

Законодательное Собрание  
Ямало-Ненецкого автономного округа

# Арктические регионы России:

ПРОБЛЕМЫ ПАРЛАМЕНТАРИЗМА,  
ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА  
И РЕГИОНАЛЬНОЙ ИДЕНТИЧНОСТИ

От родовых общин – к парламенту Ямала



Законодательное Собрание Ямало-Ненецкого автономного округа  
Институт философии и права УрО РАН

# Арктические регионы России:

ПРОБЛЕМЫ ПАРЛАМЕНТАРИЗМА,  
ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА  
И РЕГИОНАЛЬНОЙ ИДЕНТИЧНОСТИ

От родовых общин – к парламенту Ямала

Сборник научных трудов  
по итогам научно-практической конференции

Под общей редакцией  
чл.-корр. РАН В.Н. Руденко

Екатеринбург – Салехард  
2013

ББК 66.3(2Рос=6Яма)

А 826

*Издание профинансировано  
Законодательным Собранием Ямало-Ненецкого автономного округа*

*Рекомендовано к изданию  
Ученым советом Института философии и права УрО РАН*

**Арктические регионы России:** Проблемы парламентаризма, представитель-  
ства и региональной идентичности (от родовых общин – к парламенту Ямала) :  
сб. науч. тр. по итогам науч.-практ. конф. / под общ. ред. В.Н. Руденко ; ред.  
В.Н. Руденко, К.В. Киселев ; Законодательное Собрание Ямало-Ненецкого авт.  
окр., Ин-т философии и права Урал. отделения Рос. акад. наук. – Екатеринбург ;  
Салехард : Баско, 2013. – 232 с. : ил. – ISBN 978-5-91356-219-7.

Сборник научных трудов подготовлен по итогам научно-практической  
конференции «От родовых общин – к парламенту Ямала» (г. Салехард, 5–6 ок-  
тября 2012 г.). В представленных работах исследуются проблемы представитель-  
ства интересов, открытости в парламентской деятельности, символической по-  
литики арктических регионов, арктической идентичности и другие. Особое вни-  
мание уделено вопросам, связанным со становлением парламентаризма на Ямале  
и представительства интересов коренных малочисленных народов Севера.

Книга адресована специалистам в сфере истории, политических наук  
и конституционного права, а также всем, кто интересуется проблемами аркти-  
ческой политики.

#### **Редакционный совет**

*С. Н. Харючи* – Председатель Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого  
автономного округа, доктор юридических наук, член-корреспондент РАЕН  
*А. М. Резчикова* (ответственный за выпуск) – руководитель аппарата Законодательного  
Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа  
*А. В. Винокур* – заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания  
Ямало-Ненецкого автономного округа, начальник экспертно-правового управления

#### **Редакторы**

*В.Н. Руденко* – директор Института философии и права УрО РАН,  
доктор юридических наук, член-корреспондент РАН  
*К.В. Киселев* – заместитель директора по научным вопросам Института  
философии и права УрО РАН, кандидат философских наук, доцент

#### **Рецензенты**

*В.П. Тимошенко*, доктор исторических наук  
*Л.Г. Фишман*, доктор политических наук

ISBN 978-5-91356-219-7

© Институт философии и права УрО РАН, 2013  
© Законодательное Собрание Ямало-Ненецкого автономного округа, 2013  
© Авторы статей, текст, 2013  
© ООО «Издательство Баско», оформление, 2013

## ПРЕДИСЛОВИЕ

2012 год в России объявлен Годом российской истории. Для Ямала этот год действительно имеет историческое значение: 80 лет тому назад 27 февраля 1932 года в Доме туземца в Обдорске начал работу Первый окружной съезд Советов Ямальского (Ненецкого) национального округа. Именно тогда начала складываться новая система управления территорией, начали формулироваться основные принципы организации системы представительной власти. Это было время первых дискуссий и первых компромиссов. Время поиска основ и принятия самых первых, а потому самых важных решений.

Со времени первого судьбоносного съезда прошло время. Кажется, что прошли века, так изменился Ямал и его представительная власть. На первый съезд делегаты ехали иногда по две недели. Сегодня на порядки сократились и время, и расстояния. Но и есть ощущение, что все было только вчера. История Ямала уникальна как раз тем, что здесь встречаются вчера и завтра, прошлое и будущее, а время течет и быстрее, и медленнее, чем в любом другом месте мира. Это касается и организации, и работы представительной власти на Ямале. С одной стороны, в деятельности Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа сохранены лучшие черты, самый позитивный опыт работы Первого окружного съезда, с другой, окружной парламент продуцирует самый современный опыт представительства и законодательной деятельности в стране и мире. Не случайно законодательная система Ямало-Ненецкого автономного округа признается одной из самых сбалансированных и эффективных в России.

В честь 80-летия Первого окружного съезда Советов Ямальского (Ненецкого) национального округа и в целях выработки основных направлений совершенствования организации и деятельности представительной (законодательной) власти ЯНАО по инициативе Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа была проведена научно-практическая конференция «От родовых общин – к парламенту Ямала», участниками которой, помимо представителей органов государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа и органов местного самоуправления, стали юристы, экономисты, философы, политологи со всей России: Екатеринбург, Казань, Москва, Омск, Салехард, Сургут, Тюмень, а также представители научного сообщества из других субъектов Российской Федерации.

Основными направлениями совместной работы представителей органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, а также научного сообщества стали вопросы:

- обеспечение представительства интересов коренных малочисленных народов Севера;
- совершенствование механизмов открытости в деятельности представительной власти региона, выработка стандартов открытости органов власти;
- концептуальный поиск оснований региональной идентичности в контексте понимания идентичности как ресурса для регионального развития;
- развитие системы управления территорией и местного самоуправления, а также распределение полномочий между федеральным центром, субъектами РФ и местным самоуправлением и другие.

