

**УДК
ББК**

М74

Рецензенты:

доктор экономических наук, профессор *Н.Г. Багаутдинова*
(зав. кафедрой предпринимательства и качества

НОУ ВПО «Академия управления «ТИСБИ»)

доктор экономических наук, профессор *Ю.А. Кармышев*

(зам. директора Академии управления и сервиса

Тамбовского государственного университета им. Г.Р. Державина)

Главный редактор издательства *Н.Д. Эриашвили,*

кандидат юридических наук, доктор экономических наук, профессор,

лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники

Моисеев, Александр Дмитриевич.

М74 Муниципальное управление: учеб. пособие / А.Д. Моисеев, Л.В. Московцева, А.С. Шурупова. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 159 с.

И. Московцева, Лариса Владимировна.

Ш. Шурупова, Анна Сергеевна.

ISBN 978-5-238-01899-7

Агентство СІР РГБ

Учебное пособие раскрывает ключевые вопросы муниципального управления в Российской Федерации: теоретические, правовые и организационные основы муниципального управления, территориальную и экономические основы муниципального управления, а также муниципальное управление социальной сферы.

Для студентов, обучающихся по специальности 080504 «Государственное и муниципальное управление», а также при подготовке, переподготовке и повышении квалификации в сфере муниципального управления.

ББК

ISBN 978-5-238-01899-7

© ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА, 2010

Принадлежит исключительное право на использование и распространение издания (ФЗ № 94-ФЗ от 21 июля 2005 г.).

Воспроизведение всей книги или любой ее части любыми средствами или в какой-либо форме, в том числе в Интернет-сети, запрещается без письменного разрешения издательства.

© Оформление «ЮНИТИ-ДАНА», 2010

ОГЛАВЛЕНИЕ

Глава 1. Теоретические основы муниципального управления	3
1.1. Понятие и методы муниципального управления	3
1.2. Принципы муниципального управления	7
1.3. Функции муниципального управления	10
<i>Вопросы и задания для повторения</i>	<i>12</i>
<i>Тесты</i>	<i>12</i>
Глава 2. Правовые и организационные основы муниципального управления	14
2.1. Развитие местного самоуправления в России	14
2.2. Современный этап развития муниципального управления в Российской Федерации	17
2.3. Правовые основы муниципального управления в Российской Федерации	20
2.4. Структура органов местного самоуправления в Российской Федерации	26
<i>Вопросы и задания для повторения</i>	<i>34</i>
<i>Тесты</i>	<i>35</i>
Глава 3. Территориальная основа муниципального управления	37
3.1. Признаки и типология муниципальных образований	37
3.2. Сельское и городское поселения	40
3.3. Муниципальный район и городской округ	41
<i>Вопросы и задания для повторения</i>	<i>43</i>
<i>Тесты</i>	<i>44</i>
Глава 4. Ресурсы муниципального образования	46
4.1. Муниципальное хозяйство и ресурсы муниципального образования	46
4.2. Управление ресурсами на местном уровне	48
<i>Вопросы и задания для повторения</i>	<i>51</i>
<i>Тесты</i>	<i>52</i>
Глава 5. Экономическая основа муниципального управления	53
5.1. Муниципальная собственность: виды и способы формирования	53
5.2. Субъекты и объекты муниципальной собственности	58
5.3. Приватизация и муниципализация муниципальной собственности	65

5.4. Муниципальные предприятия: классификация и проблемы функционирования	68
5.5. Муниципально-подрядная и муниципально-арендная системы	73
5.6. Муниципально-концессионная система	75
5.7. Методы управления муниципальной собственностью	77
<i>Вопросы и задания для повторения</i>	82
<i>Тесты</i>	83
Глава 6. Муниципальные бюджетные отношения	85
6.1. Сущность и содержание местных финансов	85
6.2. Расходная часть бюджетов муниципальных образований	90
6.3. Правовая основа местных финансов	92
6.4. Налоги и сборы	94
<i>Вопросы и задания для повторения</i>	96
<i>Тесты</i>	97
Глава 7. Муниципальное управление социальной сферой	99
7.1. Система социальной защиты населения	99
7.2. Муниципальная социальная политика	103
7.3. Проблема занятости на местном уровне	112
7.4. Муниципальная жилищная политика	116
7.5. Муниципальная система здравоохранения	118
7.6. Муниципальная политика в области социальной защиты и социальной поддержки населения	124
7.7. Муниципальная политика в сфере образования	127
7.8. Муниципальная политика в сфере культуры	131
7.9. Муниципальная политика развития физической культуры и спорта	134
7.10. Муниципальная молодежная политика	137
<i>Вопросы и задания для повторения</i>	140
<i>Тесты</i>	141
Глава 8. Комплексное социально-экономическое развитие муниципального образования	143
8.1. Управление комплексным социально-экономическим развитием муниципальных образований	143
8.2. Процедура разработки комплексной программы социально-экономического развития	146
<i>Вопросы и задания для повторения</i>	151
<i>Тесты</i>	152
Библиографический список	153