

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ О. Е. КУТАФИНА (МГЮА)

Л. В. Стандзонь, А. Б. Агапов

# ЛИЦЕНЗИОННО- РАЗРЕШИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

Учебное пособие  
для магистров



Электронные версии книг на сайте  
[www.prospekt.org](http://www.prospekt.org)



• ПРОСПЕКТ •

Москва  
2018

УДК 342(075.8)  
ББК 67.401я73  
С76

Электронные версии книг  
на сайте [www.prospekt.org](http://www.prospekt.org)

Издается в соответствии с планом учебно-методической работы кафедры административного права и процесса Московского государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА).

**Авторы:**

**Стандзюнь Л. В.**, кандидат юридических наук, доцент — гл. 1–5; 5.1 (совместно с Агаповым А. Б.);

**Агапов А. Б.**, доктор юридических наук, профессор — гл. 6; 5.1 (совместно со Стандзюнь Л. В.).

**Рецензенты:**

**Гречкина О. В.**, доктор юридических наук, профессор;

**Жабин Н. А.**, кандидат юридических наук.

**Стандзюнь Л. В., Агапов А. Б.**

С76 Лицензионно-разрешительная деятельность органов исполнительной власти : учебное пособие для магистров. — Москва : Проспект, 2018. — 224 с.

ISBN 978-5-392-21906-3

В соответствии с государственным образовательным стандартом в учебном пособии рассматриваются лицензирование и разрешения в структуре административного процесса, а также как метод и форма реализации исполнительной власти. Освещаются правовые основы лицензирования и разрешительной деятельности, основные положения лицензионно-разрешительной деятельности органов исполнительной власти.

Учебное пособие подготовлено с учетом проводимой административной реформы в Российской Федерации.

Законодательство приведено по состоянию на апрель 2018 г.

Для магистров, преподавателей юридических вузов и факультетов, практикующих юристов.

УДК 342(075.8)  
ББК 67.401я73

*Учебное издание*

**Стандзюнь Людмила Владимировна,  
Агапов Андрей Борисович**

**ЛИЦЕНЗИОННО-РАЗРЕШИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ  
ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ**

Учебное пособие для магистров

Подписано в печать 01.06.2018. Формат 60×90 1/16.

Печать цифровая. Печ. л. 14,0. Тираж 1000 (1-й завод 50) экз. Заказ №

ООО «Проспект»

111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

ISBN 978-5-392-21906-3

© Стандзюнь Л. В., Агапов А. Б., 2018  
© ООО «Проспект», 2018

## ОГЛАВЛЕНИЕ

Принятые сокращения.....	3
Предисловие .....	4

### Раздел I СУЩНОСТЬ И ОСНОВНЫЕ ИНСТИТУТЫ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ, РАЗРЕШИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

<b>Глава 1. Предмет и задачи учебного курса «Лицензионно-разрешительная деятельность органов исполнительной власти».....</b>	<b>7</b>
1.1. Предмет, задачи, метод учебного курса «Лицензионно-разрешительная деятельность органов исполнительной власти». Его структура, назначение и содержание.....	7
1.2. Возникновение и история развития института лицензирования в России .....	9
1.3. Роль административной науки в развитии и совершенствовании теории и практики лицензирования.....	30
1.4. Лицензирование как институт административного и предпринимательского права. Общее, различия, проблемы и перспективы их соотношения в российской правовой системе.....	31
1.5. Дальнейшие пути совершенствования института лицензирования в административном праве. Дискуссионность, научная обоснованность.....	35

<b>Глава 2. Лицензирование и разрешения в структуре административного процесса.....</b>	<b>39</b>
2.1. Лицензионно-разрешительная система – вид административного процесса .....	39
2.2. Лицензионно-разрешительная система – разновидность административно-процедурного производства.....	41
2.3. Понятие, признаки, содержание, виды лицензии, разрешений. Отличия разрешительной системы от лицензирования. Соотношение лицензии и разрешения .....	42
2.4. Роль административной науки в развитии и совершенствовании лицензирования.....	52
2.5. Зарубежный опыт практики процедур лицензирования .....	53
<b>Глава 3. Лицензирование и разрешения как метод и форма реализации исполнительной власти.....</b>	<b>67</b>
3.1. Понятие и содержание формы и метода реализации исполнительной власти.....	67
3.2. Соотношение и место лицензирования и разрешений в структуре форм и методов исполнительной власти .....	72
3.3. Традиционное понимание управленческой функции контроля и надзора. Лицензирование и разрешения как разновидность функции контроля и надзора.....	73
3.4. Указы Президента о системе и структуре федеральных органов исполнительной власти. Лицензирование и разрешительная работа в деятельности органов исполнительной власти .....	76
3.5. Система и структура федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих лицензирование и выдачу разрешений .....	77
3.6. Система и структура органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих выдачу лицензий и разрешений .....	82

