



С.Н. ЛЯПУСТИН

**БОРЬБА  
С КОНТРАБАНДОЙ  
ОБЪЕКТОВ  
ФАУНЫ И ФЛОРЫ  
НА ДАЛЬНЕМ ВОСТОКЕ  
РОССИИ**



**конец XIX - начало XXI в.**





Федеральная таможенная служба  
Государственное образовательное учреждение  
высшего профессионального образования  
«Российская таможенная академия»  
В л а д и в о с т о к с к и й   ф и л и а л  
Всемирный фонд дикой природы (WWF)

С.Н. Ляпустин

**Борьба с контрабандой объектов  
фауны и флоры  
на Дальнем Востоке России  
(конец XIX – начало XXI в.)**

Монография

Владивосток  
2008

УДК 339.5  
ББК 67.408  
Л97



*Рецензенты:*

*Н.А. Беляева, доктор исторических наук  
П.Ф. Бровко, доктор географических наук, профессор*

**Ляпустин, С.Н.**

**Л97** Борьба с контрабандой объектов фауны и флоры на Дальнем Востоке России (конец XIX – начало XXI в.): монография / С.Н. Ляпустин; Российская таможенная академия, Владивостокский филиал; Всемирный фонд дикой природы (WWF). – Владивосток: ВФ РТА, 2008. – 252 с.

ISBN 978-5-9590-0500-9

Освещены вопросы истории формирования таможенных органов России, региональные особенности борьбы с контрабандой и иными преступлениями, административными правонарушениями в сфере таможенного дела, совершаемыми при перемещении через таможенную границу РФ объектов фауны и флоры. Дана оценка места и роли таможенных органов в защите национальных интересов государства в экологической сфере, а также в обеспечении международных обязательств Российской Федерации по охране редких видов животных и растений и контролю за их трансграничным перемещением.

Для преподавателей, научных работников, студентов и аспирантов, обучающихся по специальностям юридического, таможенного, экологического, биологического профиля, а также всех, кто интересуется историей Дальнего Востока, историей таможенного дела и таможенной политики России.

Издание распространяется бесплатно.

УДК 339.5  
ББК 67.408

**ISBN 978-5-9590-0500-9**

© Ляпустин С.Н., текст, 2008  
© WWF, издание, 2008  
© Владивостокский филиал  
Российской таможенной академии,  
оформление, верстка, 2008

# Оглавление

Введение .....	5
<b>Глава 1. Контрабанда объектов фауны и флоры – угроза экономической безопасности.....</b>	<b>12</b>
1.1. Хищнический промысел и контрабанда промысловой продукции в конце XIX – начале XX в. ....	12
1.2. Контрабанда объектов фауны и флоры как ценных биоресурсов в советский период.....	34
<b>Глава 2. Борьба с контрабандой – важнейшее направление деятельности таможенных органов по сохранению биоразнообразия.....</b>	<b>53</b>
2.1. Появление функции природоохранной направленности в таможенных органах России .....	53
2.2. Формирование подразделений, осуществляющих борьбу с контрабандой объектов фауны и флоры .....	75
2.3. Подготовка и обучение сотрудников таможенных органов .....	86
<b>Глава 3. Выявление и пресечение контрабанды объектов фауны и флоры таможнями Дальнего Востока .....</b>	<b>99</b>
3.1. Борьба с контрабандой в период государственной монополии внешней торговли .....	99
3.2. Пресечение незаконного оборота объектов фауны и флоры в ходе таможенного контроля.....	111
3.3. Борьба с контрабандой объектов фауны и флоры при осуществлении оперативно-розыскной деятельности .....	134

<b>Глава 4. Борьба с контрабандой как составная часть выполнения международных обязательств России.....</b>	<b>162</b>
4.1. Международные договоры о контроле над трансграничным перемещением объектов фауны и флоры .....	162
4.2. Обеспечение выполнения международных обязательств по сохранению биологического разнообразия.....	179
Заключение .....	193
Библиографические ссылки .....	195
Приложение. Хронологические таблицы .....	227
Указатель имен .....	236
Указатель географических названий .....	239
Указатель названий животных и растений .....	243
Список принятых сокращений .....	246

