

УДК 336.14
ББК 65.9
3 88

*Печатается по решению редакционно-издательского совета
Южного федерального университета*

Рецензенты:

заведующий кафедрой бухгалтерского учета и аудита экономического факультета
Южного федерального университета, д-р эконом. наук, профессор **Кольвах О. И.**;

доцент кафедры «Финансы и кредит» экономического факультета
Южного федерального университета, канд. эконом. наук **Давыденко И. Г.**;

профессор кафедры менеджмента Ростовского государственного экономического
университета (РИНХ), д-р эконом. наук **Причина О. С.**;

заведующий кафедрой экономики, финансов и природопользования
ФГОУ ВПО «Северо-Кавказская академия государственной службы»,
канд. эконом. наук, доцент **Кюрджиев С. П.**

*Монография подготовлена и издана в рамках национального проекта
«Образование» по «Программе развития федерального государственного
образовательного учреждения высшего профессионального образования
“Южный федеральный университет” на 2007–2010 гг.»*

Зотова А. И., Кириченко М. В.

З 88 Бюджетная политика: региональный аспект / А. И. Зотова, М. В. Кириченко. –
Ростов н/Д: Изд-во ЮФУ, 2010. – 192 с.
ISBN 978-5-9275-0740-5

Монография посвящена региональному аспекту бюджетной политики, особое внимание уделяется вопросам бюджетного федерализма и организации межбюджетных отношений. Особенности бюджетной политики на региональном уровне исследуются через механизм разграничения доходных и расходных полномочий между уровнями власти в федеративном государстве. Рассматривается экономическое содержание бюджетной политики в системе управления государственными финансами, условия и инструменты ее реализации на уровне субъектов Российской Федерации. Фискальная автономия субфедеральных органов власти и местного самоуправления трактуется как необходимая предпосылка для экономического роста национальной экономики.

Предназначена для научных работников, преподавателей, аспирантов, студентов, всех интересующихся вопросами организации и функционирования бюджетной системы.

ISBN 978-5-9275-0740-5

**УДК 336.14
ББК 65.9**

© Зотова А. И., Кириченко М. В., 2010
© Оформление. Макет. Издательство
Южного федерального университета, 2010

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ БЮДЖЕТНО-НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ	5
1.1. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОДЕРЖАНИЕ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ В СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ	5
1.2. ЭФФЕКТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ КАК УСЛОВИЕ РЕАЛИЗАЦИИ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ	16
1.3. БЮДЖЕТ – ОСНОВНОЙ ИНСТРУМЕНТ БЮДЖЕТНО-НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ	27
1.4. БЮДЖЕТНЫЙ ФЕДЕРАЛИЗМ И ОРГАНИЗАЦИЯ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ	34
2. БЮДЖЕТНАЯ И НАЛОГОВАЯ РЕФОРМЫ В РОССИИ	50
2.1. БЮДЖЕТНАЯ И НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА КАК КОМПОНЕНТЫ СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФИНАНСОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РФ	50
2.2. ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ БЮДЖЕТНОЙ РЕФОРМЫ В РОССИИ	60
2.3. НАЛОГОВАЯ РЕФОРМА В РОССИИ	68
2.4. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ	76
3. ОСОБЕННОСТИ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ	86
3.1. МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ В СФЕРЕ ДОХОДНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ СУБЪЕКТОВ РФ	86
3.2. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОХОДНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ БЮДЖЕТОВ РАЗНЫХ УРОВНЕЙ	98
3.3. РАЗГРАНИЧЕНИЕ РАСХОДНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ МЕЖДУ РАЗЛИЧНЫМИ УРОВНЯМИ ВЛАСТИ В ФЕДЕРАТИВНОМ ГОСУДАРСТВЕ	105
3.4. АНАЛИЗ СТРУКТУРЫ СУБФЕДЕРАЛЬНЫХ БЮДЖЕТОВ	122
4. ПРОБЛЕМЫ ФИСКАЛЬНОЙ АВТОНОМИИ СУБФЕДЕРАЛЬНЫХ БЮДЖЕТОВ	143
4.1. ФИСКАЛЬНАЯ АВТОНОМИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ И МЕСТНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ: МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ	143
4.2. ФОРМИРОВАНИЕ НАЛОГОВОГО ПОТЕНЦИАЛА РЕГИОНОВ	149
4.3. ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ФИНАНСОВ В УСЛОВИЯХ РЕФОРМЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ	158
4.4. ПРОБЛЕМЫ, ВОЗНИКАЮЩИЕ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ФИСКАЛЬНОЙ АВТОНОМИИ СУБФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ	173
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	179
ЛИТЕРАТУРА	184