



Министерство сельского хозяйства  
Российской Федерации



ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ОРЛОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ВСЕРОССИЙСКИЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ  
СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ СЕЛА

## **ДИАГНОСТИКА УРОВНЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ НА ОСНОВЕ ИХ МОНИТОРИНГА**

Монография

ПАМЯТИ РЕКТОРА ФГБОУ ВО «ОРЛОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ», АКАДЕМИКА РАН Н.В. ПАРАХИНА  
ПОСВЯЩАЕТСЯ

Орел 2016

УДК 332.122:338.43-0.47.36:332.144  
ББК 65.046.11

**Рецензенты:**

**Милосердов В.В.** – академик РАН, д.э.н., профессор, Главный научный консультант ФГБНУ Всероссийский НИИ организации производства, труда и управления в сельском хозяйстве (ФГБНУ ВНИОПТУСХ);

**Третьякова Л.А.** – д.э.н., доцент, зав. кафедрой управления персоналом ФГАОУ ВПО «Белгородский государственный национальный исследовательский университет», член-корреспондент Российской Академии Естествознания.

Диагностика уровня устойчивого развития сельских территорий на основе их мониторинга: монография / **Парахин Н.В.**, Родимцев С.А., Гальянов И.В., Резвяков А.В., Небытов В.Г., Панарина В.И., Логвинова Р.М., Студенникова Н.С., Саран А.Ю., Приходько Д.А., Полухина М.Г. – Орел: Изд-во ФГБОУ ВО Орловский ГАУ, 2016. – 498 с., 73 рис., 159 табл. - ISBN 978-5-93382-299-8

**Авторы:**

**Парахин Н.В.** – академик РАН, д.с.-х.н., профессор, ректор ФГБОУ ВПО «Орловский государственный аграрный Университет»;

**Родимцев С.А.** – д.т.н., доцент, проректор по научной работе ФГБОУ ВО «Орловский ГАУ»;

**Гальянов И.В.** – д.т.н., профессор, зам. директора по НР ВНИИ социального развития села ФГБОУ ВО «Орловский ГАУ»;

**Резвяков А.В.** – к.э.н., зав. отд. социально-экономических проблем развития сельских территорий;

**Панарина В.И.** – к.с.-х.н., старший научный сотрудник;

**Логвинова Р.М.** – старший научный сотрудник;

**Студенникова Н.С.** – старший научный сотрудник;

**Саран А.Ю.** – к.ист.н., научный сотрудник;

**Полухина М.Г.** – научный сотрудник;

**Небытов В.Г.** – к.б.н., доцент, ведущий научный сотрудник отд. безопасности жизнедеятельности сельского населения;

**Приходько Д.А.** – ведущий научный сотрудник отд. инноваций и научно-образовательных проблем.

В монографии представлены результаты исследований, выполненных коллективом ВНИИ социального развития села ФГБОУ ВО «Орловский ГАУ», по заказу Минсельхоза России, Протокол №6, от 26.12.2014 года. На основе анализа результатов мониторинга и апробации оригинальной методики диагностирования уровня устойчивого развития сельских территорий, выполнен итоговый анализ фактического уровня социально-экономического развития и предложены приоритетные направления устойчивого развития сельских территорий, на примере Орловской области. Предназначена для научных работников, специалистов аграрного производства и государственного управления, социологов, преподавателей ВУЗов, аспирантов, студентов. Рекомендовано к печати техническим советом ВНИИ социального развития села, протокол № 7, от 30.05.2016г., Ученым советом ФГБОУ ВО «Орловского ГАУ», протокол № 9, от 02.06.2016г.

УДК 332.122:338.43-0.47.36:332.144  
ББК 65.046.11

ISBN 978-5-93382-299-8

© ФГБОУ ВО Орловский ГАУ, 2016

## Аннотация

Монография “Диагностика уровня устойчивого развития сельских территорий на основе их мониторинга” изложена на 495 с., содержит 73 рис., 159 табл., 155 источников литературы и 6 приложений.

Объектом исследования явились социально-экономические и экологические показатели развития сельских территорий.

Цель работы заключалась в разработке и апробации методики выполнения диагностики уровня устойчивости развития сельских территорий на основе их мониторинга.

