъект и объект административного правоотношения	62
Юридические факты в административном праве	64
4.2. Классификация административно-правовых отношений	65
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	68
РАЗДЕЛ II. СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА	69
ГЛАВА 5. Граждане как субъекты административного права	70
5.1. Основы административно-правового статуса граждан	70
Административная правоспособность гражданина	70
Административная дееспособность гражданина	72
5.2. Права и обязанности граждан в сфере государственного управления	74
5.3. Обеспечение и защита прав, свобод и законных интересов граждан	80
Административная жалоба	81
5.4. Особенности правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства	86
Временное пребывание и временное проживание	88
Вид на жительство	94
Права и обязанности иностранных граждан	96
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	98
ГЛАВА 6. Президент Российской Федерации в системе исполнительной власти	99
6.1. Полномочия Президента Российской Федерации в сфере исполнительной власти	99
6.2. Правовой статус и структура Администрации Президента Российской Федерации	101
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	108
ГЛАВА 7. Органы исполнительной власти как субъекты административного права	109
7.1. Органы исполнительной власти: понятие и правовой статус	109
7.2. Классификация органов исполнительной власти	115

7.3. Правительство Российской Федерации	119
7.4. Федеральные органы исполнительной власти	133
Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти	136
7.5. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	138
Высшее должностное лицо субъекта РФ	139
Высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ	143
7.6. Структура органа исполнительной власти	146
Аппарат органа исполнительной власти	147
Штаты органов исполнительной власти	149
ГЛАВА 8. Основы государственной гражданской службы Российской Федерации	151
8.1. Государственная гражданская служба Российской Федерации: понятие и принципы	151
8.2. Должности государственной гражданской службы: категории и квалификационные требования	153
8.3. Права и обязанности государственного гражданского служащего	156
8.4. Ограничения и запреты на государственной гражданской службе	160
8.5. Гарантии государственного гражданского служащего	164
8.6. Порядок поступления на государственную гражданскую службу и ее прохождение	167
8.7. Система стимулирования и ответственность государственных гражданских служащих	178
Оплата труда гражданских служащих	178
Поощрения и награждения	179
Правовая ответственность гражданских служащих	182
8.8. Прекращение государственной гражданской службы	188
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	<i>191</i>
ГЛАВА 9. Организации как субъекты административного права	192
9.1. Организация: административно-правовой статус и классификация	192
Административно-правовой статус организации	193
Предприятия и учреждения: регистрация, лицензирование	194

Государственные, муниципальные и частные организации	199
Некоммерческие предприятия и организации	201
9.2. Общественные объединения как субъекты административного права	206
Организационно-правовые формы общественных объединений	208
Политическая партия: требование, права и обязанности	210
Религиозные объединения	215
Благотворительные организации	218
Средства массовой информации	220
Административно-правовой статус общественных объединений	221
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	224
РАЗДЕЛ III. ФОРМЫ И МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ	225
ГЛАВА 10. Формы государственного управления	226
10.1. Формы государственного управления: понятие и виды	226
10.2. Акты государственного управления	226
10.3. Классификация актов государственного управления	230
Классификация актов по юридическим свойствам	231
Классификации актов по органам, их принявшим	232
Классификация актов по наименованию	233
10.4. Порядок подготовки, принятия и опубликования актов государственного управления	234
10.5. Индивидуальные акты государственного управления	241
10.6. Административный договор	244
10.7. Неправовые формы государственного управления	247
ГЛАВА 11. Методы государственного управления	250
11.1. Методы государственного управления: понятие и виды	250
11.2. Убеждение в административном праве	254
11.3. Разрешительная система: понятие и особенности	259
11.4. Административно-правовой режим военного положения	266
11.5. Административно-правовой режим чрезвычайного положения	272
11.6. Режим закрытого административно-территориального образования	281

11.7. Режим охраны Государственной границы Российской Федерации	284
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	290
РАЗДЕЛ IV. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРИНУЖДЕНИЕ И АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ	291
ГЛАВА 12. Административное принуждение	292
12.1. Административное принуждение: понятие и сущность	292
12.2. Классификация мер административного принуждения	296
Административно-предупредительные меры	297
Меры административного пресечения	299
12.3. Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы	317
12.4. Принудительное лечение лиц, страдающих психическими заболеваниями	319
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	323
ГЛАВА 13. Административная ответственность	324
13.1. Административная ответственность: признаки и особенности	324
13.2. Исторические предпосылки формирования современного законодательства об административной ответственности	330
13.3. Нормативные основания административной ответственности	335
Общая характеристика КоАП РФ	335
13.4. Принципы административной ответственности	344
13.5. Административная ответственность юридических лиц	347
Юридическое лицо как субъект административной ответственности	347
13.6. Освобождение от административной ответственности	352
13.7. Административное правонарушение: понятие и основные признаки	356
Административные правонарушения: группы и состав	357
Субъективная сторона административного правонарушения	360
Объективная сторона административного правонарушения	364
13.8. Общая характеристика административных наказаний	370
13.9. Назначение административного наказания	381
Обстоятельства, учитываемые при назначении административного наказания	383

13.10. Эффективность административных наказаний	387
Понятие эффективности административных наказаний	388
Условия эффективности административных наказаний	390
Факторы эффективности административных наказаний	391
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	392
РАЗДЕЛ V. АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПРОЦЕСС И АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРОИЗВОДСТВО	393
ГЛАВА 14. Административный процесс	394
14.1. Административный процесс: подходы и признаки	394
Два подхода к проблеме административного процесса	394
Юридический процесс и его признаки	399
14.2. Административный процесс: принципы, субъекты и содержание	401
Принципы административного процесса	401
Субъекты административного процесса	405
Сущность административного процесса	406
14.3. Стадии административного процесса и их характеристика	410
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	412
ГЛАВА 15. Административное производство	413
15.1. Производство по делам об административных правонарушениях	413
15.2. Подведомственность дел об административных правонарушениях	416
15.3. Участники производства по делам об административных правонарушениях	420
15.4. Доказательства по делу об административном правонарушении	426
15.5. Стадии производства по делу об административном правонарушении	430
Стадия возбуждения дела об административном правонарушении	430
Рассмотрение дела об административном правонарушении	437
Пересмотр дела об административном правонарушении	442
Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях	446
15.6. Понятие дисциплины, дисциплинарной ответственности и дисциплинарного производства по административному праву	448
О понятии «дисциплина»	448

О понятии «дисциплинарная ответственность»	450
О понятии «дисциплинарное производство»	455
15.7. Материальная ответственность по административному праву: понятие, основания и содержание	459
15.8. Производство по обращениям граждан	463
Общая административная жалоба	465
Судебное обжалование	471
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	474
РАЗДЕЛ VI. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАКОННОСТИ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ЮСТИЦИЯ	475
ГЛАВА 16. Законность в государственном управлении	476
16.1. Законность: понятие и содержание	476
Законность в государственном управлении	479
Система гарантий законности	483
16.2. Особенности и способы обеспечения режима законности	485
16.3. Государственный контроль и его виды	488
Президентский контроль	491
Контроль органов законодательной власти	496
Контроль органов государственной власти	498
Судебный контроль	501
Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации	513
16.4. Общественный контроль	516
16.5. Административный надзор	519
16.6. Прокурорский надзор	523
Надзор за исполнением законов	524
Надзор за соответствием законам правовых актов	526
Надзор за исполнением законов	527
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	529
ГЛАВА 17. Административная юстиция	530
17.1. Юридическая характеристика административной юстиции	530
17.2. Административное судопроизводство в системе судебной деятельности	532
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	536