

УДК 325:34(470+571)

ББК 67.401(2Рос)

Г72

К о л л е к т и в а в т о р о в :

*А.С. Прудников, М.Л. Тюркин, В.Д. Самойлов, Е.Ю. Зинченко,  
О.В. Губина, М.В. Максютин, С.А. Акимова, В.С. Троицкий*

Р е ц е н з е н т ы :

доктор юридических наук, профессор *В.В. Гуцин*;  
доктор юридических наук, профессор *И.В. Гончаров*

Главный редактор издательства кандидат юридических наук,  
доктор экономических наук *Н.Д. Эриашвили*

**Г72 Государственно-правовые основы миграции населения в Российской Федерации: учеб. пособие для студентов, обучающихся по специальности 021100 «Юриспруденция» / [А.С. Прудников и др.]; под ред. А.С. Прудникова, М.Л. Тюркина; Московский университет МВД России, Фонд содействия правоохран. органам «Закон и право» — М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2015. — 480 с.**

**И. Прудников, Анатолий Семенович.**

ISBN 5-238-01004-4

Агентство СІР РГБ

Настоящее учебное пособие подготовлено с учетом новых теоретических и научно-практических подходов к изучению миграции и ее правового регулирования, обеспечивающих положительную динамику развития миграционных процессов. В частности, в нем нашли отражение такие вопросы, как понятие миграции и миграционной системы, международные стандарты в области регулирования миграции населения, порядок приобретения гражданства Российской Федерации, правовые основы предоставления статуса беженца и временного убежища и др.

Дается общая характеристика деятельности государственных органов, участвующих в реализации национальной миграционной политики.

Для студентов, аспирантов, преподавателей, научных и практических работников, а также для всех, кому небезынтересны проблемы института миграции в отечественной правовой системе.

**ББК 67.401(2Рос)**

ISBN 5-238-01004-4

© ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА, 2006

## Оглавление

<b>Тема 1. Миграционная система России: генезис, сущность, структура, концептуальные правовые основы</b>	<b>3</b>
1. Историко-правовой аспект отечественной миграционной системы	3
2. Концептуальные организационно-правовые основы миграционной системы России	21
3. Сущность и структура миграционной системы	32
4. Закономерности и противоречия, состояние и основные тенденции развития миграционной системы России	36
<b>Тема 2. Миграция как объект познания и управления: сущность, виды</b>	<b>63</b>
Введение	63
1. Современные подходы к определению понятия миграции, как процесса территориального перемещения населения	63
2. Сущность и функции миграции населения	76
3. Виды миграции	92
<b>Тема 3. Миграционные процессы, понятие, основные стадии</b>	<b>98</b>
Введение	98
1. Концепция основных стадий миграционного процесса	101
2. Субъекты правоотношений в миграционных процессах	111
<b>Тема 4. Государственная миграционная политика в Российской Федерации и этапы ее формирования</b>	<b>121</b>
1. Исторический опыт проведения миграционной политики в России	121
2. Советский период формирования миграционной политики	127
3. Миграционная политика России в 90-х годах XX века	135
4. Основные этапы формирования и механизм реализации государственной миграционной политики	143
<b>Тема 5. Международные стандарты как основа регулирования миграции населения. Зарубежный опыт, его особенности, приемлемость опыта для России</b>	<b>151</b>

