

Центр проблемного анализа  
и государственно-управленческого проектирования  
Семинар «Проблемы современного государственного  
управления в России»

---

**Идеология и структура  
федерального бюджета  
России  
как отражение ее социально-  
экономической модели**

*Материалы постоянно действующего  
научного семинара*

Выпуск № 6 (36)

Москва  
Научный эксперт  
2010

УДК 351(470+571)

ББК 67.401

И 74

**Научный руководитель семинара:**  
**В.И. Якунин**, доктор политических наук

**Соруководители семинара:**

**А.И. Соловьев**, доктор политических наук, профессор;

**С.С. Сулакшин**, доктор физико-математических наук,  
доктор политических наук, профессор

**И 74 Идеология и структура федерального бюджета России как отражение ее социально-экономической модели.** Материалы научного семинара. Вып. 6(36). — М.: Научный эксперт, 2010. — 80 с.

ISBN 978-5-91290-137-9

Редактор **Ю.Е. Мешков**  
Ответственный за выпуск **О.А. Середкина**  
Художественное оформление **С.Г. Абелина**  
Компьютерная верстка **О.П. Максимовой**

*Сдано в набор 16.11.2010 г.*

*Подписано в печать 19.11.2010 г.*

*Формат 60×90 <sup>1</sup>/<sub>16</sub>. Усл. печ. л. 5.*

*Отпечатано в ООО «Типография Парадиз»*

*Тираж 500 экз. Заказ 559*

**УДК 351(470+571)**

**ББК 67.401**

© Центр проблемного анализа  
и государственно-управленческого  
проектирования, 2010

ISBN 978-5-91290-137-9

# Содержание

## **Тема семинара**

Идеология и структура федерального бюджета России  
как отражение ее социально-экономической модели

## **Доклад**

**Симонов В.В.** Идеология и структура бюджета России  
как отражение социально-экономической модели России .....4

**Вопросы к докладчику и ответы**.....25

## **Выступления**

**Сулакишин С.С.** Бюджет как сыворотка правды .....43

**Вилисов М.В.** Кризис политико-государственного  
проектирования как причина проблем бюджетного  
планирования.....46

**Багдасарян В.Э.** Структура бюджета как идеологическая  
проекция.....49

**Шабров О.Ф.** Бюджет России как концентрированное  
выражение корпоративизма.....53

**Клюев Н.Н.** Социально-экономическая модель России:  
доиндустриальные признаки модернизируемой страны .....57

**Пащенко Ф.Ф.** Бюджет России — пример несистемного  
подхода построения социально-экономической модели .....60

**Соловьев А.И.** Реализм и наивный патриотизм:  
что ценнее при анализе Российского государства? .....68

**Тематическая программа научного семинара на 2010 г.** .....78

**Список постоянных участников семинара** .....79

## Тема семинара

# Идеология и структура федерального бюджета России как отражение ее социально- экономической модели

## Доклад

### Идеология и структура бюджета России как отражение ее социально-экономической модели

***В.В. Симонов, доктор  
экономических наук***



#### **«Протобюджет» в Древнем мире и в Средние века**

Бюджет, а именно некоторая роспись доходов и расходов государства на текущую и обозримую перспективу, впервые появляется еще в условиях Древнего мира (хотя современная экономическая теория склонна связывать возникновение бюджетных отношений с экономикой капитализма). Известная система строительства за счет государственной казны, обеспечение базовых функций государства (прежде всего — защитной и пенитенциарной, но позже — и хозяйственной в виде организации общественных работ для поддержания занятости населения в античной Греции) не могли осуществляться без организованной системы планирования государственных доходов и расходов (от которой прямо зависела система налогов и сборов). Такого рода отношения