

УДК [325:34](470+571)(075.8)
ББК 67.401.133.121(2Рос)я73-1
С17

Рецензенты:

доктор юридических наук, профессор *И.Н. Zubov*
заслуженный юрист России,
доктор юридических наук, профессор *А.В. Земскова*
доктор социологических наук, профессор *Л.С. Рубан*

Главный редактор издательства *Н.Д. Эриашвили*
кандидат юридических наук, доктор экономических наук, профессор,
лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники

Самойлов, Василий Дмитриевич.

С17 Миграциология. Конституционно-правовые основы: монография / В.Д. Самойлов. — М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2015. — 487 с. — (Серия «Magister»).

ISBN 978-5-238-02398-4

Агентство СІР РГБ

В монографии с системных позиций представлен методологический подход к исследованию основ современного миграционного права России с целью становления миграциологии в качестве самостоятельной науки. Рассмотрены актуальные вопросы государственно-правового регулирования обоснованной совокупности миграционных процессов с применением общенаучных и конкретно-предметных методов; особенности правового регулирования миграционных систем зарубежных стран, а также законодательства России в сфере миграции.

Монография содержит полезную информацию как для будущих специалистов в области государственного и муниципального права, государственной, экономической, экологической, демографической, миграционной и информационной безопасности, так и для научных сотрудников и преподавателей вузов, специализирующихся на изучении и исследовании основ миграционного права. Будет полезна для персонала федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления.

ББК 67.401.133.121(2Рос)я73-1

ISBN 978-5-238-02398-4

© ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА, 2013

Принадлежит исключительное право на использование и распространение издания (ФЗ № 94-ФЗ от 21 июля 2005 г.). Воспроизведение всей книги или любой ее части любыми средствами или в какой-либо форме, в том числе в интернет-сети, запрещается без письменного разрешения издательства.

© Оформление «ЮНИТИ-ДАНА», 2013

Оглавление

Предисловие	3
Введение в миграциологию	6
Глава 1. Становление миграционной системы России	24
1.1. Миграционная система России: генезис, сущность, государственно-правовые основы регулирования	24
1.2. Генезис миграционной системы России	25
1.3. Сущность миграционной системы России	28
1.4. Закономерности, противоречия и основные тенденции развития миграционной системы России	30
1.5. Государственно-правовые основы регулирования миграционной системы России	39
1.6. Миграция как социально-экономическое явление, объект познания и государственно-правового регулирования	46
1.7. Современные подходы к определению сущности понятия «миграция»	47
1.8. Сущность, функции и факторы миграции людей	53
1.9. Виды миграции людей	63
1.10. Информационное обеспечение сферы миграции в России	66
1.11. Правовое регулирование информатизации в сфере миграции	67
1.12. Правовые основы обеспечения информационной безопасности России в сфере миграции	73
1.13. Автоматизированные системы управления миграционными процессами и обеспечения информационной безопасности в сфере миграции	77
1.14. Обеспечение безопасности в сфере миграции на основе создания единого информационно-правового пространства	83
Глава 2. Сравнительно-правовой анализ миграционных процессов в России и за рубежом	89
2.1. Миграционные процессы в системе государственной безопасности: угрозы, концепции, субъекты правоотношений	89
2.2. Угрозы безопасности России в сфере миграции	90
2.3. Концепция основных стадий миграционного процесса	96
2.4. Субъекты миграционных правоотношений	101
2.5. Зарубежный опыт государственно-правового регулирования миграционных процессов и его приемлемость для совершенствования миграционной политики России	109
2.6. Роль международных организаций (ГФММ, МОМ, МОТ, УВКБ ООН) в выработке глобальной миграционной политики	110

2.7. Характеристика международных конвенций	117
2.8. Историко-правовой и сравнительно-правовой анализ, тенденции и перспективы развития миграционных систем США, Франции, ФРГ	120
2.9. Состояние и основные тенденции развития МС США	122
2.10. Состояние и основные тенденции развития МС ФРГ	126
2.11. Состояние и тенденции развития МС Франции	130
2.12. Особенности решения задач экономической безопасности в сфере регулирования миграционных процессов за рубежом	136
2.13. Федеральные органы исполнительной власти в сфере государственно-правового регулирования миграционных процессов	140
2.14. Генезис органа управления миграционной системой	141
2.15. Место, роль и перспективы развития МВД России и ФМС России в сфере миграционных процессов и обеспечения государственной безопасности	143
2.16. Взаимодействие ФМС России с международными и межведомственными органами, организациями и учреждениями, общественными объединениями	153
2.17. Законодательство в сфере государственно-правового регулирования миграционных процессов	156
2.18. Основные этапы формирования правовой базы миграционной политики Российского государства	157
2.19. Федеральное законодательство в сфере миграции	159
2.20. Региональное законодательство в сфере миграции	163
2.21. Федеральные и региональные миграционные программы как механизм реализации миграционной политики России	165
Глава 3. Формирование и реализация отечественной миграционной политики	175
3.1. Миграционная политика России в системе государственной безопасности: концепция и этапы ее реализации	175
3.2. Дореволюционная миграционная политика России	176
3.3. Советская миграционная политика	182
3.4. Миграционная политика современной России	189
3.5. Основные этапы формирования и механизм реализации государственной миграционной политики	194
3.6. Место, роль и особенности правоотношений органов, организаций и учреждений в миграционной системе России	202
3.7. Институциональная основа формирования и реализации государственной миграционной политики	206
3.8. Институциональная структура реализации государственной миграционной политики	207
3.9. Общая характеристика деятельности органов государственной власти в сфере миграции	211
3.10. Взаимодействие федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере миграции	219
3.11. Миграционный учет — основа выработки и реализации государственной миграционной политики России	225

