

СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ ЗАКОННОСТЬ

ОРГАН ПРОКУРАТУРЫ СССР

И Ю Н Ъ
1938 г.

6

Редакция:
Москва, Пушкинская, д. 15а

Прокуратура
БИБЛИОТЕКА
Инв. № 19126 н.
ВНИИ Криминалистики

А. ВЫШИНСКИЙ

Задачи советской прокуратуры

Только что закончившееся всесоюзное совещание прокуроров подвело итоги работы органов советской прокуратуры за последние полтора — два года. Совещание обсудило ряд важнейших вопросов, связанных с перестройкой и улучшением работы органов прокуратуры.

За время, прошедшее со дня основания союзной прокуратуры (1933 год), в прокурорской работе имеется, несомненно, немало достижений, свидетельствующих о правильном и подлинно большевистском осуществлении работниками советской прокуратуры тех задач, которые были поставлены перед ней партией и правительством.

За истекшие годы прокуратура в СССР сумела занять достаточно видное место в борьбе с непрекращающимися попытками враждебных сил помешать успехам социалистического строительства. В борьбе с контрреволюционной буржуазией и ее презренными агентами — меньшевиками, эсерами, троцкистами, бухаринцами и другими антисоветскими элементами — органы прокуратуры оказали немалую услугу делу социализма. Советская прокуратура нанесла немало жестоких ударов изменникам, предателям и прочим преступным элементам. Несомненны успехи организации прокурорской работы в области следствия, участия прокуроров в суде, области надзора за законностью и охраны гражданских прав трудящихся.

Однако в работе прокуратуры имеется еще немало крупных недочетов и недостатков, требующих быстрого и решительного устранения. Их числу в первую очередь относятся недостатки в работе следственного прокурорского аппарата. Они осложняют и затрудняют судебную работу, создают известные трудности при самом рассмотрении дел, мешают их правильному разрешению.

Предварительное следствие является основой всего судебного процесса. Качество предварительного следствия прямым образом влияет и качество всей судебной работы. Односторонность предварительного следствия, его поверхностность вызывают часто необходимость направления дел на доследование. Количество дел, направляемых на доследование, является одним

из наиболее чувствительных показателей качества работы следственного аппарата и работы прокуроров, руководящих предварительным расследованием.

Борьба за высокое качество судебного процесса, за правильность судебного решения или судебного приговора, за подлинное советское социалистическое правосудие должна начинаться с предварительного следствия, решающего, как общее правило, судьбу всего судебного процесса. Поэтому полное и квалифицированное предварительное расследование, улучшение следствия является одной из основных задач всей прокурорской работы.

Решение этой задачи теснейшим образом связано с повышением квалификации следственных и прокурорских кадров.

Совершенно нетерпимо положение, когда следователи и прокуроры оказываются политически и юридически недостаточно квалифицированными. Надо помнить — и на это обратил особое внимание прокуроров председатель Совнаркома СССР тов. Молотов В. М. в своей речи на приеме 23 мая, — что от работников прокуратуры требуется прежде всего высокая политическая квалификация, высокая политическая честность, способность, невзирая на лица, бороться за осуществление революционной законности, честно и преданно служить делу социализма, интересам социалистического государства рабочих и крестьян.

Вместе с тем советский прокурор должен быть достаточно высококвалифицированным советским юристом. Он должен в совершенстве владеть марксистско-ленинско-сталинской методологией в области права, должен быть знатоком советского права и советских законов, уметь применять советские законы безошибочно и в полном соответствии с обстоятельствами каждого дела и с интересами социализма.

Повышение политической и юридической квалификации наших прокуроров и следователей является одной из крупнейших и неотложных задач органов юстиции и прокуратуры. Некоторые меры в этом направлении мы уже предпринимаем. В ближайшее время прокуратура Союза предполагает организовать четырехмесяч-

у-
10-
-ы
ю
а.
е-
ия
а-
о-
ГБ
и-
о-
и
к-
лх
их
не
ю-
ов-
го,
да
у-
ых
не
и
ль-
за-
ны,
ни-
ой
ло,
ми
ве-

3

1

ные курсы по переквалификации прокуроров союзных и автономных республик, краев и областей. Прокуратура Союза считает крайне необходимым передать в ее распоряжение одно из высших юридических учебных заведений Москвы для организации института по подготовке прокуроров и следователей. Не менее актуальна организация системы заочного высшего образования для прокурорских работников.

Мы собираемся осуществить ряд мер для обеспечения органов прокуратуры различного рода методическими следственными пособиями и учебно-вспомогательными материалами. К их числу относятся так называемые следственные чемоданы, содержащие набор технических аппаратов для производства всяких измерений, осмотра места преступлений (например, при убийстве), для съемки планов местности, различного рода технических обследований, дактилоскопирования, фотографирования, проведения элементарных химических анализов и т. д.

Этой стороне дела прокуратура до сих пор уделяла мало внимания. Техника и криминалистика не были широко поставлены на службу советского следствия. Между тем сейчас в нашем распоряжении имеются все технические возможности и средства для того, чтобы вооружить следователя и прокурора современной научной следственной и криминалистической техникой, опирающейся на последние достижения нашей науки. Тысяча следственных камер уже снабжена «следственными чемоданами». В течение 1938—1939 года такие «чемоданы» получают и все остальные следственные камеры.

