

# БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

УЧЕБНИК ДЛЯ БАКАЛАВРОВ

Под редакцией  
доктора экономических наук,  
профессора Г. Б. Поляка



Электронные версии книг на сайте  
**[www.prospekt.org](http://www.prospekt.org)**



• ПРОСПЕКТ •  
Москва  
2014

УДК 336.14  
ББК 67.402.1  
П54

Электронные версии книг  
на сайте [www.prospekt.org](http://www.prospekt.org)

**Авторский коллектив:**

Л. Д. Андросова, канд. экон. наук — гл. 15;

И. В. Горский, д-р экон. наук — гл. 6;

В. В. Карчевский, канд. экон. наук — гл. 14;

А. П. Пантелеев, канд. экон. наук — гл. 8;

Г. Б. Поляк, д-р экон. наук — предисл., гл. 1—5, 7, 9—12, 16—18, терминологический словарь;

Е. Е. Смирнова, канд. экон. наук — гл. 13.

П54 Бюджетная система Российской Федерации: учебник для бакалавров /  
под ред. Г. Б. Поляка — Москва : Проспект, 2014. — 440 с.

ISBN 978-5-392-10500-7

В данном учебнике анализируются правовая основа функционирования бюджетной системы, бюджетный процесс, формирование доходной части всех видов бюджетов, сущность бюджетного федерализма и межбюджетных отношений, методы распределения средств между звеньями бюджетной системы. Показаны особенности планирования и финансирования расходов в отраслях материального производства и в непроизводственной сфере. Отдельно анализируются проблемы финансирования государственных программ, управления государственным долгом, оказания финансовой помощи территориям и др.

Предназначено для бакалавров по специальности «Финансы и кредит», студентов и преподавателей.

УДК 336.14  
ББК 67.402.1

*Учебное издание*

**Поляк Георгий Борисович и др.**

## БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Учебник для бакалавров

Оригинал-макет подготовлен компанией ООО «Оригинал-макет»

[www.o-maket.ru](http://www.o-maket.ru); тел.: (495) 726-18-84

Санитарно-эпидемиологическое заключение

№ 77.99.60.953.Д.004173.04.09 от 17.04.2009 г.

Подписано в печать 10.01.2014. Формат 60×90 1/16.

Печать цифровая. Печ. л. 27,5. Тираж 200 экз. Заказ №

ООО «Проспект»

111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

ISBN 978-5-392-10500-7

© Коллектив авторов, 2014  
© ООО «Проспект», 2014

# Оглавление

<b>Предисловие .....</b>	<b>3</b>
<b>Глава 1. Бюджет и бюджетная система.....</b>	<b>5</b>
1.1. Экономическая сущность и содержание бюджета, повышение его значения в постиндустриальном обществе .....	5
1.2. Бюджетное устройство и бюджетная система.....	15
1.3. Основы бюджетного устройства и построения бюджетной системы РФ.....	16
1.4. Реформирование бюджетной сферы в Российской Федерации.....	20
1.5. Сущность финансово-бюджетного федерализма .....	24
1.6. Межбюджетные отношения .....	25
1.7. Методы бюджетного регулирования и способы распределения доходов между бюджетами .....	30
1.8. Экономические и социальные аспекты межбюджетных отношений .....	37
<b>Глава 2. Бюджетные права федеральных и территориальных органов власти и управления .....</b>	<b>46</b>
2.1. Бюджетное право и бюджетные правоотношения.....	46
2.2. Бюджетные права органов государственной власти РФ.....	48
2.3. Бюджетные права органов местного самоуправления.....	52
2.4. Ответственность органов местного самоуправления за исполнение местного бюджета .....	57
<b>Глава 3. Бюджеты Российской Федерации .....</b>	<b>65</b>
3.1. Консолидированный бюджет .....	65
3.2. Федеральный бюджет Российской Федерации.....	69
3.3. Региональные бюджеты .....	77
3.4. Местные бюджеты.....	82
<b>Глава 4. Бюджетный процесс .....</b>	<b>91</b>
4.1. Сущность, назначение и участники бюджетного процесса .....	91
4.2. Реформирование бюджетного процесса .....	93
4.3. Основы планирования общественных финансов .....	100
4.4. Бюджетное прогнозирование .....	104
4.5. Сводное финансовое планирование .....	107
4.6. Составление проектов бюджетов.....	115
4.7. Программно-целевые методы в бюджетном процессе .....	123
4.8. Рассмотрение и утверждение проекта бюджета .....	127
4.9. Исполнение бюджета .....	136
<b>Глава 5. Бюджетная классификация .....</b>	<b>144</b>
5.1. Назначение бюджетной классификации .....	144
5.2. Бюджетная классификация Российской Федерации .....	145