В процессе работы выполнен обзор известных методов диагностирования уровня устойчивого развития сельских территорий и мониторинга их фактического состояния. Выбраны методы проведения научных исследований. Обоснованы и систематизированы основные показатели социального, экономического и экологического развития сельских территорий, оказывающие влияние на развитие сельских территорий. Произведена авторская алгоритмизация задачи получения обобщающего показателя уровня устойчивости развития сельских территорий, с целью их диагностирования.

На основе анализа результатов мониторинга и апробации оригинальной методики диагностирования уровня устойчивости развития сельских территорий, выполнен итоговый анализ фактического уровня и определены приоритетные направления устойчивого развития сельских территорий, на примере Орловской области.

В ходе проведенного исследования были использованы методы группировок, систематизации, обобщения, экспертный, кластерный, многошаговый корреляционно-регрессионный, иные математические и статистические методы обработки и анализа исходных данных.

В результате исследования получены основные выводы и практические рекомендации по диагностике уровня устойчивости развития сельских территорий, которые могут быть использованы федеральными органами исполнительной власти, органами власти субъектов РФ, научно-исследовательскими организациями, научными работниками, при разработке региональных и муниципальных программ и генпланов развития сельских территорий, муниципальных нормативов для оказания минимальных социальных услуг и для градостроительного проектирования.

Эффективность рекомендаций определяется точностью оценки, при установлении фактического состояния уровня устойчивости развития сельских территорий, необходимого для составления социально-экономических программ их развития (сокращение срока разработки программ, целевое использование бюджетных средств).

## Содержание

Термины и определения.....	6
Введение.....	9
<b>Глава 1. Диагностика уровня устойчивого развития сельских территорий: анализ проблемы и методов решений.....</b>	<b>11</b>
1.1 Проблемы развития российского села. Направления и механизмы реализации государственной политики в области устойчивого развития сельских территорий.....	11
1.2 Основные условия и факторы устойчивого развития сельских территорий.....	17
1.3 Цели и задачи диагностирования устойчивости развития сельских территорий.....	20
1.4 Анализ методов и моделей диагностики уровня устойчивого развития сельских территорий.....	22
1.5 Мониторинг развития сельских территорий, как средство комплексной оценки их потенциала.....	26
<b>Глава 2. Выбор методов и разработка методик научного исследования.....</b>	<b>32</b>
2.1 Общие методы исследований.....	32
2.2 Частные методики исследований.....	32
2.2.1 Принципы отбора и паспортизации диагностических показателей.....	32
2.2.2 Средства сбора и обработки информации.....	46
2.2.3 Алгоритмизация задачи получения интегральных показателей социоэкологоэкономического развития сельских территорий.....	55
2.2.4 Методика мониторинга уровня развития сельских территорий.....	58
2.2.5 Методика типологизации сельских территорий по уровню развития.....	59
<b>Глава 3. Систематизация социоэкологоэкономических показателей для диагностики уровня устойчивого развития сельских территорий.....</b>	<b>66</b>
3.1 Задачи селектирования показателей уровня социально-экономического и экологического развития сельских территорий.....	66
3.2 Критерии и принципы отбора диагностических показателей.....	67
3.2.1 Основные требования к выбору показателей.....	67
3.2.2 Оценка степени соответствия показателей их социальным нормам и целевым значениям федеральных целевых программ.....	68
3.2.3 Оптимизация периодичности диагностирования уровня устойчивого развития сельских территорий.....	70
3.3 Обоснование перечня основных показателей, характеризующих уровень устойчивого развития сельских территорий.....	71
3.4 Паспортизация показателей социального, экономического и экологического состояния сельских территорий.....	99
<b>Глава 4. Алгоритмизация задачи получения обобщающего показателя уровня устойчивого развития сельских территорий.....</b>	<b>100</b>

