

УДК [347.73+346.62](075.8)

ББК 67.402я73

Ф59

Электронные версии книг  
на сайте [www.prospekt.org](http://www.prospekt.org)

**Авторы:**

**Андреева Е. М.**, д. ю. н., доцент — § 5 гл. 11, гл. 12, 13; **Анисина К. Т.**, к. ю. н. — § 1 гл. 10; **Бельский К. С.**, д. ю. н., профессор — предисловие (в соавт. с С. С. Тропской), гл. 1–4, § 1 гл. 5 (в соавт. с Е. Г. Костиковой), § 2, 3 гл. 5; **Васильева Е. Г.**, к. ю. н., доцент — гл. 21, 22 (в соавт. с И. А. Цинделиани); **Вершило Т. А.**, к. ю. н., доцент — § 1–4 гл. 11, гл. 14, § 2 гл. 15; **Костикова Е. Г.**, к. ю. н., доцент — § 1 гл. 5 (в соавт. с К. С. Бельским), гл. 6, 7, § 1, 3 гл. 15; **Мигачева Е. В.**, к. ю. н., доцент — гл. 9, § 2, 3 гл. 10; **Родыгина В. Е.**, к. ю. н., доцент — гл. 8; **Прошунин М. М.**, д. ю. н., профессор — гл. 16, 19; **Тропская С. С.**, к. ю. н., доцент — предисловие (в соавт. с К. С. Бельским), гл. 17, 18, 20; **Цинделиани И. А.**, к. ю. н., доцент, заведующий кафедрой финансового права РГУП — гл. 21, 22 (в соавт. с Е. Г. Васильевой).

**Рецензенты:**

**Арзуманова Л. Л.**, доктор юридических наук, доцент, профессор кафедры финансового права Московского государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА);

**Омелехина Н. В.**, доктор юридических наук, профессор, заведующая кафедрой административного и финансового права института философии и права Новосибирского национального исследовательского государственного университета.

Ф59 Финансовое право : учебник / под ред. К. С. Бельского, С. С. Тропской. — Москва : Проспект, 2022. — 536 с.

ISBN 978-5-392-35667-6

В учебнике освещены основные разделы учебного курса финансового права, сформулированы определения важнейших понятий и категорий финансового права, дана характеристика подотраслей и институтов отечественного финансового права в современных условиях.

Законодательство приведено по состоянию на 1 мая 2021 г.

Учебник предназначен для студентов бакалавриата и специалитета, обучающихся по юридическим и экономическим направлениям подготовки и специальностям. Отдельные разделы и главы могут быть полезны для обучения в магистратуре и аспирантуре.

УДК [347.73+346.62](075.8)

ББК 67.402я73

*Учебник подготовлен при информационной поддержке СПС «КонсультантПлюс».*

*Учебное издание*

**Андреева Елена Михайловна,  
Анисина Карина Талгатовна,  
Бельский Константин Степанович и др.**

**ФИНАНСОВОЕ ПРАВО**

**Учебник**

Подписано в печать 15.09.2021. Формат 60×90 1/16.

Печать цифровая. Печ. л. 33,5. Тираж 1000 (1-й завод 100) экз. Заказ №

ООО «Проспект»

111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

ISBN 978-5-392-35667-6

© Коллектив авторов, 2021

© ООО «Проспект», 2021

## ОГЛАВЛЕНИЕ

Принятые сокращения.....	5
Предисловие .....	6

### ОБЩАЯ ЧАСТЬ

#### Раздел I

#### УПРАВЛЕНИЕ ФИНАНСАМИ И ФИНАНСОВОЕ ПРАВО

<b>Глава 1. Принцип историзма и становление отрасли и науки финансового права.....</b>	<b>14</b>
§ 1. Возникновение первых норм финансового права в процессе изобретения и изготовления цивилизованных денег.....	14
§ 2. Денежное обращение как финансово-правовая категория. Теоретические аспекты.....	17
§ 3. Понятие финансов.....	23
§ 4. Управление финансами .....	26
§ 5. Финансовая система Российской Федерации .....	35
<b>Глава 2. Предмет, система и метод финансового права .....</b>	<b>42</b>
§ 1. Финансовое право как отрасль права .....	42
§ 2. Предмет финансового права .....	44
§ 3. Система финансового права .....	47
§ 4. Метод финансового права .....	49
§ 5. Принципы финансового права .....	53
<b>Глава 3. Финансово-правовые нормы и финансовые правоотношения .....</b>	<b>58</b>
§ 1. Нормы финансового права.....	58
§ 2. Финансовые правоотношения .....	62

