

А

**НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА  
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ:  
ТЕОРИЯ, МЕТОДОЛОГИЯ, ПРАКТИКА**

*Монография*

2-е издание

Москва  
Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°»  
2019

А

УДК 336.22

ББК 65.361

П12

**Рецензенты:**

*М. Н. Руденко* – д.э.н., профессор кафедры «Экономическая безопасность и предпринимательство» ФГБОУ ВО «Пермский государственный национальный исследовательский университет»;

*Е. И. Жукова* – к.э.н., доцент, преподаватель Учебно-методического центра «Бухгалтерский учет и аудит» НИУ «Высшая школа экономики».

**Авторы:**

*Н. П. Паздникова* – к.э.н., доцент кафедры «Экономическая безопасность и предпринимательство» ФГБОУ ВО «Пермский государственный национальный исследовательский университет», доцент кафедры экономики и финансов;

*О. Н. Савина* – к.э.н., доцент Департамента налоговой политики и таможенно-тарифного регулирования Финансового университета при Правительстве Российской Федерации;

*Е. О. Савина* – специалист отдела прогнозирования рисков и анализа данных МИ ФНС России по централизованной обработке данных.

**Паздникова Н. П.**

**П12** Налоговая политика муниципальных образований: теория, методология, практика: Монография / Н. П. Паздникова, О. Н. Савина, Е. О. Савина. – 2-е изд. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2019. – 150 с.

ISBN 978-5-394-03376-6

В монографии исследуются проблемы финансового обеспечения бюджетов муниципальных образований через систему формирования налоговых поступлений в местные бюджеты. Посредством ретроспективного метода дана характеристика налоговой политики муниципальных образований и сделан вывод о снижении значения региональных и местных налогов, усиливающейся тенденции к увеличению зависимости местных бюджетов от средств финансовой помощи, выделяемых из бюджетов вышестоящих уровней.

Результаты научного исследования могут использоваться научными и практическими работниками, а также в образовательном процессе при изучении дисциплин: «Налоги и налоговая система Российской Федерации», «Государственные муниципальные финансы», «Налоговое планирование и прогнозирование» и др.

ISBN 978-5-394-03376-6

© Паздникова Н. П., Савина О. Н.,  
Савина Е.О., 2018

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>ВВЕДЕНИЕ</b> .....	4
<b>Часть I. НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ: ТЕОРИЯ И МЕТОДОЛОГИЯ</b> .....	7
1.1. Налоговая политика муниципальных образований и механизм налогового регулирования .....	7
1.2. Проблемы формирования доходной базы бюджетов муниципальных образований.....	18
1.3. Современные индикаторы устойчивости местных бюджетов .....	23
1.4. Перераспределение налоговых доходов как показатель устойчивости местных бюджетов .....	47
1.5. Оценка эффективности налоговых льгот в муниципальных образованиях.....	55
<b>Часть II. ОСОБЕННОСТИ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ ПЕРМСКОГО КРАЯ</b> .....	83
2.1. Анализ ключевых налоговых доходов бюджетов в разрезе муниципальных образований .....	83
2.2. Местные налоговые льготы и подходы к оценке их эффективности в условиях действующего законодательства .....	116
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ</b> .....	141
<b>СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ</b> .....	147