

УДК 342.9(470+571)(075.8)
ББК 67.401(2Рос)я73-1
А31

Рецензенты:

д-р юрид. наук, проф., заслуженный юрист РФ *Б.В. Россинский*;
д-р юрид. наук, проф. *Ю.Н. Стариков*

Главный редактор издательства *Н.Д. Эриашвили*
кандидат юридических наук, доктор экономических наук, профессор,
лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники

А31 **Административное право России: учебник для студентов**
вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» /
под ред. П.И. Кононова, В.Я. Кикотя, И.Ш. Килясханова.
— 4-е изд., перераб. и доп. — М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон
и право, 2015. — 687 с. — (Серия «Dura lex, sed lex»).

I. Кононов, Павел Иванович. II. Кикоть, Владимир Яковлевич.
III. Килясханов, Ильяс Шапиевич.

ISBN 978-5-238-01590-3
Агентство СІР РГБ

В учебнике предложено оригинальное видение предмета административного права, механизма административно-правового регулирования общественных отношений, во многом отличающееся от стереотипов, сложившихся в административно-правовой науке в течение многих десятилетий. Особое внимание уделено таким малоизученным вопросам административного права, как особенности административно-правового статуса организаций (в том числе государственных учреждений, должностных лиц), основы правоохранительной службы, административно-правовые действия, методы осуществления административной деятельности, основы теории административно-публичного обеспечения безопасности.

Для студентов, аспирантов и преподавателей высших учебных заведений юридического профиля.

ББК 67.401(2Рос)я73-1

ISBN 978-5-238-01590-3 © ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА, 2003, 2008, 2009

Принадлежит исключительное право на использование и распространение издания.

Воспроизведение всей книги или любой ее части любыми средствами или в какой-либо форме, в том числе в Интернет-сети, запрещается без письменного разрешения издательства.

© Оформление «ЮНИТИ-ДАНА», 2008, 2009

Оглавление

Предисловие	3
Общая часть	
Раздел I. Административное право как отрасль российского права	5
Глава 1. Административно-публичная деятельность как вид государственно-публичной деятельности, регулируемой административным правом	6
1.1. Понятие и содержание административно-публичной деятельности	6
1.2. Правовые принципы осуществления административно-публичной деятельности	16
1.3. Виды административно-публичной деятельности	23
Глава 2. Характеристика административного права как отрасли российского права	33
2.1. Предмет административного права	33
2.2. Методология административного права	38
2.3. Система административного права	40
2.4. Источники административного права: понятие и виды	44
2.5. Место и роль административного права в системе отраслей российского права	50
Глава 3. Механизм административно-правового регулирования	56
3.1. Понятие и элементы механизма административно-правового регулирования	56
3.2. Понятие, виды и структура административно-правовых норм	61
3.3. Понятие, структура и виды административно-правовых отношений	65
Раздел II. Субъекты административного права	73
Глава 4. Индивидуальные субъекты административного права	74
4.1. Общая характеристика административно-правового статуса индивидуальных субъектов	74

4.2. Особенности административно-правового статуса властвующих индивидуальных субъектов — должностных лиц	82
4.3. Особенности административно-правового статуса индивидуальных предпринимателей	90
4.4. Особенности административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства	92
Глава 5. Организации как субъекты административного права	97
5.1. Общая характеристика административно-правового статуса организаций	97
5.2. Особенности административно-правового статуса государственных учреждений	105
5.3. Особенности административно-правового статуса общественных объединений	118
Глава 6. Административные органы как субъекты административного права	122
6.1. Понятие и основы административно-правового статуса административных органов	122
6.2. Классификация административных органов	130
6.3. Понятие и система органов исполнительной власти в России	135
6.4. Административные органы, не входящие в систему органов исполнительной власти России	146
Раздел III. Государственная служба в Российской Федерации	151
Глава 7. Основы государственной службы в Российской Федерации	152
7.1. Понятие, правовая основа, принципы и система государственной службы в Российской Федерации	152
7.2. Понятие, призраки и виды государственных служащих. Должности государственной службы	156
7.3. Основные элементы административно-правового статуса государственных служащих	159
Глава 8. Основы государственной гражданской службы Российской Федерации	162
8.1. Понятие, виды, принципы государственной гражданской службы. Должности государственной гражданской службы Российской Федерации	162
8.2. Административно-правовой статус государственных гражданских служащих	166

8.3. Порядок поступления на государственную гражданскую службу и ее прохождения	178
8.4. Основания и порядок прекращения государственной гражданской службы	199
Глава 9. Основы военной службы в Российской Федерации	205
9.1. Понятие, правовая основа и особенности военной службы	205
9.2. Понятие, признаки и виды должностей военной службы	212
9.3. Административно-правовой статус военнослужащих	214
9.4. Порядок прохождения военной службы	236
Глава 10. Основы правоохранительной службы в Российской Федерации	254
10.1. Понятие, правовая основа и особенности правоохранительной службы	254
10.2. Административно-правовой статус государственных служащих правоохранительной службы	258
10.3. Порядок поступления на правоохранительную службу и ее прохождения	268
10.4. Основания и порядок прекращения правоохранительной службы	279
Раздел IV. Методы и формы административно-публичной деятельности	283
Глава 11. Методы осуществления административно-публичной деятельности	284
11.1. Понятие и классификация методов административно-публичной деятельности	284
11.2. Методы административного регулирования	287
11.3. Методы административного наблюдения (контроля, надзора)	296
11.4. Методы административного ограничения	301
11.5. Методы административного принуждения	305
11.6. Методы административного арбитражирования	314
Глава 12. Формы административно-публичной деятельности	318
12.1. Понятие и классификация форм административно-публичной деятельности	318
12.2. Административно-правовые действия: понятие и классификация	322

