

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Северный (Арктический) федеральный университет
имени М.В. Ломоносова»

С.А. Кузнецов

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО

Часть 1

Учебное пособие

Архангельск
САФУ
2020

УДК 342.9
ББК 67.401
К89

Рецензенты:

Н.А. Селяков, кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой
уголовного и административного права и процесса
ЧОУ ВО «Институт управления»;

И.А. Колоцей, кандидат юридических наук, начальник отдела по контролю
и надзору в сфере адвокатуры, нотариата, государственной регистрации
актов гражданского состояния Управления Министерства юстиции
Российской Федерации по Архангельской области
и Ненецкому автономному округу

Кузнецов, С.А.

К89 Административное право. Часть 1: учебное пособие / С.А. Кузнецов; Сев. (Арктич.) федер. ун-т им. М.В. Ломоносова. – Архангельск: САФУ, 2020. – 276 с.
ISBN 978-5-261-01475-1

Пособие рассчитано на практическое закрепление студентами материала по всем темам преподаваемой дисциплины. Содержит методические указания по проведению практических занятий, теоретические вопросы для обсуждения, практические задания. Приведен достаточно полный список нормативных правовых актов, учебной и научной литературы.

УДК 342.9
ББК 67.401

ISBN 978-5-261-01475-1

© Кузнецов С.А., 2020
© Северный (Арктический)
федеральный университет
им. М.В. Ломоносова, 2020

Оглавление

Введение.....	4
Раздел 1. Сущность и основные черты административного права	6
Тема 1. Управление, государственное управление	6
Тема 2. Понятие, предмет, методы и система административного права. Наука административного права и исполнительная власть ...	18
Тема 3. Административно-правовые нормы. Источники административного права	31
Тема 4. Административно-правовые отношения.....	42
Раздел 2. Субъекты административного права.....	55
Тема 5. Физические лица как субъекты административного права	55
Тема 6. Административно-правовой статус Президента Российской Федерации. Органы исполнительной власти как субъекты административного права	69
Тема 7. Государственные служащие как субъекты административного права	87
Тема 8. Общественные объединения и организации как субъекты административного права	103
Раздел 3. Административно-правовые формы и методы реализации исполнительной власти. Законность и дисциплина в сфере исполнительной власти	117
Тема 9. Административно-правовые формы государственного управления	117
Тема 10. Административно-правовые методы реализации исполнительной власти	133
Тема 11. Обеспечение законности в деятельности органов исполнительной власти. Осуществление государственного контроля и надзора	148
Раздел 4. Административная ответственность, административный процесс и административное производство.....	163
Тема 12. Понятие и особенности административной ответственности. Понятие и состав административного правонарушения	163
Тема 13. Административные наказания: понятие, цели и виды	179
Тема 14. Административный процесс и производство по делам об административных правонарушениях	191
Тема 15. Стадии производства по делам об административных правонарушениях	208
Список литературы	220

Введение

Приступая к изучению дисциплины «Административное право», знание которой формирует профессиональный уровень выпускника вуза по специальности 40.03.01 «Юриспруденция», следует основываться на полученных в ходе изучения дисциплин «Теория государства и права» и «Конституционное право» базовых знаниях обучающихся по теории государства и системе государственных органов в Российской Федерации, а также содержанию, структуре, формах и методах деятельности органов государственной власти.

Целью освоения дисциплины «Административное право» является формирование у обучающихся знания теоретических положений о государственном управлении как виде государственной деятельности, уяснение особенностей административно-правового статуса граждан, органов исполнительной власти, государственных предприятий, учреждений, организаций, уяснение сущности административной ответственности и порядка ее реализации. Формируется умение применять на практике полученные знания, решать практические проблемы применения административно-правовых норм; владение методами и приемами логического анализа фактического материала и норм права, профессиональным искусством полемики в правовом процессе.

Кроме того, изучение курса «Административное право» создает теоретическую и, в определенной мере, практическую базу для изучения таких дисциплин, как: «Финансовое право», «Налоговое право», «Трудовое право», «Муниципальное право» и др.

В пособие включены планы самостоятельной работы по подготовке к практическим занятиям, включающим четыре раздела, в целом аккумулирующие 15 тем. По каждой теме предлагаются примерные формулировки докладов, контрольные вопросы, задания и задачи, приведен список нормативных правовых актов и литературы.

Целью практических занятий является выработка умения: а) правильно применять теоретические положения административного права к конкретным практическим ситуациям; б) правильно квалифицировать определенные противоправные действия в области государственного

управления. При подготовке к практическому занятию обучающимся необходимо подобрать теоретический материал для подготовки доклада или сообщения, найти нормативные положения для аргументации решения каждого задания или задачи, правильно разобраться в содержании правовых норм и подготовить мотивированные ответы на поставленные вопросы со ссылкой на нормативные правовые акты. При ответе следует не только ссылаться на закон и (или) подзаконный акт, но и теоретически обосновывать предлагаемые решения.

Пособие аккумулирует, с одной стороны, знания теории, для чего отдельным списком дан значительный перечень диссертаций, монографий и статей из периодических изданий и сборников научных статей, а с другой стороны, практические умения, которые должны быть развиты решением ситуационных задач, для чего необходимо ориентироваться в судебной практике.

Полученные знания о социальной роли и содержании изучаемой отрасли права позволят выпускникам грамотно применять их при осуществлении своих непосредственных обязанностей в практической деятельности.