Одним из принципиальных итогов конференции стало упрочение институциональных связей между органами государственной власти и местного самоуправления, с одной стороны, и научным сообществом региона и Российской Федерации – с другой. Рекомендации конференции были сформулированы на основе коллективной работы всех участников конференции, в том числе депутатов Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа. Это способствовало созданию уникального творческого коллектива, объединившего интересы представителей многих регионов Российской Федерации, включая ученых различных институтов РАН.

Рекомендации конференции есть итог скрупулезного учета региональных, российских и мировых закономерностей, в том числе очевидно проявленной тенденции к формированию циркумполярной цивилизации.

При этом особое, самое пристальное внимание было уделено проблемам сохранения уникальности Ямала, памятников культуры мирового значения, находящихся на Ямале, традиций коренных народов Ямала.

Настоящий сборник составлен по итогам прошедшей конференции «От родовых общин – к парламенту Ямала» и предназначен для всех, для кого важны судьба Ямала, судьба российской Арктики.

Сегодня арктический вектор развития является приоритетным. Уверены, что устойчивые традиции научного отношения к решению самых сложных проблем Ямала, в том числе к сохранению ценностей народной культуры, обеспечению представительства интересов всех жителей региона, развитию открытости государственной власти, развитию региональной идентичности станут залогом прорывного развития региона и всей Арктики, с которой сегодня связано развитие всей России.

С уважением ко всем авторам и читателям,

чл.-корр. РАЕН, д.ю.н.,

Председатель Законодательного Собрания ЯНАО

С.Н. Харючи,

чл.-корр. РАН, д.ю.н.,

директор Института философии и права УрО РАН

В.Н. Руденко

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Предисловие</b>	<b>3</b>
<b>Часть 1. Становление парламентаризма на Ямале</b>	<b>5</b>
<i><b>Харючи С.Н.</b></i> Становление системы управления на Обском Севере	<b>6</b>
<i><b>Гиберт А.Н.</b></i> Участие избирательных комиссий в становлении парламентаризма на Ямале	<b>12</b>
<i><b>Степанченко В.И.</b></i> Краткие этапы становления Ямало-Ненецкого автономного округа как субъекта Российской Федерации и некоторые суждения о перспективах его развития	<b>19</b>
<i><b>Соломина Л.В.</b></i> Исследовательская работа при подготовке к публикации сборника материалов Первого национального окружного Съезда советов	<b>27</b>
<i><b>Еремеева Л.В.</b></i> Малоизвестные документы и материалы по становлению представительной власти на Ямале	<b>36</b>
<i><b>Липатова Л.Ф.</b></i> Михаил Митрофанович Броднев – председатель исполкома Ямало-Ненецкого окружного Совета депутатов трудящихся (1942–1950 гг.)	<b>40</b>
<b>Часть 2. Открытый парламент и проблемы представительства</b>	<b>49</b>
<i><b>Руденко В.Н.</b></i> Открытый парламент	<b>50</b>
<i><b>Зленко Е.Г.</b></i> Открытый регион – открытый парламент	<b>60</b>
<i><b>Сухова Е.А.</b></i> Электронное государство – перспективы развития	<b>67</b>

**Кряжков В.А.**

Органы публичной власти и северные народы:  
конституционно-правовые проблемы отношений  
в сфере самоуправления 74

**Филиппова Н.А.**

Традиционные этнические меньшинства в системе  
публичного представительства: развитие правовых  
доктрин и практик 87

**Панов П.В.**

Представительство меньшинств в современных  
парламентах 98

**Зазнаев О.И.**

Организация государственной власти  
в российских регионах: институциональные  
дефекты и поиск оптимальной формы 107

**Попков Ю.В.**

Особый правовой статус народов Севера  
как регулятор их взаимодействия с доминирующим  
обществом 115

**Чеботарев Г.Н., Гладун Е.Ф.**

Участие коренных малочисленных народов Севера  
в государственном управлении устойчивым  
развитием на территориях традиционного  
природопользования 124

**Часть 3. Проблемы формирования идентичности  
арктических регионов Российской Федерации 133**

**Киселев К.В.**

Арктические регионы России: к вопросу о динамике  
символической политики власти 134

**Подвинцев О.Б.**

Арктические регионы России как новые  
переселенческие территории: формирование  
идентичности и политических традиций 140

**Пушкарева Е.Т.**

Культура народов Севера Ямало-Ненецкого  
автономного округа как один из маркеров его  
региональной идентичности 146

**Плеханов А.В.**

Проблема сохранения этнических священных мест  
на севере полуострова Ямал 164

**Туров С.В.**

Родовые угодья аборигенного населения Обдорского края (вторая половина XIX – первая треть XX вв.): возможности реконструкции и использования исторического опыта

170

**Харючи Г.П.**

Роль научных экспедиций в формировании государственной национальной политики

179

**Цымбалистенко Н.В.**

Некоторые особенности мультикультурного диалога в ЯНАО

184

**Часть 4. Городское развитие и местное самоуправление в арктических регионах Российской Федерации**

195

**Рой О.М.**

Влияние взаимодействия органов исполнительной и представительной власти на развитие местных сообществ

196

**Мартьянов В.С.**

Стратегия городского развития в арктическом макрорегионе России

204

**Климентьев С.В.**

Предпосылки организации местного национального самоуправления на Ямале (1925–1930 гг.)

218

**Рекомендации научно-практической конференции  
«От родовых общин – к парламенту Ямала»  
5–6 октября 2012 года, г. Салехард**

223