

УДК 343.325(100)(035.3)

ББК 67.408.141.8(0)

Т17

Рецензенты:

заслуженный юрист РФ, доктор юридических наук, профессор *С.Я. Лебедев*
доктор юридических наук, профессор *С.В. Максимов*

Главный редактор издательства *Н.Д. Эриашвили*,
кандидат юридических наук, доктор экономических наук, профессор,
лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники

Тамаев, Руслан Сугаипович.

Т17 Уголовно-правовое и криминологическое обеспечение противодействия экстремизму: монография / Р.С. Тамаев. — 2-е изд. — М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2015. — 279 с. — (Серия «Научные издания для юристов»).

ISBN 978-5-238-01685-6

Агентство СІР РГБ

Осуществлена попытка изучения экстремизма как транснационального феномена и организационно-правового механизма международного сотрудничества в борьбе с проявлениями экстремизма. Исследуются основные направления и перспективы по консолидации усилий международного сообщества в процессе противодействия экстремизму.

Для студентов, аспирантов, преподавателей юридических учебных заведений, судей и работников судов, прокурорских и следственных работников, а также практикующих юристов и лиц, интересующихся проблемами национальной и международной безопасности.

ББК 67.408.141.8(0)

ISBN 978-5-238-01685-6

© ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА, 2008

Принадлежит исключительное право на использование и распространение издания (ФЗ № 94-ФЗ от 21 июля 2005 г.)

Воспроизведение всей книги или любой ее части любыми средствами или в какой-либо форме, в том числе в интернет-сети, запрещается без письменного разрешения издательства.

© Оформление «ЮНИТИ-ДАНА», 2008

Оглавление

Введение	3
Глава 1. Современный экстремизм как угроза глобальной безопасности: сущность феномена	11
1.1. Законодательные и доктринальные определения экстремизма: опыт научного анализа	11
1.1.1. Законодательные определения экстремизма	11
1.1.2. Доктринальные понятия экстремизма	14
1.1.3. Признаки экстремизма	21
1.2. Формы проявления экстремизма	24
1.2.1. Основы классификации экстремизма	24
1.2.2. Феномен политического экстремизма	26
1.2.3. Религиозный экстремизм: теоретико-правовые вопросы	32
1.2.4. Этнический экстремизм: общая характеристика	37
1.2.5. Нетипичные факторы классификации экстремистской деятельности	38
1.2.6. Терроризм как разновидность экстремизма: научные дискуссии об оправданности подобного подхода и практика распространения терроризма	38
1.2.7. Сепаратистский экстремизм	42
1.2.8. Ваххабитско-религиозный экстремизм	43
1.2.9. Киберэкстремизм (электронный джихад)	45
1.2.10. Молодежный (скинхедский) экстремизм	48

1.3. Генезис и причины экстремизма, эволюция проявлений экстремистской деятельности	51
1.3.1. Российская модель формирования экстремистских сообществ	51
1.3.2. Общие научные подходы к анализу причин экстремизма	58
1.3.3. Причины политического экстремизма	60
1.3.4. Причины религиозного экстремизма	61
1.3.5. Причины этнического экстремизма	63
1.3.6. Причины молодежного экстремизма	63
1.3.7. Мотивация экстремистской деятельности	64
Глава 2. Международная политика и практика борьбы с экстремизмом: правовой статус	67
2.1. Общая характеристика нормативных правовых актов и официальных документов, регламентирующих основы противодействия экстремизму	67
2.1.1. Конституция России как Основной закон, устанавливающий возможность применения национального и международного законодательства по борьбе с экстремизмом	67
2.1.2. Федеральные конституционные законы и федеральные законы, обеспечивающие защиту прав и свобод человека от проявлений экстремизма	70
2.1.3. Специальное законодательство по борьбе с экстремизмом	85
2.1.4. Подзаконные нормативные правовые акты в системе законодательства по преодолению экстремизма	88
2.2. Проблемы квалификации деяний экстремистской направленности	90
2.2.1. Законодательное определение преступлений экстремистской направленности	90
2.2.2. Преступления экстремистской направленности: доктринальный подход	91
2.2.3. Состав преступления, предусмотренный ст. 280 УК РФ	93
2.2.4. Состав преступления, предусмотренный ст. 282.1 УК РФ	97