4.1 Основные принципы агрегирования частных и комплексных показателей.....	100
4.2 Реализация анализа развития сельских территорий в разрезе сельских муниципальных образований.....	102
4.3 Теоретические основы методики комплексной оценки устойчивости развития сельских территорий на региональном уровне.....	104
4.4 Разработка блок-схемы алгоритма решения задачи получения обобщающего показателя.....	112
<b>Глава 5. Анализ результатов мониторинга и апробация методики диагностирования уровня устойчивого развития сельских территорий, на примере Орловской области.....</b>	<b>116</b>
5.1 Демографическая ситуация.....	116
5.2 Рынок труда в сельской местности.....	133
5.3 Материальное благосостояние и качество жизни сельского населения.....	139
5.4 Социальная инфраструктура и обеспеченность жилищным фондом.....	146
5.5 Инженерная и дорожно-транспортная инфраструктура, благоустройство жилищного фонда.....	171
5.6 Информационная инфраструктура и инфраструктура связи.....	222
5.7 Сельскохозяйственная экономика.....	239
5.8 Диверсификация сельской экономики.....	249
5.9 Экологическая ситуация.....	258
5.10 Интегральная оценка уровня устойчивого развития сельских территорий Орловской области.....	269
<b>Глава 6. Итоговый анализ фактического уровня и приоритетные направления устойчивого развития сельских территорий Орловской области.....</b>	<b>274</b>
6.1 Типизация муниципальных районов Орловской области по уровню их развития и устойчивости.....	274
6.2 Приоритетные направления устойчивого развития сельских территорий Орловской области.....	275
Основные выводы.....	287
Заключение.....	290
Список использованных источников.....	291
<b>Приложения.....</b>	<b>304</b>
Приложение А. Анкета социологического опроса сельского населения.....	305
Приложение Б. Патенты правообладания на программные продукты.....	316
Приложение В. Формы комплексных паспортов.....	318
Приложение Г. Паспорта базовых показателей.....	376
Приложение Д. Анкета экспертной оценки значимости комплексных показателей.....	483
Приложение Е. Тематические карты типологии сельских территорий Орловской области.....	484

## Введение

В последние годы все больше внимания уделяется переходу села к устойчивому развитию, обеспечивающему повышение уровня и качества жизни сельского населения. Разработана и внедрена федеральная целевая программа “Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года”, утвержденная Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 года №598, в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации В.В. Путина, от 01.05.2014г №Пр-995ГС и Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева, от 10.05.2014 г № ДМ-П11-3342, по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации и Совета при Президенте Российской Федерации по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике по вопросу «Об устойчивом развитии сельских территорий», Минсельхозом России, совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, разработан и представлен на рассмотрение проект Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года.

Однако, характеризующаяся накопившимися проблемами современная социально-экономическая ситуация в России на селе препятствует его переходу к устойчивому развитию. Обострившиеся кризисные явления не преодолены на селе до сих пор. Негативные явления охватили все жизненно важные виды социальной и экономической деятельности населения сельских территорий, в частности:

- ухудшается демографическая ситуация;
- производственная и социальная инфраструктуры далеки от завершения;
- безработица не остановлена и превышает разумные пределы;
- ухудшаются материальное благосостояние и жилищные условия населения;
- социальная защита сельского населения не в полной мере отвечает возросшим требованиям;
- экология не отвечает безопасности населения сельских территорий.

Переход села на качественно новый уровень развития, является одной из приоритетных государственных задач, но для адекватной оценки уровня фактического состояния сельских территорий, сегодня нет научно обоснованного методического инструментария.

Поэтому особую актуальность в современных условиях приобретает планомерная и постоянная работа по комплексной диагностике устойчивости сельского развития, направленная на оценку социально-экономического и экологического состояния сельских территорий в условиях неполной информации, с целью выявления проблем развития и перспективных путей их решения.

В соответствии с поставленной целью, в процессе исследований решались следующие задачи:

- обоснование и разработка инструментария для получения информации, анализа и оценки фактического социоэкологоэкономического состояния сельских территорий;
- изучение фактического состояния демографической ситуации и рынка труда, уровня жизни населения, состояния инфраструктуры, сельскохозяйственной и несельскохозяйственной сферы деятельности населения сельской территории, экологии сельской территории, на примере Орловской области;
- получение используемого при диагностировании обобщающего показателя уровня устойчивого развития сельских территорий;
- апробация предложенного метода комплексной диагностики уровня устойчивого развития сельских территорий, на примере Орловской области;
- разработка проекта Методических рекомендаций по диагностике уровня устойчивого развития сельских территорий, на основе их мониторинга.

Предлагаемые Методические рекомендации предназначены для выявления негативных тенденций социального и экономического характера, а также для обоснования более эффективных путей развития сельских территорий в рыночных условиях.

На основании результатов исследований осуществляется программно-целевое планирование социально-экономического развития сельской территории.