

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ВОРОНЕЖСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ»

Т. М. Бялкина

**КОМПЕТЕНЦИЯ ОРГАНОВ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ
СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

Учебно-методическое пособие

Воронеж
Издательский дом ВГУ
2017

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	4
Программа курса	8
Литература	12
Методические рекомендации по изучению дисциплины	31
Задания для практических занятий и самостоятельной работы.....	33
Вопросы для промежуточной аттестации	48
Словарь основных понятий и терминов	51

управления, принципах и критериях ее разграничения между различными уровнями публичной власти, о системе полномочий данных органов в важнейших сферах экономического, социального и административно-политического развития государства, а также формах, способах (методах) их осуществления.

Задачи дисциплины:

- повышение уровня общей культуры обучающихся, расширение их знаний о деятельности органов публичной власти;
- уяснение студентами научно-теоретических концепций о понятии и содержании компетенции органов публичной власти, принципах, формах и методах ее правового регулирования;
- получение знаний о системе нормативных правовых актов, регулирующих предметы ведения и полномочия органов государственной власти субъектов РФ и местного самоуправления;
- рассмотрение содержания полномочий органов государственной власти субъектов РФ и местного самоуправления в конкретных сферах экономики, социально-культурных и административно-политических отношений;
- анализ практики реализации органами государственной власти субъектов РФ и местного самоуправления своей компетенции, а также судебной практики, в том числе анализ правовых позиций Конституционного Суда РФ по проблемам, связанным с компетенцией органов публичной власти;
- формирование навыков подготовки проектов нормативных правовых актов по вопросам реализации компетенции органов государственной власти субъектов РФ и местного самоуправления.

Требования к уровню освоения содержания дисциплины

В результате изучения дисциплины обучающийся должен:

знать: понятие и содержание компетенции как категории публичного права, виды полномочий органов государственной власти субъектов РФ и местного самоуправления в экономической, социальной и административно-политической сферах; систему законодательства о компетенции органов государственной власти субъектов РФ и местного самоуправления; основные направления и способы взаимодействия органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в процессе реализации их компетенции;

уметь: анализировать нормативные правовые акты, закрепляющие предметы ведения и полномочия органов государственной власти субъектов РФ и местного самоуправления; выбирать необходимые акты применительно к конкретным ситуациям, возникающим в процессе реализации компетенции; составлять проекты решений, постановлений, распоряжений, иных юридических документов по вопросам реализации компетенции органов государственной власти субъектов РФ и местного самоуправления;

владеть: правовой терминологией, содержащейся в нормативных правовых актах по вопросам компетенции органов публичной власти; навыками работы с нормативными правовыми актами РФ, субъектов РФ и муниципальными правовыми актами; владеть навыками логически верно и обоснованно излагать текст юридических документов, используемых в практике органов государственной власти субъектов РФ и местного самоуправления.

ПРОГРАММА КУРСА

Тема 1. Понятие и содержание компетенции как категории публичного права. Система правового регулирования компетенции органов государственной власти субъектов РФ и местного самоуправления

Понятие компетенции как категории публичного права.

Предметы ведения субъектов публичной власти.

Вопросы местного значения как элемент компетенции местного самоуправления.

Виды (группы) полномочий органов государственной власти субъектов РФ и местного самоуправления.

Критерии разграничения компетенции между органами государственной власти субъектов РФ и местного самоуправления.

Основные функции органов государственной власти субъектов РФ и местного самоуправления.

Взаимодействие органов государственной власти субъектов РФ и местного самоуправления по вопросам осуществления компетенции:

- передача органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий;
- перераспределение полномочий между органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления;
- осуществление органами государственной власти субъектов РФ полномочий по вопросам местного значения;
- иные направления и формы взаимодействия.

Система нормативных правовых актов, закрепляющих компетенцию органов публичной власти.

Тема 2. Функции органов государственной власти и местного самоуправления

Понятие и система функций органов государственной власти и местного самоуправления.

Понятие стратегического планирования в РФ, его значение для развития территорий субъектов РФ и муниципальных образований.

Виды документов стратегического планирования, порядок их подготовки и принятия.

Организация оказания государственных и муниципальных услуг.

Осуществление государственного и муниципального контроля.

Тема 3. Компетенция органов государственной власти субъектов РФ и местного самоуправления в сфере имущественных и финансовых отношений

Состав имущества, находящегося в собственности субъектов РФ и муниципальных образований, особенности его разграничения.

Распределение полномочий по управлению имуществом между представительными и исполнительными органами.

Взаимоотношения органов публичной власти с предприятиями и организациями, не входящими в состав государственной собственности субъектов РФ и муниципальной собственности.

Заключение договоров и соглашений органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления в целях обеспечения экономического и социального развития своих территорий.

Особенности реализации полномочий органов местного самоуправления на территориях опережающего экономического и социального развития.

А

Полномочия органов государственной власти субъектов РФ и местного самоуправления в финансовой сфере.

Межбюджетные отношения органов государственной власти субъектов РФ и местного самоуправления.

Тема 4. Компетенция органов государственной власти субъектов РФ и местного самоуправления в сфере градостроительства и земельных отношений, охраны окружающей среды и благоустройства

Нормативные правовые акты, регулирующие компетенцию органов публичной власти в сфере градостроительства и земельных отношений, охраны окружающей среды и благоустройства.

Полномочия органов государственной власти субъектов РФ и местного самоуправления в сфере градостроительства.

Полномочия органов государственной власти субъектов РФ и местного самоуправления в сфере земельных отношений.

Полномочия органов государственной власти субъектов РФ и местного самоуправления в сфере охраны окружающей среды и благоустройства.

Тема 5. Компетенция органов государственной власти субъектов РФ и местного самоуправления в сфере жилищно-коммунального хозяйства, дорожной деятельности, транспортного обслуживания населения и связи

Нормативные правовые акты, регулирующие компетенцию органов публичной власти в сфере жилищно-коммунального хозяйства, дорожной деятельности, транспортного обслуживания населения и связи.