2.2.5. Специфика преступлений, предусмотренных ст. 282. 2 УК РФ	101
2.2.6. Экстремизм и смежные составы преступлений (на примере уголовной ответственности за хулиганство)	102
2.3. Национальные и международные проблемы противодействия экстремизму	104
2.3.1. Общий анализ российского опыта противодействия проявлениям экстремизма	104
2.3.2. Актуальные аспекты борьбы с экстремизмом в странах СНГ	109
2.3.3. Общий анализ межнациональных проблем противодействия проявлениям экстремизма	110
2.4. Политико-правовой базис международного сотрудничества в сфере борьбы с экстремизмом и роль России в его реализации	113
2.4.1. Генезис и развитие международного законодательства в сфере борьбы с экстремизмом	113
2.4.2. Совершенствование национального законодательства в целях оптимизации усилий международного сообщества по борьбе с экстремизмом	117
Глава 3. Организационно-правовой механизм международного сотрудничества в борьбе с проявлениями экстремизма	122
3.1. Международный экстремизм: имманентно присущие черты и принципы противодействия	122
3.1.1. Формирование научной методики исследования феномена международного экстремизма	122
3.1.2. Принципы и формы борьбы с международным экстремизмом	126
3.2. Борьба с международным экстремизмом на основе применения мер прокурорского реагирования	129
3.2.1. Прокурорский надзор в системе противодействия экстремизму	129
3.2.2. Практика прокурорского надзора в сфере противодействия экстремизму в отдельных субъектах Российской Федерации	131

3.2.3. Перспективы развития прокурорского надзора в сфере обеспечения национальной безопасности России	139
3.3. Институциональный механизм борьбы с экстремизмом (цели, задачи, субъекты)	140
3.3.1. Системные основы противодействия экстремизму в странах СНГ	140
3.3.2. Субъекты механизма противодействия экстремистской деятельности	142
Глава 4. Основные направления и перспективы консолидации усилий международного сообщества в процессе противодействия экстремизму	158
4.1. Влияние экстремизма на национальную безопасность России	158
4.1.1. Основные научные подходы к понятию «национальная безопасность»	158
4.1.2. Национальная безопасность и проявления религиозного экстремизма	160
4.1.3. Национальная безопасность и проявления этнического экстремизма	161
4.1.4. Криминальный экстремизм как угроза правам и свободам человека и гражданина	164
4.1.5. Экстремизм как угроза экономическому развитию Российской Федерации	165
4.2. Оптимизация национального законодательства в сфере противодействия экстремизму	177
4.2.1. Основные направления совершенствования нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере противодействия экстремизму	177
4.2.2. Основные научные подходы к изменению уголовного законодательства, направленного на противодействие экстремизму	181
4.2.3. Основные направления совершенствования уголовно-процессуального законодательства в целях обеспечения национальной безопасности Российской Федерации	186
4.2.4. Противодействие незаконной миграции как фактору, содействующему активизации экстремистской деятельности	187

4.3 Совершенствование взаимодействия международных институтов в деле обеспечения мира и безопасности человечества	189
4.3.1. Формирование системы взаимодействующих структур и институтов по противодействию экстремизму в рамках СНГ	189
4.3.2. Сотрудничество международных организаций в борьбе с экстремизмом	196
4.4. Практика Европейского Суда по правам человека и высших национальных судебных инстанций: общий анализ в контексте противодействия проявлениям экстремизма	199
4.4.1. Значение международных судебных инстанций в обеспечении защиты прав и свобод лиц, пострадавших от проявления экстремизма	199
4.4.2. Российские суды: практика рассмотрения дел, связанных с проявлением экстремизма, инициирование соответствующих судебных разбирательств сотрудниками прокуратуры	211
Заключение	222
Приложения	226