Введение	151
1. Роль международных организаций (ООН, МОТ) в выработке миграционной политики на мировом уровне. Характеристика конвенций	152
2. Историко-правовой аспект миграционных систем (США, Франция, ФРГ). Сравнительно-правовой аспект развития иностранных миграционных систем	164
<b>Тема 6. Национальное законодательство как основа регулирования миграционных процессов в России</b>	<b>192</b>
1. Основные этапы формирования правовой базы миграционной политики Российского государства	192
2. Федеральное законодательство в области миграции населения и миграционной политики	193
3. Региональное законодательство в области регулирования миграционных процессов	199
4. Федеральная и региональные миграционные программы как основа реализации миграционной политики Российской Федерации	202
<b>Тема 7. Правовое регулирование вопросов гражданства и регистрационного учета граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства.</b>	
<b>Понятие и общая характеристика гражданства</b>	<b>221</b>
1. Основные подходы к определению понятия гражданства	221
2. Связь гражданства с местом проживания	229
3. Общая характеристика гражданства	235
4. Система государства, органов, ведающих делами о гражданстве Российской Федерации	238
5. Производство по делам о гражданстве Российской Федерации	243
6. Общий порядок приема в гражданство Российской Федерации	247
7. Упрощенный порядок приема в гражданство Российской Федерации	252
8. Прием в гражданство Российской Федерации Детей и недееспособных лиц	257
9. Приобретение гражданства Российской Федерации на основании международных договоров	258
10. Прекращение и выход из гражданства Российской Федерации	259
<b>Тема 8. Правовое регулирование переселенческого процесса в России (Л-2), С-2, СР-4)</b>	<b>275</b>
Введение	275

1. Субъекты правоотношений в вынужденном переселенческом процессе	276
2. Механизм конституционно-правового регулирования переселенческого процесса	280
3. Состояние и тенденции правового регулирования переселенческого процесса	287
Заклучение	293
<b>Тема 9. Правовые основы предоставления статуса беженца и временного убежища иностранным гражданам и лицам без гражданства</b>	<b>295</b>
1. Правовой статус беженца в международном праве	295
2. Основания признания лица беженцем. Права и обязанности лица, признанного беженцем	299
3. Утрата лицом статуса беженца и лишение лица статуса беженца	308
4. Порядок предоставления иностранному гражданину или лицу без гражданства временного убежища	310
<b>Тема 10. Правовое регулирование процесса переселения в Россию соотечественников из-за рубежа</b>	<b>316</b>
Введение	316
1. Основные признания и подтверждение принадлежности к соотечественникам	317
2. Основы отношений государства с соотечественниками проживающими за рубежом	320
3. Полномочия государства в области отношений с соотечественниками	325
4. Механизм конституционно-правового регулирования процесса переселения в Россию соотечественников из-за рубежа	325
Заклучение	333
<b>Тема 11. Трудовая миграция в России и ее виды</b>	<b>340</b>
1. Правовое регулирование порядка привлечения и использования иностранной рабочей силы и трудоустройства иностранцев в России	340
2. Природа возникновения трудовой миграции в России	344
3. Органы, ведающие вопросами трудовой занятости мигрантов и их полномочия	363
4. Трудовая миграция в зарубежных странах, цели и причины	373
<b>Тема 12. Информатизация миграционной системы России: источники миграционных сведений, автоматизированные системы (Л-2, С-1, СР-4)</b>	<b>387</b>

Введение	387
1. Правовое регулирование миграционной информации, источники миграционных сведений	388
2. Автоматизированные системы управления в правовом регулировании миграционных процессов	394
3. Перспективы создания единого информационно-правового пространства в миграционной системе России	404
4. Незаконная миграция и правоохранительная деятельность	401
Заключение	408
<b>Тема 13. Юридическая ответственность в сфере миграционных правоотношений, противодействие незаконной миграции</b>	<b>409</b>
1. Понятие и сущность юридической ответственности	409
2. Правонарушение как основание возникновения юридической ответственности	417
3. Правонарушения в миграционной сфере. Виды и их общая характеристика	423
<b>Тема 14. Органы государственной власти и их деятельность по обеспечению миграционной политики в Российской Федерации</b>	<b>428</b>
1. Институциональная структура реализации миграционной политики	428
2. Общая характеристика деятельности высших органов государственной власти в области миграции населения, их задачи и функции	434
3. Основные функции исполнительных органов государственной власти в области миграции	438
<b>Тема 15. МВД России и Федеральная миграционная служба в системе органов исполнительной власти</b>	<b>457</b>
Введение	457
1. Генезис высшего органа управления отечественной миграционной системой	458
2. Место, роль и перспективы развития МВД России и Федеральной миграционной службы	460
3. Условия взаимодействия МВД России и Федеральной миграционной службы с международными и межведомственными государственными органами, организациями и учреждениями, а также с неправительственными организациями	472
4. Заключение	474