

Институт экономики, управления и права (г. Казань)

Р.Р. АБДУЛВАГАПОВА

**ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫЕ ОБРАЗОВАНИЯ
КАК СУБЪЕКТЫ ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА
И УЧАСТНИКИ ОБЯЗАТЕЛЬСТВЕННЫХ
ПРАВООТНОШЕНИЙ**

Казань
Познание
2008

УДК 347.4
ББК 67.404.2
А13

*Печатается по решению редакционно-издательского совета
Института экономики, управления и права (г. Казань)*

Научный редактор: д-р юрид. наук, профессор
Зефар Максумович Фаткудинов

Рецензенты: канд. юрид. наук, доцент кафедры гражданского и предпринимательского права Казанского государственного университета им. В.И. Ульянова-Ленина К.М. Арсланов;
канд. юрид. наук, доцент кафедры государственно-правовых дисциплин Казанского филиала Российской академии правосудия Л.А. Гумеров.

Абдулвагапова, Р.Р.
А13 Публично-правовые образования как субъекты гражданского права и участники обязательственных правоотношений / Р.Р. Абдулвагапова. – Казань : Познание, 2008. – 80 с.
ISBN 978-5-8399-0264-0

Настоящая работа посвящена правовым основам участия публично-правовых образований (государственных и муниципальных образований) в гражданских правоотношениях. В работе показано, что правосубъектность публично-правовых образований позволяет признать их не только собственниками соответствующего государственного и муниципального имущества, но и дает возможность указанным субъектам с целью решения различных публично-правовых задач (удовлетворения публичных интересов) принимать участие в договорных и во внедоговорных обязательственных отношениях.

Монография предназначена для научных работников, аспирантов, практикующих юристов и всех, кого интересуют проблемы участия публично-правовых образований в гражданско-правовых отношениях.

УДК 347.4
ББК 67.404.2

ISBN 978-5-8399-0264-0

© Абдулвагапова Р.Р., 2008
© Институт экономики, управления
и права (г. Казань), 2008

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	4
Глава I. Понятие и виды публично-правовых образований как субъектов гражданских правоотношений.....	7
Глава II. Нормативное оформление участия публично-правовых образований в гражданско-правовых отношениях.....	37
Глава III. Классификация обязательств с участием публично-правовых образований.....	49
Библиографический список.....	65

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы монографического исследования обусловлена тем, что публично-правовые образования играют важную роль не только собственно в публичной сфере, но и в развитии отечественной экономики. Поэтому исследование их правового статуса, а также возможности участия в гражданском обороте имеет определяющее значение для правильного формирования общественно-экономических отношений. Следует признать, что в эволюции экономических отношений нашего государства деятельность публично-правовых образований, когда большинство объектов недвижимости принадлежали на праве собственности государству, а хозяйственные отношения строились по административно-командному принципу, сыграла важную роль. В настоящий период – в период становления новых общественных отношений в условиях развития предпринимательской деятельности – правовое положение данных субъектов имеет двойственную юридическую природу: с одной стороны, законодатель, наделяя публично-правовые образования признаками юридического лица, признал их полноправными участниками имущественного оборота, с другой стороны, публично-правовые образования имеют специальную правоспособность, направленную на реализацию публично-правовых задач.

Современный этап развития общественно-экономических отношений характеризуется отступлением от стереотипного традиционного представления о том, что публично-правовые образования несут ответственность лишь за вред, причиненный действиями государственных органов и их должностных лиц, за неправомерность изданных ими нормативных актов. Анализ судебно-арбитражной практики дает основание сделать вывод о том, что данные субъекты принимают активное участие не только во внедоговорных обязательственных отношениях, но и в договорных. И поскольку в ходе экономических преобразований еще не в полной мере удалось создать условия для устойчивого участия публично-правовых образований в обязательственных правоотношениях, существует необходимость исследования обозначенной научной проблематики, которая имеет важное значение как для науки гражданского права, так и для правоприменительной практики.

Актуальность заявленной темы монографического исследования обуславливается и тем, что за последний период было внесено доста-

точное количество изменений и дополнений в правовые акты, регулирующие участие публично-правовых образований в гражданском обороте, которые требуют глубокого теоретического анализа, научного толкования и совершенствования с точки зрения проблематики, избранной автором настоящей работы в качестве научного изыскания.

С позиции автора проблема эффективного участия публично-правовых образований в обязательственных отношениях требует должного освещения и в науке гражданского права, поскольку признанная в отечественной цивилистике доктрина о правовом положении публично-правовых образований основана на традиционном представлении. Так, на разных этапах развития цивилистической науки учеными-правоведами было разработано доктринальное учение об обязательстве и договоре, их систематизации. В основу данного учения легли труды таких видных ученых, как М.И. Брагинский, С.Н. Братусь, В.В. Витрянский, Б.М. Гонгало, М.В. Гордон, Н.Д. Егоров, О.С. Иоффе, О.А. Красавчиков, И.Б. Новицкий, Ю.В. Романец, Е.А. Суханов, Р.О. Халфина и др.

Следует признать, что и проблемы правового положения публично-правовых образований, его имущественной ответственности за причиненный вред в достаточной степени выявлены и исследованы в трудах отечественных цивилистов. Так, большой вклад в исследование проблемы правосубъектности публично-правовых образований внесли такие авторы, как Ю.Н. Андреев, О.Г. Барткова, М.И. Брагинский, П.П. Виткявичюс, А.П. Гринкенвич, Л.А. Грось, И.В. Дойников, Н. Кантор, Д.В. Пятков, С.Ю. Рипинский, Л.А. Родионов, М.В. Смородинов, А.А. Хорев и др.

Вместе с тем представляется очевидным недостаточная научная разработка проблемы участия публично-правовых образований в договорных и во внедоговорных обязательственных правоотношениях. Отсутствие комплексного подхода к выявленной проблеме, разработке системы обязательств, в которых могут участвовать исследуемые субъекты права, а также понятия публично-правового образования как субъекта гражданского права позволяют сделать вывод о целесообразности и актуальности настоящего научного исследования.

С учетом изложенного можно сформулировать следующую цель настоящего научного исследования – определение места публично-правовых образований в системе обязательственных правоотношений на

основе анализа их существа, выявления общих и дифференцирующих признаков.

Для реализации поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- дать определение понятия публично-правового образования как субъекта гражданских правоотношений, охарактеризовав его виды;
- исследовать нормативное закрепление права участия публично-правовых образований в гражданско-правовых отношениях;
- с позиций единства и дифференциации дать общую характеристику классификации обязательств с участием публично-правовых образований.

Настоящая монографическая работа является продолжением научных исследований проблематики гражданско-правового положения публично-правовых образований, осуществляемых с 2005 г. Автор заранее благодарит за проявленный интерес к настоящей работе и просит присылать свои замечания и пожелания по электронному адресу: gumia10@mail.ru