§ 3. Субъекты финансового права.....	65
§ 4. Источники финансового права .....	70
§ 5. Виды финансово-правовых актов .....	73
<b>Глава 4. Наука финансового права и ее становление.....</b>	<b>76</b>
§ 1. Объект (предмет) науки финансового права.....	76
§ 2. Методология науки финансового права .....	79
§ 3. Система науки финансового права .....	83
§ 4. Доступность норм финансового права и их толкование.....	84
§ 5. Отраслевая библиография.....	92
§ 6. Наука финансового права в прошлом и настоящем.....	94

## ОСОБЕННАЯ (ПРАКТИЧЕСКАЯ) ЧАСТЬ

### Раздел II

### ЭМИССИОННОЕ ПРАВО

<b>Глава 5. Эмиссионное право как правовая основа денежной системы России .....</b>	<b>106</b>
§ 1. Денежная система Российской Федерации.....	106
§ 2. Нормы эмиссионного права как элементы денежной системы, их особенности, направленность и правоприменение.....	112
§ 3. Эмиссионное право как подотрасль финансового права. Предмет и система эмиссионного права.....	116
<b>Глава 6. Правовые основы организации денежного обращения в Российской Федерации .....</b>	<b>121</b>
§ 1. Правовое регулирование наличного денежного обращения. Кассовое устройство .....	122
§ 2. Правовое регулирование безналичных расчетов. Платежные инструменты .....	127
§ 3. Национальная платежная система .....	132
<b>Глава 7. Валютное регулирование и валютный контроль.....</b>	<b>139</b>
§ 1. Цель и сущность валютного регулирования. Валюта и валютные ценности. Резиденты и нерезиденты.....	139
§ 2. Предмет, метод, источники валютного права.....	143
§ 3. Валютные операции. Открытие валютных счетов. Репатриация валюты .....	146
§ 4. Валютный контроль и ответственность за нарушение валютного законодательства .....	154

### Раздел III НАЛОГОВОЕ ПРАВО

<b>Глава 8. Основы налогового права.....</b>	<b>159</b>
§ 1. Налоги, их понятие и значение в жизни государства.....	159
§ 2. Налоговое право как подотрасль финансового права .....	160
§ 3. Принципы налогообложения.....	166
§ 4. Понятие налога и сбора, виды налогов.....	169
§ 5. Система налогов и сборов Российской Федерации.....	170
§ 6. Юридический состав (элементы) налога.....	171
<b>Глава 9. Налоговые правоотношения .....</b>	<b>181</b>
§ 1. Налоговые правоотношения, их виды. Участники налоговых правоотношений .....	181
§ 2. Отношения по установлению и введению в действие налогов и сборов .....	191
§ 3. Отношения в сфере взимания (исполнения обязанности по уплате) налогов и сборов .....	192
§ 4. Отношения в сфере налогового контроля .....	197
§ 5. Отношения в сфере привлечения к ответственности за совершение налогового правонарушения.....	206
§ 6. Отношения в сфере обжалования актов налоговых органов и действий (бездействия) их должностных лиц.....	211
<b>Глава 10. Основы системы налогов и сборов Российской Федерации ....</b>	<b>216</b>
§ 1. Федеральные налоги и сборы.....	216
§ 2. Региональные налоги.....	231
§ 3. Местные налоги и сборы .....	238

### Раздел IV БЮДЖЕТНОЕ ПРАВО

<b>Глава 11. Бюджет и бюджетное устройство Российской Федерации ...</b>	<b>245</b>
§ 1. Понятие государственного (муниципального) бюджета, функции и виды бюджетов.....	245
§ 2. Бюджетное устройство Российской Федерации: бюджетная система и принципы бюджетной системы. Бюджетная классификация.....	258
§ 3. Бюджетное право как подотрасль финансового права.....	263
§ 4. Источники бюджетного права.....	269

