

УДК [34:352](470+571)(075.8)  
ББК 67.400.7(2Рос)я73-1  
У67

**Рецензенты:**

доктор юридических наук, кандидат исторических наук,  
профессор *О.Н. Петюкова*  
(профессор Финансового университета при Правительстве РФ)  
доктор юридических наук, профессор *А.П. Солдатов*  
(профессор кафедры социально-экономических дисциплин  
филиала Кубанского государственного университета в г. Славянск-на-Кубани)

Главный редактор издательства *Н.Д. Эриашвили*,  
кандидат юридических наук, доктор экономических наук, профессор,  
лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники

**Упоров, Иван Владимирович.**

**У67** Муниципальное право Российской Федерации: учебник  
для студентов вузов, обучающихся по направлению подго-  
товки «Юриспруденция» / И.В. Упоров, О.В. Старков. —  
М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 519 с. — (Серия «Юриспру-  
денция для бакалавров»).

**И. Старков, Олег Викторович.**

ISBN 978-5-238-02596-4

Агентство СІР РГБ

С учетом последних изменений в законодательстве раскрываются ос-  
новные темы учебной дисциплины «Муниципальное право Российской  
Федерации». Теоретические вопросы освещаются с учетом правоприме-  
нительной практики в конкретных муниципальных образованиях. Значи-  
тельное внимание уделяется проблемам реформы местного самоуправле-  
ния, осуществляемой в России.

Для бакалавров и специалистов, студентов юридических вузов. Может  
быть полезным для профессорско-преподавательского состава, адъюнк-  
тов, а также для практических работников органов местного самоуправ-  
ления.

**ББК 67.400.7(2Рос)я73-1**

ISBN 978-5-238-02596-4

© ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА, 2015

Принадлежит исключительное право на использование и распространение  
издания (ФЗ от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ). Воспроизведение всей книги или  
любой ее части любыми средствами или в какой-либо форме, в том числе в  
интернет-сети, запрещается без письменного разрешения издательства.

# Оглавление

<b>Введение</b>	<b>3</b>
<b>Глава 1. Местное самоуправление в структуре общественных отношений</b>	<b>5</b>
1.1. Местное самоуправление: понятие, теории и сущность	5
1.2. Местное самоуправление и публичная власть	15
1.3. Местное самоуправление и гражданское общество	20
<b>Глава 2. Общая характеристика муниципального права</b>	<b>28</b>
2.1. Муниципальное право как отрасль права. Предмет и метод муниципального права и его место в системе публичного права России	28
2.2. Муниципальное право: структура и источники	37
2.3. Муниципально-правовые нормы и муниципально-правовые отношения	45
2.4. Муниципальное право как учебная дисциплина и наука	48
<b>Глава 3. Законодательство о местном самоуправлении в истории России</b>	<b>53</b>
3.1. Истоки и правовое регулирование системы управления и самоуправления в период раннефеодальной, сословно-представительной и абсолютистской России (IX — первая половина XIX в.)	54
3.2. Местное самоуправление и его юридическое закрепление в Российской империи пореформенного периода (вторая половина XIX — начало XX в.)	61
3.3. Местные Советы как нижний уровень государственной власти и управления в период Советского государства (1917—1991)	70
3.4. Развитие института местного самоуправления после распада СССР (1991—2003)	82
<b>Глава 4. Правовая основа местного самоуправления</b>	<b>92</b>
4.1. Конституционно-правовое регулирование института местного самоуправления	92
4.2. Международные правовые акты в сфере местного самоуправления	102
4.3. Федеральное законодательство о местном самоуправлении	106
4.4. Региональное законодательство о местном самоуправлении	113
4.5. Муниципальные правовые акты	121

<b>Глава 5. Территориальная основа местного самоуправления</b>	<b>129</b>
5.1. Муниципальные образования: понятие и виды	129
5.2. Территории и границы муниципальных образований	142
5.3. Создание, преобразование и упразднение муниципальных образований	150
<b>Глава 6. Компетенция местного самоуправления</b>	<b>163</b>
6.1. Правовое регулирование компетенции местного самоуправления	163
6.2. Вопросы местного значения	177
6.3. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями	190
<b>Глава 7. Органы местного самоуправления</b>	<b>198</b>
7.1. Органы местного самоуправления: понятие, виды и принципы формирования	199
7.2. Представительный орган муниципального образования	206
7.3. Глава муниципального образования	224
7.4. Местная администрация. Глава местной администрации	233
7.5. Контрольно-счетный орган муниципального образования	251
7.6. Избирательная комиссия муниципального образования	259
7.7. Муниципальная служба	262
<b>Глава 8. Формы осуществления населением местного самоуправления</b>	<b>271</b>
8.1. Общая характеристика форм осуществления населением местного самоуправления	272
8.2. Местный референдум, опрос граждан	275
8.3. Муниципальные выборы. Голосование по отзыву выборных лиц, по вопросам изменения границ и преобразования муниципального образования	284
8.4. Сходы, собрания, конференции граждан	291
8.5. Территориальное общественное самоуправление	297
8.6. Правотворческая инициатива, публичные слушания, обращения в органы местного самоуправления	301
<b>Глава 9. Экономическая и финансовая основа местного самоуправления</b>	<b>310</b>
9.1. Экономическая и финансовая основа местного самоуправления: общая характеристика	310
9.2. Местные налоги	319
9.3. Местный бюджет: понятие и структура	326
9.4. Бюджетный процесс в муниципальном образовании	334

<b>Глава 10. Гарантии местного самоуправления и ответственность органов местного самоуправления</b>	<b>339</b>
10.1. Гарантии местного самоуправления	339
10.2. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления (муниципально-правовая ответственность)	347
<b>Глава 11. Полномочия местного самоуправления по укреплению экономического потенциала муниципального образования</b>	<b>366</b>
11.1. Полномочия местного самоуправления в сфере бюджетных и имущественных отношений	366
11.2. Полномочия местного самоуправления в сфере земельных отношений	379
11.3. Полномочия местного самоуправления в сфере развития предпринимательства	393
<b>Глава 12. Полномочия местного самоуправления по развитию муниципальной инфраструктуры</b>	<b>398</b>
12.1. Полномочия местного самоуправления в сфере градостроительства	398
12.2. Полномочия местного самоуправления в сфере жилищно-коммунального хозяйства	413
12.3. Полномочия местного самоуправления в сфере транспорта	426
<b>Глава 13. Полномочия местного самоуправления по обеспечению социально-гуманитарных прав и безопасности жителей муниципального образования</b>	<b>439</b>
13.1. Полномочия местного самоуправления в сфере здравоохранения	440
13.2. Полномочия местного самоуправления в сфере образования	451
13.3. Полномочия местного самоуправления в сфере культуры	463
13.4. Полномочия местного самоуправления в сфере поддержания общественного порядка и защиты от чрезвычайных ситуаций	470
<b>Глава 14. Местное самоуправление в зарубежных странах</b>	<b>489</b>
14.1. Общая характеристика зарубежного опыта организации местного самоуправления	489
14.2. Конституционное закрепление и особенности правового регулирования института местной власти за рубежом	492
<b>Библиографический список</b>	<b>511</b>