3.7.	Перспективные задачи совершенствования функционирования деятельности органов исполнительной власти, осуществляющих выдачу лицензий, разрешений, и возможные направления.....	84
------	--	----

## **Раздел II ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В ОБЛАСТИ ЛИЦЕНЗИОННО-РАЗРЕШИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

<b>Глава 4.</b>	<b>Правовые основы лицензионно-разрешительной деятельности органов исполнительной власти.....</b>	<b>89</b>
4.1.	Разграничение полномочий Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области лицензирования, разрешительной системы.....	89
4.2.	Федеральное законодательство о лицензировании. Краткая характеристика, проблемы, перспективы законодательного регулирования .....	91
4.3.	Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» как базовый законодательный акт в этой сфере. Анализ основных положений, проблемы, перспективы законодательного регулирования .....	96
4.4.	Законодательство субъектов Российской Федерации в сфере лицензирования, выдачи разрешений. Анализ основных положений, проблемы, перспективы законодательного регулирования .....	97
<b>Глава 5.</b>	<b>Основные положения лицензионно-разрешительной деятельности органов исполнительной власти .....</b>	<b>103</b>
5.1.	Принципы осуществления лицензирования, выдачи разрешений .....	103
5.2.	Лицензионные требования и условия. Краткая характеристика, общие и специальные требования и условия .....	106

5.3.	Сроки действия лицензии. Бессрочные и срочные лицензии и разрешения .....	109
5.4.	Организация и порядок осуществления лицензирования .....	110
5.5.	Лицензионный контроль.....	117
5.6.	Приостановление, возобновление, отзыв, аннулирование лицензий .....	118
5.7.	Роль административной науки в развитии и совершенствовании порядка лицензирования.....	121
<b>Глава 6.</b>	<b>Юридическая ответственность за нарушение законодательства о лицензировании .....</b>	<b>127</b>
6.1.	Общая характеристика ответственности за нарушение законодательства о лицензировании.....	127

## ПРИЛОЖЕНИЯ

### Приложение № 1

#### Рабочая программа дисциплины для магистров

#### «Лицензионно-разрешительная деятельность

#### органов исполнительной власти» .....

1.	Цели освоения учебной дисциплины .....	134
2.	Место учебной дисциплины в структуре ООП .....	137
3.	Структура и содержание учебной дисциплины «Лицензионно-разрешительная деятельность органов исполнительной власти» .....	139
3.1.	Содержание дисциплины (программа курса) .....	144
3.2.	Лекции.....	148
3.3.	Практические занятия .....	151
3.4.	Самостоятельная работа студентов.....	158
4.	Образовательные технологии и интерактивные формы обучения .....	168
5.	Оценочные средства для текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины и контроля самостоятельной работы.....	172

5.1.	Темы коллоквиумов, контрольных работ, эссе и рефератов .....	172
5.2.	Вопросы к заданию.....	173
6.	<b>Планируемые результаты освоения учебной дисциплины, коды формируемых компетенций</b> .....	178
7.	<b>Учебно-методическое обеспечение учебной дисциплины</b> .....	182
7.1.	Нормативно-правовые акты .....	182
7.2.	Основная литература .....	188
8.	<b>Материально-техническое обеспечение учебной дисциплины</b> .....	191

## Приложение № 2

<b>Методические материалы по организации самостоятельной работы обучающихся по дисциплине для магистров «Лицензионно- разрешительная деятельность органов исполнительной власти»</b> .....	192
--	-----

1.	<b>Карта компетенций дисциплины «Лицензионно-разрешительная деятельность органов исполнительной власти»</b> .....	192
2.	<b>Методические материалы (рекомендации) по организации самостоятельной работы</b> .....	196
3.	<b>Методические материалы для организации самостоятельной работы при подготовке к аудиторным занятиям и к текущей аттестации</b> .....	206
3.1.	Методические материалы для организации самостоятельной работы при подготовке к лекциям .....	206
3.2.	Методические материалы для организации самостоятельной работы при подготовке к практическим занятиям, текущей аттестации.....	207