

УДК 352(075.8)
ББК 67.400.7я73-1
М53

Главный редактор издательства *Н.Д. Эриашвили*,
кандидат юридических наук, доктор экономических наук, профессор,
лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники

М53 **Местное** самоуправление и муниципальное управление: учеб-
ник для студентов вузов, обучающихся по специальностям
«Государственное и муниципальное управление» и «Юриспру-
денция» / под ред. А.С. Прудникова, Д.С. Белявского. — М.:
ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2015. — 399 с. — (Серия «Му-
ниципальное право России»).

И. Прудников, Анатолий Семенович, ред.

ISBN 978-5-238-01571-2

Агентство СІР РГБ

Учебник подготовлен на основании действующего законодательства Российской Федерации и в соответствии с новейшими достижениями правовой науки. В нем раскрыты вопросы истории, теории и практики организации и осуществления местного самоуправления в Российской Федерации, освещены финансово-экономические, правовые и территориальные основы, а также проблемы гарантий, компетенции и ответственности в системе местного самоуправления. Значительное внимание уделено теории муниципального управления, муниципальному маркетингу и кадровой службе в органах местного самоуправления.

Для студентов и аспирантов, обучающихся по специальностям «Государственное и муниципальное управление», «Юриспруденция», для преподавателей, а также для тех, кто интересуется вопросами муниципального права и публичного управления.

ББК 67.400.7я73-1

ISBN 978-5-238-01571-2

© ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА, 2009

Принадлежит исключительное право на использование и распространение издания. Воспроизведение всей книги или какой-либо ее части любыми средствами или в какой-либо форме, в том числе в интернет-сети, запрещается без письменного разрешения издательства.

© Оформление «ЮНИТИ-ДАНА», 2009

Оглавление

Введение	3
Раздел I. МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	7
Глава 1. Понятие и сущность местного самоуправления	8
1.1. Природа местного самоуправления.	
Основные теории местного самоуправления	8
1.2. Понятие местного самоуправления	10
1.3. Местное самоуправление как основа конституционного строя Российской Федерации	14
1.4. Местное самоуправление как право населения на самостоятельное решение вопросов местного значения	16
1.5. Местное самоуправление как форма народовластия	18
Глава 2. Основные модели местного самоуправления в зарубежных странах	22
2.1. Классификация основных моделей (систем) местного самоуправления в зарубежных странах	22
2.2. Англосаксонская модель местного самоуправления	24
2.3. Континентальная (романо-германская) модель местного самоуправления	27
2.4. Модель местного самоуправления смешанного типа	30
Глава 3. Принципы и функции местного самоуправления	32
3.1. Понятие принципов местного самоуправления	32
3.2. Система принципов местного самоуправления	33
3.3. Функции местного самоуправления	39
Глава 4. История развития местного самоуправления в России до XX в.	43
4.1. Общая характеристика развития местного управления и самоуправления в России до 1775 г.	43
4.2. Введение дворянского самоуправления в 1775 г.	51
4.3. Организация сельского и волостного крестьянского самоуправления после отмены крепостного права в 1861 г. Земская и городская реформы 1864 и 1870 гг.	54
4.4. Система и компетенция земских учреждений в дореволюционной России	59
4.5. Организация и компетенция городского самоуправления в дореволюционной России	61
Глава 5. Развитие местного самоуправления в советский период и в Российской Федерации	64
5.1. Система Советов в постреволюционной России	64
5.2. Реформирование местного самоуправления в России на современном этапе	70
5.3. Основные направления и задачи реформы местного самоуправления	82
Глава 6. Правовая основа местного самоуправления в России	99
6.1. Понятие правовой основы местного самоуправления	99
6.2. Нормы международных актов, действующие в сфере местного самоуправления	100
6.3. Конституция РФ 1993 г. и иные федеральные нормативные правовые акты в сфере местного самоуправления	103
6.4. Конституции (уставы) субъектов РФ и иные нормативные правовые акты субъектов Федерации в сфере местного самоуправления	110