## Введение

В соответствии с Концепцией национальной безопасности РФ национальные интересы России – это совокупность сбалансированных интересов личности, общества и государства в экономической, внутривластной, экологической и других сферах<sup>1</sup>. Национальные интересы в экологической сфере заключаются в сохранении и оздоровлении окружающей природной среды. Охрана животного и растительного мира и окружающей среды относится к национальным интересам любого государства, тем более такого – как Российская Федерация, – обладающего богатейшими природными ресурсами. В последние годы торговля этими ресурсами занимает важнейшее место во внешнеэкономической деятельности российского государства. Этому способствовали политическая и экономическая либерализация, переход России в 90-х годах XX в. к рыночной экономике.

Статистика экспортных операций показывает, что в конце XX – начале XXI в. основными грузами, проходящими через таможни Дальнего Востока и дающими основную часть денежных средств, являлись товары животного и растительного происхождения – лес, лесоматериалы, рыба и морепродукты. Вместе с тем, наряду с легальным экспортом указанных товаров, в конце XX в. резко увеличился объем объектов фауны и флоры, охраняемых российским и международным законодательством, перемещаемых через таможенную границу контрабандой. По данным Интерпола, объем нелегальной торговли данными видами товаров в мире уступает только обороту наркотиков и превышает объем нелегальной торговли оружием<sup>2</sup>. На Всероссийской научно-практической конференции «Хищническая эксплуатация диких животных России: проблемы и решения» (3–4 июня 2005 г., г. Королёв), вместе с обращениями к Президенту РФ и Правительству РФ о необходимости охраны животного мира, была принята резолюция «О противодействии контрабанде и незаконной торговле дикими животными»<sup>3</sup>.

Исторический опыт свидетельствует, что в конце XIX – начале XX в. на Дальнем Востоке Россия вплотную столкнулась с проблемами контрабанды продукции видов диких животных и растений, относившихся к категории наиболее валютеемких товаров. В результате хищнического неконтролируемого промысла и контрабандного вывоза промысловой продукции за рубеж государству был нанесен значительный экономический ущерб, на грани исчезновения оказались многие пушные, копытные и морские звери. Ужесточение борьбы с контрабандой и другие меры, проводимые Советским Союзом в 30–70-е годы XX в., позволили в определенной степени приостановить исчезновение видов животных, а в отдельных случаях и восстановить популяции. Однако в конце XX в. Россия вновь столкнулась с проблемой резкого сокращения популяций дальневосточных видов животных и растений. Как и сто лет назад контрабандный вывоз объектов фауны и флоры причиняет не только значительный экономический ущерб, но и несет угрозу биологическому разнообразию всего Дальнего Востока.

Анализ и обобщение современного опыта борьбы таможенных органов России с контрабандой видов фауны и флоры Дальнего Востока, позволяет установить сущность этого явления, понять предпосылки и причины его появления, определить роль и место таможенных органов в борьбе с контрабандой биоресурсов, выработать рекомендации по её выявлению и пресечению в будущем.

Проблемы контрабанды объектов фауны и флоры, незаконно добываемых на территории российского Дальнего Востока рассматривались ещё в исследованиях конца XIX – начала XX в. Н.М. Пржевальским, Н.В. Слюниным, Е.К. Суворовым, В.К. Арсеньевым, Н.П. Матвеевым и др.<sup>4</sup> Они обращали внимание на то, что во второй половине XIX в. браконьерство и контрабандный вывоз продукции охотничьего, рыболовного, зверобойного, китобойного и иного заготовительного промысла приняли массовый характер. Необходимо отметить, что наиболее глубоко вопросы контрабанды объектов фауны и флоры, имевшей место в начале XX в. на Дальнем Востоке, впервые были исследованы В.К. Арсеньевым.