

УДК 338.45
ББК 65.5
Г75

Электронные версии книг
на сайте www.prospekt.org

Авторы:

Авторы:

Мицкевич Л. А., к. ю. н., профессор кафедры конституционного, административного и муниципального права Юридического института Сибирского федерального университета;

Васильева А. Ф., к. ю. н., доцент кафедры конституционного, административного и муниципального права Юридического института Сибирского федерального университета.

Мицкевич Л. А., Васильева А. Ф.

Г72 Государственный контроль (надзор) и бизнес. Баланс прав и обязанностей : учебное пособие. — Москва : Проспект, 2017. — 64 с.

ISBN 978-5-392-21769-4

Цель пособия — показать представителям бизнес-сообщества алгоритм их юридических действий при осуществлении государственных проверок и выявить типичные ошибки, допускаемые предпринимателями при проведении проверок и последующей защите их прав. Излагаются имеющие практическое значение для бизнесменов основные положения Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с приведением типичных примеров из судебной практики.

Пособие подготовлено на основании законодательства по состоянию на 30 марта 2016 г.

Издание предназначено руководителям бизнес-структур, предпринимателям, контрольно-надзорным органам, может быть полезно бакалаврам и магистрам, изучающим институт контрольно-надзорной деятельности.

УДК 338.45
ББК 65.5

Учебное издание

**Мицкевич Людмила Абрамовна,
Васильева Анна Федотовна**

**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ (НАДЗОР) И БИЗНЕС.
БАЛАНС ПРАВ И ОБЯЗАННОСТЕЙ**

Учебное пособие

Оригинал-макет подготовлен компанией ООО «Оригинал-макет»
www.o-maket.ru; тел.: (495) 726-18-84

Санитарно-эпидемиологическое заключение
№ 77.99.60.953.Д.004173.04.09 от 17.04.2009 г.

Подписано в печать 27.10.2016. Формат 60×90 1/16.
Печать цифровая. Печ. л. 4,0. Тираж 1000 (1-й завод 100) экз. Заказ №

ООО «Проспект»
111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

ISBN 978-5-392-21769-4

© Мицкевич Л. А., Васильева А. Ф., 2016
© ООО «Проспект», 2016

ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие.....	3
------------------	---

I. ВВЕДЕНИЕ. ПОНЯТИЕ И ВИДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)

1. Понятие и виды государственного контроля	5
1.1. Понятие государственного контроля	5
1.2. Виды контроля.....	6
2. Принципы государственного контроля (надзора)	9
2.1. Понятие и значение принципов	9
2.2. Виды принципов государственного контроля (надзора)	10
2.2.1. Принципы, направленные на защиту прав предпринимателей.....	10
2.2.1.1. Недопустимость дублирования и параллельного проведения проверок.....	11
2.2.1.2. Принцип законности и презумпция добросовестности предпринимателя	12
2.2.2. Принципы, отражающие руководящие начала организации и осуществления государственного контроля (надзора)	13
2.2.2.1. Принцип бесплатности государственного контроля (надзора) ...	14
3. Основные направления совершенствования государственного контроля (надзора)	15
3.1. Совершенствование правового регулирования контрольно-надзорной деятельности.....	17
3.2. Совершенствование содержания деятельности контрольно-надзорных органов.....	17
3.3. Введение принципиально новых подходов к осуществлению контроля (надзора)	17

II. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О ГОСУДАРСТВЕННОМ КОНТРОЛЕ (НАДЗОРЕ)

1. Виды государственного контроля, на которые не распространяется ФЗ о контроле	18
1.1. Отсутствие взаимодействия	19
1.2. Прокурорский надзор.....	21
1.2.1. Проверки в рамках прокурорского надзора.....	21
1.2.2. Проверки по требованию прокурора.....	22
2. Общее и специальное регулирование государственного контроля.....	22
3. Административные регламенты.....	26

III. ПРАВИЛА ПРОВЕДЕНИЯ ПРОВЕРОК ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)

1. Понятие и виды проверок	27
1.1. Плановая и внеплановая, документарная и выездная проверки.....	27

1.2. Совместные проверки	28
2. Отличия плановой и внеплановой проверок	28
3. Отличия документарной и выездной проверок.....	29
4. Процедура документарной проверки	31
4.1. Процедура запроса документов при документарной проверке	31
4.2. Процедура представления пояснений в ходе документарной проверки.....	32
5. Процедура выездной проверки	32
6. Согласование внеплановой выездной проверки с прокуратурой.....	33
6.1. Общий порядок согласования	33
6.2. Специальный порядок согласования	33
7. Сроки проведения проверки.....	34
8. Права и обязанности при проведении проверки	34
8.1. Права проверяемых юридических лиц	35
8.2. Обязанности должностных лиц контрольно-надзорных органов.....	35
9. Оформление результатов проверки	35
10. Меры, принимаемые контрольно-надзорным органом по результатам проверки... 36	

IV. ОСОБЕННОСТИ КОНТРОЛЯ

1. Особенности контроля в отношении членов саморегулируемых организаций ...37	
2. Режим постоянного государственного контроля	38

V. ЗАЩИТА ПРАВ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)

1. Соотношение административного и судебного порядка защиты прав.....	39
2. Внесудебный (административный) порядок защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.....	41
2.1. Процедура возражений на акт проверки	41
2.2. Обжалование результатов проверки в вышестоящий контрольно-надзорный орган	42
3. Иной внесудебный порядок защиты прав.....	45
3.1. Обращение к Уполномоченному по защите прав предпринимателей.....	45
3.2. Обращение в прокуратуру	46
3.3. Общественная защита	47
4. Судебный порядок защиты прав.....	47
4.1. Причины обращения предпринимателей в суд.....	47
4.1.1. Большой размер административных штрафов.....	47
4.1.2. Существенные издержки по исполнению вынесенного органами контроля предписания	50
4.1.3. Возможность утраты права на предпринимательскую деятельность	50
4.2. Оспаривание ненормативных правовых актов.....	51
4.2.1. Основания для признания результатов проверки недействительными	51
4.2.1.1. Процедурные нарушения.....	52
4.2.1.2. Нарушения процедуры проверки, не влекущие незаконность результатов проверки	55
4.2.1.3. Материальные нарушения	56
4.2.2. Последствия признания недействительными результатов проверки	57
4.3. Оспаривание постановления по делу об административном правонарушении	58

VI. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

1. Памятка руководителю юридического лица при проведении плановой проверки	59
2. Памятка руководителю юридического лица при проведении внеплановой проверки.....	60