6.5. Устав муниципального образования и иные нормативные правовые акты местного самоуправления	112
Глава 7. Территориальные основы местного самоуправления в России	120
7.1. Понятие территориальных основ местного самоуправления	120
7.2. Территория и земли муниципального образования	122
7.3. Установление и изменение границ муниципальных образований	126
7.4. Преобразование муниципальных образований	129
7.5. Соотношение административно-территориального и муниципально-территориального устройства субъекта РФ	133
Глава 8. Финансово-экономическая основа местного самоуправления	139
8.1. Понятие и структура финансово-экономической основы местного самоуправления	139
8.2. Муниципальное имущество	141
8.3. Местные финансы	145
8.4. Местный бюджет, местные налоги и сборы	147
Глава 9. Организационная основа местного самоуправления	160
9.1. Понятие, признаки и система органов местного самоуправления	160
9.2. Представительный орган муниципального образования	165
9.3. Правовой статус главы муниципального образования	172
9.4. Правовой статус депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа муниципального образования, выборного должностного лица муниципального образования	175
9.5. Правовой статус исполнительно-распорядительного органа муниципального образования	179
9.6. Правовой статус контрольного органа муниципального образования	183
Глава 10. Муниципальная служба	196
10.1. Понятие муниципальной службы	196
10.2. Понятие должности муниципальной службы	199
10.3. Правовой статус муниципального служащего	202
10.4. Прохождение муниципальной службы	211
Глава 11. Институты непосредственной демократии в системе местного самоуправления	217
11.1. Общая характеристика правовых форм непосредственного волеизъявления граждан	217
11.2. Местный референдум	218
11.3. Муниципальные выборы	225
11.4. Иные формы непосредственного волеизъявления населения	234
Глава 12. Гарантии местного самоуправления	239
12.1. Понятие и система гарантий местного самоуправления	239
12.2. Судебная защита местного самоуправления	244
12.3. Деятельность государственных органов по обеспечению прав местного самоуправления	252
Глава 13. Компетенция местного самоуправления	257
13.1. Понятие компетенции местного самоуправления	257
13.2. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления	261
13.3. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями	268

Глава 14. Ответственность в системе местного самоуправления	271
14.1. Понятие, основания и виды ответственности в муниципальном праве	271
14.2. Муниципально-правовая ответственность: депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц перед населением и органов местного самоуправления перед государством	279
14.3. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами	284
14.4. Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления	288
Раздел II. МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ	291
Глава 15. Методологические основы теории муниципального управления	292
15.1. Муниципальное управление в системе социального управления	292
15.2. Концепции муниципального управления	297
15.3. Соотношение государственного и муниципального управления	300
15.4. Понятие субъектов и объектов муниципального управления	304
15.5. Виды субъектов и объектов муниципального управления	307
Глава 16. Муниципальный маркетинг	311
16.1. Формирование концепции некоммерческого маркетинга	311
16.2. Понятие, цели, институты и субъекты муниципального маркетинга	314
16.3. Маркетинговые системы и маркетинговые решения в управлении развитием муниципального образования	318
16.4. Муниципальный маркетинг как механизм оптимизации инвестиционного процесса	321
16.5. Маркетинговые исследования инвестиционной привлекательности территории	331
Глава 17. Муниципальная кадровая служба	341
17.1. Кадровая служба в органах местного самоуправления: основные функции и задачи	341
17.2. Управление персоналом как приоритетная функция кадровой службы органов местного самоуправления	350
Глава 18. Информационное обеспечение связей с общественностью	381
18.1. Понятие, цели и задачи информирования населения о деятельности органов муниципального управления	381
18.2. Формы, способы и средства информирования населения муниципального образования	387
18.3. Информационные службы при органах местного самоуправления	390
18.4. Формы обратной связи населения с органами муниципального управления	393