

# СОВРЕМЕННАЯ МОДЕЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ  
И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

МОНОГРАФИЯ

*Под редакцией*

доктора юридических наук,  
профессора **А. Т. Карасева**



Электронные версии книг на сайте  
**[www.prospekt.org](http://www.prospekt.org)**



• ПРОСПЕКТ •

Москва  
2019

УДК 321  
ББК 66.0  
С56

Электронные версии книг  
на сайте [www.prospekt.org](http://www.prospekt.org)

**Авторы:**

**Карасев А. Т., Дудко И. Г., Кравец И. А., Минбалеев А. В., Безруков А. В., Титова Е. В.,  
ред. Дубровин О. В., Казанцев А. О., Савосский А. В., Морозова А. С., Мещерягина В. А.**

**Рецензенты:**

**Киреев В. В.**, директор Института права Челябинского государственного университета, доктор юридических наук, доцент;

**Кодан С. В.**, профессор кафедры теории государства и права Уральского государственного юридического университета, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист России.

*Под редакцией* доктора юридических наук, профессора **А. Т. Карасева**.

**С56** Современная модель государственной власти в Российской Федерации. Вопросы совершенствования и перспективы развития : монография / под ред. А. Т. Карасева. — Москва : Проспект, 2019. — 192 с.

ISBN 978-5-392-29207-3

DOI 10.31085/9785392292073-2019-192

Монография посвящена актуальным проблемам осуществления государственной власти в Российской Федерации. Рассматриваются теоретические основы конституционализма, соотношение различных видов конституционной легитимации государственной власти и возможности формирования парламентской ответственности руководителей регионов в контексте обеспечения верховенства федеральной Конституции и конституций (уставов) субъектов РФ, а также проблемы деятельности органов государственной власти, обращения граждан и многое другое.

Монография адресуется работникам органов государственной власти и местного самоуправления, аспирантам, магистрантам и студентам юридических вузов, а также всем, кто интересуется вопросами организации публичной власти и федерализма в Российской Федерации.

Законодательство приведено по состоянию на ноябрь 2018 г.

Монография публикуется в авторской редакции.

УДК 321  
ББК 66.0

*Научное издание*

**КАРАСЕВ АНАТОЛИЙ ТИХОНОВИЧ,**

**ДУДКО ИГОРЬ ГЕННАДЬЕВИЧ,**

**КРАВЕЦ ИГОРЬ АЛЕКСАНДРОВИЧ и др.**

**СОВРЕМЕННАЯ МОДЕЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ  
И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ**

**Монография**

Подписано в печать 10.12.2018. Формат 60×90<sup>1/16</sup>.

Печать цифровая. Печ. л. 12,0. Тираж 500 (1-й завод 100) экз. Заказ №

ООО «Проспект»

111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

ISBN 978-5-392-29207-3

DOI 10.31085/9785392292073-2019-192

© Коллектив авторов, 2018

© ООО «Проспект», 2018

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>Глава 1. Проблема конституционной легитимности и верность конституции .....</b>	<b>6</b>
§ 1.1. Верность конституции, конституционные основания, виды и проблемы легитимации государственной власти.....	6
§ 1.2. Проблема формирования парламентской легитимации и парламентской ответственности высшего должностного лица и исполнительных органов государственной власти в субъектах РФ .....	11
<b>Глава 2. Реализация идеи конституционализации правопорядка в условиях выявления, минимизации и устранения конституционных рисков .....</b>	<b>16</b>
§ 2.1. Конституция и конституционализация правопорядка .....	16
§ 2.2. Нарушение конституционной стабильности как угроза для правопорядка и его конституционализации.....	19
§ 2.3. Влияние конституционных преобразований на состояние правопорядка и процесс его конституционализации .....	22
§ 2.4. Нейтрализация угроз и минимизация рисков нарушения правовых предписаний как важнейшая составляющая обеспечения правопорядка .....	24
§ 2.5. Роль органов публичной власти в системе обеспечения правопорядка в условиях минимизации и устранения конституционных рисков.....	26
§ 2.6. От электронного государства и электронного правительства к цифровому государству в Российской Федерации .....	29
§ 2.7. Предоставление квалифицированной юридической помощи и рассмотрение обращений органами исполнительной власти Российской Федерации: вопросы соотношения .....	41

<b>Глава 3. Проблемы совершенствования федеративных отношений в Российской Федерации .....</b>	<b>56</b>
§ 3.1. Федерализм и современные федеративные модели .....	56
§ 3.2. Проблемы становления современной модели федеративных отношений в Российской Федерации .....	61
§ 3.3. Особенности правового регулирования процессов принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе новых субъектов Российской Федерации .....	78
<b>Глава 4. Проблемы организации и деятельности органов государственной власти в субъектах Российской Федерации: пути совершенствования и перспективы развития.....</b>	<b>87</b>
§ 4.1. Современные проблемы эффективности деятельности исполнительной власти субъектов Российской Федерации .....	87
§ 4.2. Особенности реализации права законодательной инициативы в законодательных процессах субъектов Российской Федерации.....	99
§ 4.3. Обоснование необходимости создания конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации.....	104
§ 4.4. Особенности компетенции судов региональной конституционной юстиции.....	111
§ 4.5. Основания прекращения деятельности органов конституционного контроля в субъектах Российской Федерации: теория и практика.....	121
<b>Глава 5. Обращения граждан к депутатам и обращения депутатов в Российской Федерации (конституционно-правовой аспект).....</b>	<b>134</b>
§ 5.1. Конституционно-правовой статус депутатов в контексте правового института обращений граждан.....	134
§ 5.2. Обращения граждан к депутатам.....	141
§ 5.3. Обращения депутатов как особый вид обращений .....	146
<b>Глава 6. Общественные палаты в Российской Федерации как институты гражданского общества: правовая природа и правовой статус принимаемых актов .....</b>	<b>173</b>
§ 6.1. Назначение и роль общественных палат в Российской Федерации .....	173

§ 6.2. Общественно-политическая и правовая природа общественных палат субъектов Российской Федерации.....	177
§ 6.3. Правовой статус актов общественных палат субъектов Российской Федерации.....	182
<b>Сведения об авторах .....</b>	<b>186</b>