

Л.А. Шарнина

ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ
ОРГАНИЗАЦИЯ
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Монография

Юридический институт



СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
SIBERIAN FEDERAL UNIVERSITY

Министерство образования и науки Российской Федерации
Сибирский федеральный университет

Л.А. Шарнина

**Территориальная организация
местного самоуправления
Российской Федерации**

Монография

Красноярск
СФУ
2012

УДК 342.25(470)

ББК 67.400.7

Ш263

Рецензенты: С.А. Авакьян, заслуженный деятель науки РФ, доктор юридических наук, профессор

К.В. Черкасов, доктор юридических наук, доцент

Шарнина, Л.А.

Ш263 Территориальная организация местного самоуправления Российской Федерации / Л.А. Шарнина. – Красноярск: Сиб. федер. ун-т, 2012. – 168 с.

ISBN 978-5-7638-2593-0

Монография посвящена комплексному изучению территориальной организации местного самоуправления Российской Федерации. В ней определяются сущность и социальная основа территориальной организации местного самоуправления, производится соотношение муниципально-территориального и административно-территориального делений, исследуются структура муниципально-территориального деления, критерии определения границ муниципальных образований, процесс определения границ муниципальных образований.

Для широкого круга читателей – лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, государственных и муниципальных служащих, научных сотрудников, преподавателей, аспирантов и студентов юридических вузов и факультетов, а также тех, кто интересуется проблемами территориальной организации власти в России.

УДК 342.25(470)

ББК 67.400.7

ISBN 978-5-7638-2183-3

© Сибирский федеральный университет, 2012

Научное издание

Шарнина Любовь Александровна

Территориальная организация местного самоуправления Российской Федерации

Редактор Е.Г. Иванова. Корректор Э.А. Королькова

Компьютерная верстка И.В. Гревцовой

Подписано в печать 10.10.2012. Формат 60х84/16. Бумага тип. Печать офсетная.

Усл. печ. л. 10,5. Тираж 100 экз. Заказ 8146.

Редакционно-издательский отдел БИК СФУ, 660041, г. Красноярск, пр. Свободный, 79

Тел/факс (391) 206-21-49, e-mail: rio@lan.krasu.ru

Отпечатано полиграфическим центром БИК СФУ, 660041

г. Красноярск, пр. Свободный, 82а Тел/факс (391) 206-26-58, 206-26-49

E-mail: print_sfu@mail.ru; http://lib.sfu-kras.ru

Оглавление

Введение.....	4
Глава 1. Теоретическая основа территориальной организации местного самоуправления	5
1.1. Сущностные признаки территориальной организации местно- го самоуправления	5
1.2. Территориальная общность как субъект местных интересов: единство объективных и субъективных факторов	16
1.3. Типы территориальных общностей и связей и между ними	25
Глава 2. Муниципально-территориальное деление	33
2.1. Понятие муниципально-территориального деления: пробле- ма отграничения от административно-территориального деления	33
2.2. Структура муниципально-территориального деления.....	51
2.3. Критерии определения границ муниципальных образований	72
Глава 3. Процесс определения границ муниципальных образований.....	99
3.1. Понятие и стадии процесса определения границ муниципаль- ных образований.....	99
3.2. Выражение инициативы муниципально-территориальных из- менений и ее рассмотрение компетентными органами	107
3.3. Формы выявления и учета мнения населения	116
Заключение	142
Список литературы.....	149

Введение

Вопросы территориальной организации местного самоуправления все годы становления местного самоуправления в нашей стране остаются одними из актуальных и спорных, вызывают оживленные дискуссии в кругах научных и практических работников. Несмотря на довольно высокий интерес к этим вопросам, свидетельством чего являются многочисленные исследования, включая диссертационные, монографические и специально-прикладные, приходится констатировать несоответствие научной разработки проблем территориальной организации местного самоуправления их актуальности.

«Территориальные» отношения не носят самостоятельного характера, они призваны «обслуживать» основные политические отношения, связанные с осуществлением местного самоуправления. Исходя из этого и должна определяться сущность территориальной организации местного самоуправления, а на ее основе – положения, подлежащие учету при юридической нормировке и правоприменении. Однако сущностные признаки, выдвинутые в дореволюционный период отечественной юриспруденции и не получившие в свое время должного развития из-за перехода к социалистической концепции местной государственной власти, все еще не освоены российской юридической теорией и практикой. Современные авторы, как правило, повторяют характеристики, выработанные в советский период для административно-территориального деления, не учитывая, что их содержание требует пересмотра с учетом изменения природы местной власти.

Такое состояние разработанности в науке вопросов территориальной организации местного самоуправления, безусловно, сказывается на качестве нормативно-правового регулирования. Нормы действующего российского законодательства концептуально не выдержаны и не представляют внутренне согласованной системы: в них немало пробелов, внутренних противоречий, некоторые из них невозможно применить на практике.

В этой связи основная задача настоящей монографии – разработка целостной концепции территориальной организации местного самоуправления, соответствующей современным условиям. Другая задача – осуществление концептуально точного комментирования федерального и регионального законодательства по вопросам территориальной организации местного самоуправления и административно-территориального устройства в целях обеспечения его верного понимания и применения.