Исключительно велика роль прокурора в судебных процессах в качестве представителя государственного обвинения. К сожалению, значительное количество судебных процессов проходит почти без прокурорского участия. Особенно это заметно на примере так называемых гражданских дел, затрагивающих жизненные интересы граждан (трудовые конфликты, алиментные дела и т. п.).

В прошлом году через суды СССР прошло пять с лишним миллионов гражданских дел. Но прокуроры участвовали в разборе лишь нескольких десятков тысяч дел. Это показывает, что наши прокуроры до сих пор не уделяют необходимого внимания гражданскому праву.

Далеко не достаточно участие прокуратуры и в уголовных процессах. Прокуроры должны выступать государственными обвинителями в процессах по всем уголовным делам, где подсудимым грозит лишение свободы.

Голос государственного обвинителя, звучащий в зале судебного заседания, всегда играет громадную роль в изложении требований представителей государственной власти, ее отношения к тем или другим преступлениям. С другой стороны, участие прокурора в суде самым благотворным образом влияет на качество всей прокурорской работы. При гласном рассмотрении судебного дела на началах состязательности, под огнем критики противника, прокуратуре легче разглядеть свою собственную ошибку, недостатки предварительного следствия, недочеты руководства следственной работой.

Судебный процесс есть одна из форм общественно-политической работы. Государственный обвинитель — это политический деятель. Судебная трибуна — это школа политического и общественного воспитания. Поэтому прокуратура Союза так категорически требует от каждого

прокурора систематического участия в судебных процессах, личной поддержки обвинения на суде.

Один из лучших представителей дореволюционной юридической мысли, известный судебный деятель старой России Кони очень метко назвал прокурора «говорящим судьей». Это значит, что прокурор должен уметь подниматься над односторонностью обвинительного направления, уметь охватить исследуемый вопрос во всей его полноте, уметь различать заходящими и бесстрастными листами судебного дела живого человека и живые интересы своего общества. Он должен уметь видеть и чувствовать людей и правильно оценивать значение тех или иных общественных явлений, уметь подниматься на высоту общественного служения. Это умение может появиться только как результат широкой и всесторонней общественно-политической и судебно-практической подготовки. Школой такой подготовки является работа прокурора в суде.

Судебное поприще прокурорской деятельности не ограничивается участием прокуроров лишь в первой инстанции в качестве публично выступающих в суде обвинителей. Огромное политическое и общественное значение имеет судебная работа кассационных инстанций. Кассационная практика — это проверка качества всей судебной работы так называемых первых инстанций. Кассационная практика — это прожектор, освещающий путь, пройденный судебным процессом, вскрывающий все допущенные процессуальные, юридические и политические нарушения и ошибки. Кассационный суд призван к охране законности и борьбе с неправоудностью, к борьбе за правильное применение закона и правильное его истолкование.

Этим определяется обязательность и безусловная необходимость активного, систематического участия прокуратуры в работе кассационных судов. Пока оно совершенно недостаточно.

Мы требуем от прокуроров тщательного изучения кассационных жалоб и продуманного составления кассационных протестов, внимательного отношения к рассмотрению дел кассационными судами, анализа и изучения кассационного опыта, как одного из важнейших средств улучшения качества работы не только органов прокуратуры, но и всей деятельности органов юстиции.

Ленин не раз подчеркивал необходимость изучения опыта, и в частности в отношении борьбы с преступниками. Ленин не раз говорил о том, что решительности у нас много, но нет искусства поймать и разоблачить преступника. Это искусство особенно нужно сейчас, когда сложность борьбы усугубляется не знающими никаких прецедентов особо изощренными методами коварства и вероломства врага, когда острота классового сопротивления гибнущих капиталистических элементов в СССР достигает особого напряжения.

Прокуроры должны овладеть техникой своего дела в полном объеме, так, как владеет техникой советские инженеры, мореплаватели, летчики и специалисты всех иных профессий.

Сталинская Конституция подняла значение суда и прокуратуры чрезвычайно высоко. В системе государственного строительства прокуратуре отведена особая и очень важная роль. Еще при учреждении советской прокуратуры Ленин в письме к товарищу Сталину для Политбюро подчеркнул исключительное значение советской

прокуратуры

В 1
Чрезвычайно
закон
ни б
и неп
за то
закон

Ста
на п
испол
сари
нами
лица
сти, и
ности
Одна
об эт

Им

Союз

случае

зывает

эти 1

совет

котор

что

жалоб

стес

ской

мысль

вет,

с по

стар

ры и

пор

страт

Мь

мади

испр

рода

Та

Совп

Плем

зема

типо

моло

жене

СН

сти

плем

догос

Ха

СССР

от ж

не т

прав

щем

гатор

Эт

ный

по 1

На

нос

и р

орга

прокуратуры, как органа борьбы за единую революционную законность против всяких «казанских» и «калужских» законностей.