3.12. Сущность и содержание миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в России	226
3.13. Органы миграционного учета, их место и роль в сфере обеспечения безопасности России	232
3.14. Регистрация иностранных граждан по месту жительства и их учет по месту пребывания	234
Глава 4. Государственно-правовое регулирование миграционных процессов в России	241
4.1. Государственное регулирование правоотношений с соотечественниками в России и за рубежом	241
4.2. Основания признания и подтверждение принадлежности к соотечественникам	242
4.3. Особенности правоотношений с соотечественниками	246
4.4. Полномочия государства в области отношений с соотечественниками	251
4.5. Механизм конституционно-правового регулирования процесса переселения в Россию соотечественников	255
4.6. Правовое регулирование внешней трудовой миграции в системе обеспечения государственной безопасности России	264
4.7. Внешняя трудовая миграция в России: минимизация экономических потерь, обеспечение безопасности	265
4.8. Правовое регулирование порядка привлечения иностранных работников и трудоустройства иностранцев в России: правовой статус трудовых мигрантов в России	270
4.9. Особенности трудоустройства иностранных граждан в России и российских граждан за рубежом	274
4.10. Правовое регулирование вопросов гражданства в России	283
4.11. Становление и развитие института российского гражданства как инструмента обеспечения безопасности	284
4.12. Политика Российской Федерации в отношении двойного гражданства и обеспечения безопасности	291
4.13. Обеспечение государственной безопасности в области производства по делам оформления и выдачи основных документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации	295
4.14. Правовое регулирование вынужденной миграции для обеспечения социально-экономической стабильности России	302
4.15. Субъекты правоотношений в вынужденной миграции	303
4.16. Механизм конституционно-правового регулирования вынужденной миграции в России	311
4.17. Состояние и тенденции государственно-правового регулирования вынужденной миграции в России	315
4.18. Юридическая ответственность в сфере миграции: основные причины возникновения негативных явлений	321
4.19. Основные причины возникновения негативных явлений в сфере миграции	322
4.20. Субъективный состав юридической ответственности в сфере миграции	325

4.21. Обеспечение безопасности России в части ответственности за нарушение порядка въезда, выезда, транзитного проезда, проживания (пребывания) на территории Российской Федерации	331
4.22. Правоприменение в сфере миграции	345
Глава 5. Взаимосвязь миграционных и демографических процессов в системе безопасности России	353
5.1. Государственно-правовые основы обеспечения конституционной, экономической, экологической, демографической, миграционной безопасности Российской Федерации в сфере миграции	353
5.2. Правовые основы обеспечения конституционной безопасности России	354
5.3. Правовые основы обеспечения экономической безопасности России	358
5.4. Правовые основы обеспечения экологической безопасности России	365
5.5. Правовые основы обеспечения демографической безопасности России	368
5.6. Государственно-правовые основы обеспечения миграционной безопасности России	372
5.7. Миграционный контроль в Российской Федерации как элемент системы государственной безопасности	379
5.8. Основные угрозы безопасности России	380
5.9. Система иммиграционного контроля России: состояние и перспективы	384
5.10. Особенности организации правоохранительной деятельности в сфере миграции в интересах обеспечения безопасности России	388
5.11. Перспективы правоохранительной деятельности в сфере миграции в интересах обеспечения государственной безопасности России	394
5.12. Влияние демографических процессов на государственно-правовое регулирование сферы миграции	397
5.13. Демографическая ситуация в современной России	399
5.14. Угрозы государственной безопасности из сферы демографических процессов	401
5.15. Взаимосвязь демографических и социально-экономических процессов	403
5.16. Модели экономико-демографических процессов	407
5.17. Особенности регулирования демографических процессов в России	411
5.18. Механизм реализации демографических процессов	419
5.19. Государственно-правовые основы становления и развития системы профессионального миграционного образования в России	423
Заключение	429
Библиографический список	433
Приложения	453