5.3. Классификация доходов бюджетов .....	146
5.4. Классификация расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.....	150
5.5. Классификация источников финансирования дефицитов бюджетов.....	157
5.6. Классификация операций сектора государственного управления.....	160
<b>Глава 6. Доходы бюджета.....</b>	<b>164</b>
6.1. Экономическое содержание и общая характеристика доходов бюджета.....	164
6.2. Налоги и принципы налогообложения.....	166
6.3. Налоговая система Российской Федерации .....	169
6.4. Неналоговые доходы бюджетов.....	174
<b>Глава 7. Бюджетное финансирование .....</b>	<b>179</b>
7.1. Социально-экономическое назначение бюджетных расходов .....	179
7.2. Факторы роста бюджетных расходов. Национальные проекты .....	181
7.3. Реформирование бюджетных организаций .....	184
7.4. Порядок расходования бюджетных средств на основе размещения государственного или муниципального заказа .....	186
<b>Глава 8. Расходы бюджета в сфере материального производства .....</b>	<b>193</b>
8.1. Финансы организаций и бюджет.....	193
8.2. Финансовое обеспечение расширенного воспроизводства .....	196
8.3. Расходы бюджетной системы на развитие и содержание агропромышленного комплекса .....	207
8.4. Расходы бюджета на финансирование отдельных целевых программ прикладных научных исследований .....	211
<b>Глава 9. Финансирование жилищно-коммунального хозяйства .....</b>	<b>215</b>
9.1. Жилищно-коммунальное хозяйство — важнейшая отрасль жизнеобеспечения человека .....	215
9.2. Финансирование жилищного хозяйства .....	217
9.3. Коммунальное хозяйство и бюджет .....	221
9.4. Реформирование жилищно-коммунального хозяйства .....	226
<b>Глава 10. Расходы бюджета на финансирование социальной сферы .....</b>	<b>231</b>
10.1. Роль социальной сферы в жизнеобеспечении населения .....	231
10.2. Ресурсы бюджета — главный источник финансирования организаций социальной сферы .....	234
10.3. Особенности финансового обеспечения организаций социальной сферы .....	239
10.4. Финансовое обеспечение социально-бытовой инфраструктуры .....	245

<b>Глава 11. Финансирование образования, подготовки кадров, культуры .....</b>	<b>252</b>
11.1. Финансирование образования.....	252
11.2. Финансирование учреждений культуры, искусства и средств массовой информации .....	266
<b>Глава 12. Расходы на здравоохранение .....</b>	<b>270</b>
12.1. Роль здравоохранения в социальном и экономическом развитии общества.....	270
12.2. Модели и источники финансирования здравоохранения .....	271
12.3. Повышение эффективности использования бюджетных средств в здравоохранении.....	285
12.4. Планирование расходов на здравоохранение .....	291
<b>Глава 13. Расходы на социальное обеспечение и социальную защиту .....</b>	<b>299</b>
<b>Глава 14. Расходы бюджета на управление и национальную оборону.....</b>	<b>309</b>
14.1. Расходы на содержание органов власти .....	309
14.2. Расходы на национальную оборону и обеспечение безопасности государства.....	313
<b>Глава 15. Государственный кредит .....</b>	<b>322</b>
15.1. Сущность и функции государственного кредита.....	322
15.2. Управление государственным кредитом .....	326
15.3. РФ как заемщик .....	330
15.4. Государство как гарант.....	338
15.5. Государство как кредитор. Бюджетные кредиты .....	341
<b>Глава 16. Внебюджетные специальные фонды .....</b>	<b>345</b>
16.1. Социально-экономическая сущность внебюджетных фондов .....	345
16.2. Государственные социальные внебюджетные фонды Российской Федерации.....	349
16.3. Территориальные внебюджетные фонды.....	358
<b>Глава 17. Управление финансами в Российской Федерации.....</b>	<b>363</b>
17.1. Управление общественными финансами, сущность и функции .....	363
17.2. Органы управления общественными финансами в Российской Федерации .....	364
<b>Глава 18. Финансовый контроль и бюджетный анализ.....</b>	<b>379</b>
18.1. Назначение и формы финансового контроля.....	379
18.2. Бюджетный контроль .....	383
18.3. Ревизии бюджетных учреждений.....	389
18.4. Анализ бюджета .....	393
<b>Терминологический словарь .....</b>	<b>400</b>