В докладе о проекте Конституции СССР на Чрезвычайном VIII Всесоюзном Съезде Советов товарищ Сталин подчеркнул, что стабильность законов нужна теперь больше, чем когда бы то ни было. Стабильность означает нерушимость и непреклонность советского закона. Наблюдение за точным и неуклонным соблюдением наших законов возложено на органы прокуратуры.

Статья 113 Сталинской Конституции возлагает на прокурора Союза высший надзор за точным исполнением законов всеми народными комиссиями и подведомственными им учреждениями, равно как отдельными должностными лицами, а также гражданами СССР. Обязанности, лежащие на прокуроре Союза, — это обязанности, лежащие на всей прокуратуре в целом. Однако органы прокуратуры иногда забывают об этих обязанностях.

Имеющиеся в распоряжении прокуратуры Союза факты говорят о значительном количестве случаев нарушения закона при издании так называемых обязательных постановлений. Иногда эти постановления нарушают права и интересы советских граждан и советского государства. Некоторые местные правотворцы доходят до того, что издают обязательные постановления, угрожающие штрафом до ста рублей за сон в общественном месте (Пестовский район, Ленинградской области), или за оставление в бане после мытья воды в шайках (Гдовский поселковый совет, той же области). Один рик в целях борьбы с пожарами вынес решение: запретить детям, старикам и умалишенным зажигать спички. Лавры щедринских самодуров и помпадуров до сих пор не дают покоя кое-кому из наших администраторов.

Мы имеем факты, свидетельствующие о громадном политическом значении своевременного исправления по протестам прокуратуры такого рода извращений законов.

Так, в 1937 г. прокуратура опротестовала в Совнаркоме Союза ССР действия Саратовской Племязготконторы и бывш. руководства Наркомзема СССР, которые допустили, в нарушение типового договора по контрактации племенного молодняка, расчет с контрактантами по пониженной цене.

СНК СССР предложил Наркомзему произвести перерасчет с контрактантами за сданный племенной молодняк в полном соответствии с договором.

Характерно, что в связи с решением СНК СССР в прокуратуру Союза поступило письмо от жалобщика, в котором он пишет: «Для меня не так ценны полученные деньги, как дорога правда... Я с уверенностью пишу, что в будущем году план по контрактации молодняка рогатого скота будет перевыполнен».

Этот пример наглядно показывает, какой важный результат и для государства дает правильное и своевременно разрешенная жалоба.

На обязанности прокуратуры лежит тщательное наблюдение за тем, чтобы постановления и распоряжения различных административных органов не нарушали советских законов. Про-

куратура обязана во время принимать меры к исправлению нарушений закона.

Для организации работы по общему надзору важно привлечь юрисконсультов различных учреждений и организаций. Юрисконсульты весьма заинтересованы в точном соблюдении законов. Но вопрос о правовом положении юрисконсульта до сих пор остается неурегулированным. Необходимо разработать специальный закон, определяющий права, компетенцию, обязанности и ответственность юрисконсульты, подобно закону, определяющему права и ответственность главных бухгалтеров учреждений и предприятий.

Особое значение приобретает работа прокуратуры во время выборов в Верховные Советы союзных и автономных республик и предстоящих выборов в местные советы. Прокуратура должна быть на страже точного соблюдения избирательного закона, пресекать какие бы то ни было местные отступления от закона и всякую отсечку, искажающую задачи, поставленные законом перед избирателями. Охрана избирательных прав граждан является одной из важнейших задач прокуратуры, стоящей на страже гражданских прав и интересов трудящихся Советского государства.

Из других задач, стоящих перед прокуратурой, необходимо отметить работу прокуроров по рассмотрению жалоб. В ряде мест прокуроры по-бюрократически относятся к рассмотрению заявлений, стараются отделаться от жалобщика. Нет достаточного контроля за исполнением решений, принятых по жалобам, нет наблюдения за окончательным разрешением жалоб, нет настойчивой и последовательной борьбы с волокитой.

Отделы жалоб прокуратуры должны быть укомплектованы лучшими, наиболее квалифицированными и политически проверенными прокурорскими работниками, способными быстро и правильно ориентироваться в чрезвычайно сложных и зачастую весьма острых и запутанных вопросах, поднимаемых трудящимися в своих заявлениях.

Перед органами прокуратуры стоят и другие задачи, связанные с организацией работы самого суда. Они должны принять участие в проведении предстоящих выборов народных судов.

Выборы народного суда на основе всеобщего, прямого и равного избирательного права никогда не проводились ни в одной стране. Кроме судей, граждане СССР будут избирать и народных заседателей, количество которых измеряется не одной сотней тысяч человек. Грандиозность и политическое значение предстоящей избирательной кампании совершенно очевидны. Прокуратура должна будет приложить все свои силы, чтобы обеспечить наиболее успешное и организованное проведение этой чрезвычайно важной и ответственной политической работы.

Всесоюзное совещание прокуроров показало, что прокуратура обладает достаточно крепкими квалифицированными кадрами, преданными великому делу Ленина — Сталина.

Совещание показало, что попытки пробравшихся кое-где в систему прокуратуры врагов народа, троцкистско-бухаринских предателей и изменников, старавшихся навредить нашему де-