§ 5. Бюджетные права (полномочия) государственных и муниципальных образований .....	274
<b>Глава 12. Структура бюджета. Межбюджетные отношения.....</b>	<b>282</b>
§ 1. Доходы бюджета: понятие и виды.....	282
§ 2. Расходы бюджета: понятие и виды .....	287
§ 3. Источники финансирования дефицита бюджета: понятие и их виды.....	292
§ 4. Межбюджетные отношения .....	295
<b>Глава 13. Бюджетный процесс, его стадии .....</b>	<b>303</b>
§ 1. Понятие и стадии бюджетного процесса.....	303
§ 2. Участники бюджетного процесса.....	307
§ 3. Составление проекта бюджета .....	310
§ 4. Рассмотрение и утверждение проекта бюджета.....	312
<b>Глава 14. Исполнение бюджета по доходам и расходам. Составление отчета об исполненном бюджете .....</b>	<b>316</b>
§ 1. Общая характеристика исполнения бюджета .....	316
§ 2. Исполнение бюджета по доходам.....	323
§ 3. Исполнение бюджета по расходам. Расходное право – ключевая (отдельная) стадия бюджетного процесса .....	325
§ 4. Составление, внешняя проверка, рассмотрение и утверждение бюджетной отчетности.....	330
§ 5. Бюджетный контроль и бюджетная ответственность.....	335
<b>Глава 15. Правовой режим целевых бюджетных и внебюджетных денежных фондов.....</b>	<b>350</b>
§ 1. Значение и виды государственных и муниципальных целевых денежных фондов, их отличительные черты .....	350
§ 2. Целевые бюджетные фонды.....	355
§ 3. Целевые внебюджетные фонды.....	358
<b>Глава 16. Правовые основы государственного и муниципального кредита в РФ. Понятие и виды государственного и муниципального долга в РФ .....</b>	<b>368</b>
§ 1. Понятие, виды и формы государственного (муниципального) долга.....	368
§ 2. Классификация государственных (муниципальных) долгов.....	374
§ 3. Государственные гарантии как форма государственного долга .....	375

§ 4. Понятие и методы управления государственным (муниципальным) долгом .....	379
§ 5. Органы управления государственным долгом Российской Федерации .....	385
§ 6. Государственный кредит .....	387

## Раздел V ПУБЛИЧНОЕ ПРАВО ФИНАНСОВОГО РЫНКА

<b>Глава 17. Публичное право финансового рынка: общие положения ...</b>	<b>392</b>
§ 1. Финансовый рынок России: понятие, структура, функции .....	392
§ 2. Публичное право финансового рынка и его место в системе финансового права .....	398
§ 3. Субъекты публичного права финансового рынка .....	403
§ 4. Основы правового статуса Банка России как единого регулятора финансового рынка .....	410
<b>Глава 18. Финансово-правовое регулирование банковской деятельности (банковское публичное право) .....</b>	<b>415</b>
§ 1. Банковский кредит: его сущность и значение .....	415
§ 2. Банковская система Российской Федерации. Банковские операции и сделки .....	416
§ 3. Банковское публичное право как институт финансового права .....	421
§ 4. Полномочия Банка России по банковскому регулированию и банковскому надзору .....	423
§ 5. Основы финансово-правового статуса кредитных организаций. Банковский надзор .....	427
<b>Глава 19. Финансово-правовое регулирование рынка ценных бумаг и производных финансовых инструментов .....</b>	<b>439</b>
§ 1. Ценные бумаги: понятие и виды .....	439
§ 2. Фондовый рынок и рынок производных финансовых инструментов как предмет финансово-правового регулирования. Государственное регулирование рынка ценных бумаг и рынка производных финансовых инструментов .....	445
§ 3. Правовое регулирование выпуска и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг в РФ. Основные виды государственных ценных бумаг .....	454

<b>Глава 20. Финансово-правовое регулирование страховой деятельности (страховое публичное право) .....</b>	<b>459</b>
§ 1. Страховое публичное право как институт финансового права .....	459
§ 2. Обеспечение финансовой устойчивости и платежеспособности страховщиков .....	466
§ 3. Надзор за деятельностью субъектов страхового дела. Меры воздействия, применяемые к нарушителям страхового законодательства .....	470
§ 4. Обязательное государственное страхование .....	476
§ 5. Обязательное социальное страхование .....	478
§ 6. Основы системы страхования банковских вкладов .....	482

## Раздел VI ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ

<b>Глава 21. Государственный финансовый контроль в Российской Федерации: понятие, принципы, формы и методы .....</b>	<b>485</b>
§ 1. Истоки государственного финансового контроля .....	485
§ 2. Понятие, принципы и значение финансового контроля .....	490
§ 3. Правовые основы финансового контроля .....	501
§ 4. Формы и методы финансового контроля .....	504
<b>Глава 22. Виды финансового контроля. Компетенция органов государственной власти в сфере финансового контроля .....</b>	<b>513</b>
§ 1. Виды финансового контроля .....	513
§ 2. Органы, осуществляющие финансовый контроль .....	517
§ 3. Правовые основы аудиторского финансового контроля .....	522