12.3. Понятие, признаки и виды административно-правовых актов	333
12.4. Нормативные административно-правовые акты: понятие, виды и юридический механизм действия	338
12.5. Индивидуальные административно-правовые акты: понятие, признаки и виды	347
12.6. Введение в действие, приостановление и прекращение действия индивидуальных административно-правовых актов	358

Раздел V. Административная ответственность 365

Глава 13. Административное правонарушение 366

13.1. Понятие, признаки и состав административного правонарушения	366
13.2. Объект и объективная сторона административного правонарушения	373
13.3. Субъект и субъективная сторона административного правонарушения	379
13.4. Виды административных правонарушений	389

Глава 14. Административная ответственность 401

14.1. Понятие, сущность и отличительные признаки административной ответственности	401
14.2. Понятие, функции и принципы института административной ответственности	402
14.3. Понятие, отличительные признаки и классификация мер административной ответственности	405
14.4. Общая характеристика административных наказаний	408
14.5. Общие правила назначения административных наказаний и особые условия их применения	414

Раздел VI. Административно-правовые процедуры и административный процесс 423

Глава 15. Правовые процедуры административно- публичной деятельности 424

15.1. Понятие и классификация административно-правовых процедур	424
15.2. Понятие, основные черты и виды административного процесса	429
15.3. Структура административно-регулятивного процесса	437
15.4. Структура административно-охранительного процесса	440

Глава 16. Производство по делам об административных правонарушениях	446
16.1. Понятие и задачи производства по делам об административных правонарушениях	446
16.2. Участники производства по делам об административных правонарушениях	452
16.3. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях	461
16.4. Стадии производства по делам об административных правонарушениях	473
Раздел VII. Основы обеспечения законности и безопасности в административно-публичной сфере	489
Глава 17. Обеспечение законности в административно-публичной сфере	490
17.1. Понятие и общая характеристика способов обеспечения законности в административно-публичной сфере	490
17.2. Контроль Президента РФ в административно-публичной сфере	493
17.3. Контроль органов законодательной власти в административно-публичной сфере	500
17.4. Прокурорский надзор в административно-публичной сфере	503
17.5. Судебный контроль в административно-публичной сфере	506
Глава 18. Обеспечение безопасности в административно-публичной сфере	511
18.1. Система административно-публичного обеспечения безопасности в Российской Федерации	511
18.2. Меры административно-публичного обеспечения безопасности	517
18.3. Формы административно-публичного обеспечения безопасности	533
Особенная часть	
Раздел VIII. Административно-экономическое, административно-финансовое и административно-социальное право Российской Федерации	547

Глава 19. Административно-экономическое и административно-финансовое право Российской Федерации	548
19.1. Основы административно-экономического права Российской Федерации	548
19.2. Основы административно-промышленного и административно-торгового права Российской Федерации	557
19.3. Основы административно-транспортного права и административного права связи Российской Федерации	561
19.4. Основы административно-сельскохозяйственного права Российской Федерации	572
19.5. Основы административно-строительного и административно-коммунального права Российской Федерации	575
19.6. Основы административного природно-ресурсного права Российской Федерации	579
19.7. Основы административно-финансового права Российской Федерации	582
Глава 20. Основы административно-социального права Российской Федерации	593
20.1. Основы административно-здравоохранительного права и административного социально-трудового права Российской Федерации	593
20.2. Основы административно-образовательного и административно-научного права Российской Федерации	599
20.3. Основы административно-культурного и административно-спортивного права Российской Федерации	609
Раздел IX. Основы военно-административного права, права государственной безопасности, административно- охранительного и административно- иностранного права Российской Федерации	617
Глава 21. Основы военно-административного права и права государственной безопасности Российской Федерации	618

Оглавление	687
21.1. Военно-административное право Российской Федерации	618
21.2. Административно-правовое обеспечение государственной безопасности Российской Федерации	631
21.3. Административно-правовые режимы военного и чрезвычайного положения, чрезвычайных ситуаций в Российской Федерации	641
Глава 22. Основы административно-охранительного и административно-инострannого права Российской Федерации	652
22.1. Административно-правовое обеспечение общественной безопасности, выявление и пресечение преступной деятельности в Российской Федерации	652
22.2. Административно-правовое обеспечение судебной власти и иных видов правоохранительной деятельности в Российской Федерации	661
22.3. Основы административно-инострannого права Российской Федерации	665
Библиографический список	675